

## 主席论坛

党建引领 强基赋能  
促进政协履职提质增效

□ 牛晓虎

加强党的建设是人民政协事业发展进步的根本保证,也是发挥专门协商机构作用和统一战线组织功能的重要基础。人民政协必须认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想,坚持把党建引领贯穿协商全过程,探索党的建设与政协履职深度融合新途径,助推政协事业高质量发展。

## 一、建强政协组织体系,实现两个“全覆盖”

人民政协作为政治组织,要切实提高政治站位、着力健全组织体系、注重功能发挥,有效实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。合阳县政协持续强化政协党的组织建设,把功能性党组织建在履职链条上,以党建创新推动履职出彩。一是完善组织架构。县委高度重视,建强了政协党组和机关党支部。根据机关党员情况,设立了政协机关党支部。政协党组专题研究,以专门委员会为基础,成立了专门委员会党总支,下设5个功能型党支部。二是建强基层堡垒。发挥功能型党支部职能作用,由各专委会主任担任支部书记,机关党员担任支部委员,将81名党员委员全部纳入各专委会党支部进行双重管理,同时抓实“全员入委”,实现了党的组织与工作全覆盖。三是拓展延伸组织。在11个界别委员工作室成立11个党小组,分别联系12个镇(街)政协工作组,把组织链条不断向一线延伸,以党小组引领工作室规范化建设、高效化运转。全县政协系统形成了一体贯通的党组织体系,有效发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员委员的先锋模范作用。

## 二、强化党的政治建设,画出最大“同心圆”

人民政协作为政治机关,必须旗帜鲜明讲政治,把党的领导贯穿政协工作的全过程和各方面,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。合阳县政协始终把

党的政治建设放在首位,筑牢共同思想政治基础。一是以党的创新理论武装头脑。建立以党组理论学习中心组为引领,党内党外联动学、界别分组研讨学、结合履职融通学的学习体系。坚持“第一议题”制度,党员干部、党员委员先学领学,专题培训、集中交流研学细学,推动党的创新理论入心入脑、见行见效。二是以党内主题教育坚定信念。巩固拓展主题教育成果,扎实开展党纪学习教育,以党员委员为主开展读书研讨集中悟、上下联动深入学、“四下基层”实调研,推动主题教育走深走实。党员委员带头开展“七一”红色经典诵读活动,围绕“沿着总书记的足迹”系列丛书进行读书分享,引领党外委员树牢理想信念、强化忠诚担当。三是以对党忠诚教育滋养初心。利用初心公园、县委旧址、红色东马、杨荫东故居等红色教育资源,组织党员干部和党员委员赴红色基地开展学习、锤炼党性。用好政协书院、干部网络学院、“互联网+党建”云平台等,持续办好政协讲堂,开展交流研讨、读书分享、宣讲宣讲等活动80余次,教育引导“两支队伍”从思想上正本清源、固本培元,不断提升“政治三力”,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

## 三、发挥党员示范作用,拓宽履职“主渠道”

人民政协作为协商民主的重要渠道,要坚持以党员委员为主体,示范带动广大委员发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用。合阳县政协高度重视政协组织中的“关键少数”作用发挥,引导党员委员以实际行动诠释责任担当。一是带头开展重点协商。每次协商活动,党组会议专题研究,确定主题、内容和方案,党员干部和党员委员领题调研,广大委员积极参与,开展重点调研协商20余次,形成调研成果20余份,其中16份得到县委主要领导

批示,相关单位参考借鉴。二是带头抓实提案督办。党组成员、各专委会主任、党员委员每年对重点提案进行包抓督办,围绕乡村振兴、文明创建、工业倍增、生态保护、基层治理、民生实事等办理重点提案60余件,提升了提案办理的质效,彰显了党员委员的表率作用。三是带头开展各类活动。党员委员率先践行“五个一”履职要求,开展政策宣传、小微协商、志愿服务、主题党日和各类帮扶活动,示范带动广大委员勤勉履职,充分展示了新时代“责任委员”新形象。

## 四、创新完善制度机制,夯实队伍“压舱石”

人民政协作为专门协商机构,要以制度机制提高协商规范化水平,持续抓好制度执行,加强落实督促检查,坚持和发展全过程人民民主,推动人民政协制度优势更好转化为国家治理效能。合阳县政协持续健全完善各类制度机制,坚持用制度激励约束,促进履职。一是完善党建制度。健全政协党组、机关党组、各专委会党支部议事规则、工作规则等,落实“一岗双责”责任制,完善党支部书记、专委会主任和常委述职、评议、考核等制度,提升“党建+”制度化、规范化水平。二是建立联系制度。完善县政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员等制度,把党员委员联系党外委员制度化经常化。探索专委会联系委员工作室、委员工作室联系界别群众的对口联系机制,开展“两联三微双走进”活动,让委员履职更接地气、更富成效。三是加大考核监督力度。建立党建工作、重点任务、目标责任“三个清单”,实行项目化管理、清单化推进、责任化落实。加强委员的执纪监督,建立委员退出机制,对不合格委员予以约谈、警告、劝诫或撤销资格。通过强化管理、严格考评,涵养政协系统风清气正的政治生态。  
(作者系合阳县政协党组书记、主席)

## 做好社情民意工作要“走出去”

□ 刘建华

在新时代背景下,做好社情民意工作至关重要。而要推动社情民意工作的深入开展,关键在于“走出去”。这不仅是工作方法的创新,更是对党的群众路线的深刻诠释。

一、要主动“走进基层”。基层是社情民意的源头活水,只有深入基层,才能直观地感受到群众的所思所愿。党员干部要主动放下身段,深入农村、社区、企业等基层单位,与群众面对面交流,了解他们的需求、困难和对党委政府工作的意见建议。要通过实地考察、访谈调研等方式,收集第一手资料,为决策提供科学依据。

二、要“走入群众”。群众是社情民意的主

体,他们的感受和声音最真实、最直接。要通过各种渠道和形式,如召开座谈会、开展问卷调查、进行个别访谈等,让群众有机会表达诉求和期望。特别是要关注弱势群体,确保他们的声音能够被听到。同时,还要善于运用现代信息技术,拓宽民意表达的渠道,使社情民意工作更加便捷、高效。

三、要与党委政府的中心工作相结合,与社会关心的热点相结合”。这意味着,在开展社情民意工作时,要紧紧围绕党委政府的中心工作,关注社会热点问题,确保工作的针对性和实效性。例如,在制定相关政策时,要充分参考基层和群众的意见建议,确保政策的科学性和可行性。

四、要推动社情民意工作“走深、走实”。这不仅是工作要求,更是政治责任。要建立健全社情民意工作机制,将“走出去”的工作方法常态化、制度化。同时,要强化责任意识,确保社情民意工作不走过场、不流于形式。对于收集到的意见建议,要认真分析研究,及时回应群众关切,将民意转化为改进工作的动力和成效。

总之,做好社情民意工作要“走出去”。这是新时代对党员干部提出的新要求,也是贯彻党的群众路线在新时期的具体体现。只有深入基层、了解群众,才能真正做到以人民为中心,为人民群众谋福祉。  
(作者系清涧县政协主席)

## 委员说

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法”。为贯彻落实全会精神,助力民营经济高质量发展,提出以下建议:

□ 刘迎春

一、加快完善支持民营经济发展的法律体系,增强企业家发展信心。加快落实《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》的各项举措,实施《中华人民共和国中小企业促进法》,修改完善《陕西省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》,以法律的形式进一步强化市场基础制度规则统一,推动完善统一的产权保护制度,实行统一的市场准入制度,维护统一的公平竞争制度,健全统一的社会信用制度。修订清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定,保障民营企业依法公开、公平、公正获取要素资源、参与市场竞争。要坚持放水养鱼,建立负面清单制度,减少不必要的监督检查,加强企业产权保护,让民营企业在市场竞争中赢得主动。

二、加快完善支持民营企业发展的融资担保体系,增强企业“造血功能”。组织政府基金、金融机构,联合社会资本,组建陕西中小企业发展银行,解决民营企业融资难的问题。完善各级政府融资担保平台功能,为民营企业项目建设提供担保,担保费率不超过1%,省财政给予80%的保费补贴,市、县(区)财政视财力情况给予补贴。建立各级融资担保风险补偿基金,对合同到期未能偿还债务的担保机构给予一定比例的补偿。建立融资担保风险补偿考核评价体系,坚持法定职责必须为、法无授权不可为原则,做到尽职免责、失责追责,营造民营企业发展的良好金融环境。

三、加快推进化解地方政府债务和拖欠企业账款,增强企业发展动能。借鉴国家支持债务较重省份化解债务方式,在我省财政预算总体可控的基础上,根据全省政府债务情况,由省财政分年度安排专项资金发行政府债务置换专项债,由金融机构负责承销,由省级金融资产管理公司负责,通过不良资产收购处置、实质性重组、市场化债转股等方式盘活市(县)域闲置低效资产,降低平台公司负债率,提高信用评级,增强融资功能,为民营企业发展提供资金支持。持续开展拖欠民营企业中小企业账款专项整治,年内完成清欠任务。推动符合条件的民营企业通过REITs方式直接融资,鼓励更多民间资本参与市(县)域重大项目和主导产业发展。

四、加快完善民营企业培训制度,增强企业可持续发展能力。依托干部教育培训基地,针对不同行业企业需求,制定科学精准培训计划,邀请行业机构专家,加强对民营企业政策理论、项目管理、企业并购、上市融资、企业文化等方面的专题培训,一方面,让企业家掌握国内外科技创新、产业发展、跨境贸易、资本流动等信息;另一方面,就我省秦创原创新发展、重大项目建设、重点产业链推进、县域经济发展等进行解读,引导民营企业积极参与,助力陕西高质量发展。

(作者系省政协常委、陕西经济联合会会长)

## 社情民意

## “秦直道”保护与利用应予关注

□ 延安市政协

秦直道是与秦始皇兵马俑、古长城相媲美的国家历史文化标识,是陕北历史文化的一条最显著的纵向坐标,它把秦汉陕北与当代陕北2200年历史完整串联起来,与黄帝陵、芦山峁遗址、石峁遗址、寨沟遗址等处于同等地位,见证了陕北5000年的历史文。

秦直道是全国重点文物保护单位,也是世界范围内全线原貌保护最好的古道路遗址,秦直道(东线)考古项目曾荣获2009年全国十大考古新发现。其纵跨陕西的咸阳、延安、榆林,甘肃的庆阳,内蒙古的鄂尔多斯和包头,全长800公里;秦直道途经延安黄陵、富县、甘泉、志丹、安塞五县380多公里,其中黄陵、富县、甘泉三县于午岭林区山脊之上的古道是全线保存最好的路段,这些路段地处偏僻、人烟稀少、植被良好、风光独特,部分路段可以驾车,大部分路段可供轻型机动和行人使用,是进行考察研究、摩托车徒步比赛、户外探险、露营观光、摄影创作的稀缺文旅资源。

一直以来,学界和民间关于保护与开发秦直道的呼声很高,但还未引起普遍的高度重视,未达成一致意见,研究与宣传、保护的认识模糊和开发力度不够。为此建议:

一、加大历史文化内涵研究与阐释力度。通过历史文化研究、考古挖掘等手段,在全国范围内给予秦直道和黄帝陵、宝塔山、壶口同等地位的象征意义,以丰富延安5000年的历史厚度,增强延安的历史文化自信。

二、保护与保护性开发相结合。开展秦直道保护与利用可行性研究,以保护为主,研究申报世界物质文化遗产的可行性,联合沿途三省五市向国家文物局申请秦直道大遗址保护项目;加强沿途五县特别是富县、甘泉县直道遗址的保护,向国家文物局申请抢救性挖掘保护富县大寨子、志丹任家窑子和安塞红花园等秦直道行宫遗址,限制沿途周边以及路面油气开发、道路修建、农业种植放牧、重度旅游开发等破坏性生产活动,在富县、甘泉等原貌保留较好路段禁止载重车辆行驶。在保护原貌的基础上,联合沿途咸阳、庆阳、榆林、鄂尔多斯、包头等五市共同向国家体育总局和林业局申报秦直道国家步道项目,在富县和甘泉境内开发以秦直道徒步、自行车、摩托车户外运动和露营探险观光为主的文旅产品,建设秦直道“驴友”户外基地。

三、体育赛事与新闻宣传相结合。举办全国性的秦直道户外徒步、摩托车、山地自行车等赛事和户外摄影、星空摄影、微视频大赛,加强秦直道新闻宣传报道,策划摄制以秦直道为主题的电影、电视剧、纪录片、形象宣传片、动画片等影视作品,打造以秦直道为主题的“网红”景点和文旅项目。

## 党纪学习教育

## 紧扣“四条线” 坚守“四颗心”

□ 边剑锋

党的纪律是党的生命线,是维护党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的重要保障,充分彰显了中国共产党推进自我革命的坚定决心和坚强意志。县级政协组织既是全国政协系统贯彻落实党的路线方针政策的前沿阵地,又是为国履职、为民尽责的实践领地,必须在严格执行《条例》和维护党的纪律上走在前、作示范。

盯紧主线,以敬畏之心“学纪”。“学如不及,犹恐失之”。《中国共产党纪律处分条例》是维护党的纪律的“一柄利刃”,也是每个党组织和党员都必须敬畏的“一把戒尺”。要把开展党纪学习教育作为强化理论武装的重要工程、铸牢政治忠诚的自觉行动,加强与改进政协工作的坚强保障、锻造“两支队伍”的重要抓手,组织带领政协系统党员干部以敬畏之心把学习贯彻《条例》这条主线与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于全面加强从严治党的系列重要讲话精神结合起来,以肃然起敬的敬畏心、只争朝夕的紧迫感,原原本本学、逐字逐句学,深入系统学、融会贯通学,聚精会神、孜孜不倦,真正实现学习党纪、锤炼党性、打造政协队伍深度融合、相互促进。

守住底线,以忠诚之心“知纪”。“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”。纪律是道德的底

线、刚性的制度,也是筑在纸上的堤坝、刻在心里的敬畏。知纪要求党员干部务必深刻理解和牢牢把握党规党纪的内涵与实质,明确党规党纪的目标和导向,守住党规党纪的底线和底线。要教育引导政协系统的党员干部从“时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,把党的伟大自我革命进行到底”的高度出发,牢记党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律的基本要求和行为规范,锤炼忠诚干净担当的政治本色,多层次识别并把握权力运行、资金使用、选人用人、协商议政、民主监督等各方面的违纪风险点和危险源,切实做到心中有数、行之有度、操之有方,防患于未然、捉失于未发。

把准红线,以自律之心“明纪”。“君子博学而日参省乎己,则知明而行无过矣”。有纪可依是严明纪律的前提和基础,党的纪律规定不是一成不变的,而是要根据新形势和新需要不断充实和完善,做到实事求是、与时俱进、精准管用。严明政治纪律和政治规矩,对持续推动政协系统党员干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚决做到“两个维护”有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。要将纪律意识融入日常、抓在经常、落到平常,在思想上形成牢不可破的政治自觉、思想自觉、行动自觉,时刻做到心有所畏、言有所戒、行有所止。要把准纪律红线,持续弘扬党在长期革命和建设实践中培养形成的崇高品质、道

德情操、精神风貌,以及建党、管党、治党的成功经验和典型做法,进一步深化理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等作风建设,以未雨绸缪的前瞻意识提醒自己远离纪律高压线,持之以恒地做政治上的明白人、纪律上的规矩人、作风上的干净人。

筑牢防线,以为民之心“守纪”。“内惟省以操端分,求正气之所由”。党纪国法不能成为任人拿捏的“橡皮泥”和无声无息的“稻草人”,制定纪律就是为了以一贯之地坚守和执行,做到用纪律管住权力、管住自己、管住身边人,高质量、高水平、高效率地完成新时代赋予党员干部的历史使命和时代重任。“粉骨碎身全不怕,要留清白在人间”,要组织领导政协系统的党员干部坚持以为民之心守纪,以更高的标准、更严的要求,更严的防线管理自己、锤炼自己、约束自己,时时自省自警自励,处处慎初慎微慎独,以过硬的政治本领、扎实的政治修养、精湛的履职能力,检验党性修养、纪律意识、实践成果。同时,要坚持守纪律、强担当、重实干、善作为,务必把党纪学习教育同深化省市“三年”活动结合起来,聚焦政协主责主业、对标党政中心工作一体谋划、一体推进,用心用力推动党纪学习教育与重点任务落实同频共振、同向发力、同轴运转,为谱写中国式现代化建设的千阳新篇章贡献政协智慧和委员力量。  
(作者系千阳县政协党组书记、主席)