

加快西安“双中心”建设 推进陕西全面创新发展

□ 九三学社陕西省委

综合性国家科学中心和科技创新中心是国家科技创新领域竞争的重要平台，是国家创新体系建设的基础平台，是代表国家参与全球科技竞争与合作的核心力量。充分发挥陕西科技优势、区位优势和创新优势，加快西安综合性国家科学中心和科技创新中心建设，对于汇聚世界一流人才、突破一批关键核心技术、提升区域创新能力和经济竞争力具有重要意义。

存在问题

(一)主导产业面临“卡脖子”技术问题。能源化工是支柱产业，但省外研发能力不强，核心技术大部分来自省外研发机构。制造业整体研发能力偏弱，集成电路产业链科技成果转化省内转化途径有限，航空、输变电装备、数控机床等产业大部分关键设备和核心技术主要依赖进口。

(二)科技成果就地转化不足。科技成果转化中试基地数量少、规模小，共享共用程度低。科技成果项目化、市场化、产业化水平不高，技术向省外输出多、就地转化少。

(三)企业创新主体地位不强。多元化科技投入体系不够健全，社会资本科技投入不足，企业研发投入占比不高，创新型企业群体有待壮大。高新技术企业数量与发达省份相比差距较大。

(四)战略性新兴产业规模较小。我省在高端装备制造、新一代信息技术、新能源、新材料等领域拥有丰富的科技资源，但产业规模总量偏小。

(五)体制机制改革还需深化。虽然秦创原的启动取得了一定成效，但更多的是

以供侧改革为主导，需求侧的扩展仍需加大力度。坚持政府引导、市场配置和企业自主的创新型体制机制尚未真正建立。科技企业融资需求和金融资本供给之间对接不够紧密，专业化、品牌化的科创服务平台公司不多，科技服务人才队伍不强。

意见建议

(一)强化顶层设计，加大工作推进力度。一是加强组织领导。充分发挥省、市领导小组作用，统筹协调推进西安“双中心”建设。成立专家咨询委员会，为西安“双中心”建设提供智力支持。二是加大要素投入。加强多主体投入，建立系统、持续、高效的要素保障机制，为西安“双中心”建设提供充足的资金、人才、土地等要素保障。支持西安市组建市场化运营的“双中心”建设研究院有限责任公司，按照重点产业领域适时设立对应的专业化研究院所，开展基础设施建设、科技成果转化、资本运营、管理服务等工作。三是强化政策供给。在创新基础设施建设、创新资源集聚、创新人才引进培育、创新要素保障等重点领域，积极争取国家有关部门支持，探索出台一批先行先试的政策举措，加快形成更有竞争力的西安“双中心”建设政策体系。四是加强考核评估。制定西安“双中心”建设评价指标体系和管理办法，强化有关部门、地区以及园区基地、高校院所、重点企业等主体责任，推动相关工作落地落实。

(二)发挥科技资源优势，加强基础研究。一是完善陕西实验室体系。推进空天动力、含能材料陕西实验室高质量建设运行并争创国家实验室，围绕旱区农业、能源等重点领域布局建设陕西实验室。实施国家重点实验室提升行动计划，优化省重点实验室布局。二是建设重大科技基础设施。推进高精度地基授时系统、转化医学等重大科技基础设施建设和预研，形成国家重点科技基础设施梯次发展格局。以解决省内科学技术问题为导向延伸创新链，打造面向世界科技前沿的“航母级”研究平台。三是实施重大科技研发计划。加强对量子科

学、脑科学、合成生物学、空间科学等重大基础前沿科学研究问题的超前部署，积极争取承担国家重点研发计划和重大专项任务，集中力量攻克一批产业链供应链“卡脖子”技术。

(三)强化企业创新主体地位，激发企业创新活力。一是支持企业建立研发机构。注重发挥龙头企业骨干作用，支持省属企业组建研究院，加强与高校、科研院所的合作，促进产学研用协同创新；鼓励引导民营龙头企业参与重大科技创新，整合产业链创新资源，推进产业创新集群建设。二是推动产学研用深度融合。聚焦企业技术需求，进一步完善“揭榜挂帅”“技术总师负责”等制度，建立联合式、订单式技术研发模式。充分发挥企业、高校、院所创新优势，谋划建设一批新型研发平台，提升产学研用协同创新能力。三是促进大中小企业融通创新。支持龙头企业“链主”企业、科技领军企业、龙头骨干企业建设技术创新中心，开展关键核心技术攻关。

(四)加强合作开放，进一步提升协同创新水平。一是建设“离岸孵化”“异地孵化”中心，探索“总部+基地”“研发+生产”“税收分成等方式，形成“飞地创新、离岸孵化、回迁发展”的循环模式。二是建设成果产业化基地。推进产业链、创新链双链融合，把创新嵌入制造业24条重点产业链各环节，加强特色园区与“离岸孵化”中心联动发展，打造一批千亿级产业集群。三是推动县域协同创新。强化科技创新与县域经济有效对接，推动县域园区差异化、特色化、品牌化发展，加快形成具有县域特色的创新驱动发展路径。四是加强央地创新融合。充分发挥央地在人才、技术和创新方面的优势，通过“创新+产业”双向发力，加快构建协同创新、优势叠加、产学研用一体的融合创新机制，深层次推动央地产业融合发展。

(五)优化创新创业生态，提升创新能力。一是增强孵化能力。充分发挥西咸新区、杨凌等8个国家双创示范基地作用，支持碑林大学创新产业带发展，围绕企业全生命周期梯度培育链条，构建市场化、专

业化“众创空间、孵化器+加速器+产业园”服务体系，实现孵化企业数量质量双提升。二是提升园区承载能力。鼓励园区探索形成“一产业、一园区、一孵化器、一基金”模式，系统提升园区产业承载能力。三是建设中试孵化平台。依托秦创原发展股份有限公司、陕西科控集团等，建设一批科技成果转化概念验证中心。聚焦制造业重点产业链科技成果转化项目中试中试服务，推动中试基地(平台)加快建设。四是推动科创金融改革创新。创建国家科创金融改革试验区，将西安打造成为科创金融合作示范区、产品业务创新集聚区、改革政策先行先试区、金融生态建设样板区、产城深度融合领先区。加快科创金融工具和产品服务创新，鼓励各类投资机构设立更多面向科技成果转化、高成长性企业和新型研发机构的投资基金。五是加强体制机制创新。加快“三项改革”试点，推广职务科技成果单列、人才评价职称评定、横向结合经费出资入股等创新改革举措。完善知识产权转移转化体制机制，促进形成知识产权链条保护体系。建立创新尽职免责机制，支持科技人员开疆拓土大胆闯、心无旁骛干科研、一心一意搞创新。

(六)加大人才招引力度，建设高素质人才队伍。一是建设高精尖人才队伍。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，实施省高层次人才引进及特殊支持计划、三秦学者创新团队计划和产业领军人才专项计划，打造梯次合理的“高精尖”人才队伍。二是建设高能级应用人才队伍。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，实施三秦工匠计划，持续开展职业技能提升行动，打造爱党报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍。三是建设三支双创人才队伍。培育、集聚、提升一批高水平科技经纪人队伍，加快创新供给与产业需求高效衔接。建设一批“科学家+工程师”队伍，推进产学研用深度融合。打造一批双创导师、科研人员创业、大学生创业等“新双创”队伍，以“项目制”培养高层次人才，实现高等院校人才培养与企业需求“无缝对接”。

对探索森林资源价值转换路径的几点建议

□ 宁陕县政协

为深入践行习近平生态文明思想，统筹推进生态产业化、产业生态化，建立健全生态产品价值实现机制，探索拓展生态产品价值实现模式，让森林资源转化为县域经济高质量发展的绿色动能，2023年，宁陕县政协围绕森林价值转换议题开展专题调研，针对存在的价值转换认识不深、森林资源利用不够、森林康养推进不快、产品聚集效益不优、保障机制体系不全等问题，提出对策建议。

对策建议

习近平总书记强调，森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的“大宝库”。探索森林资源价值转换路径方法，建成以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，促进县域经济绿色高质量发展，努力让宁陕因林而美、产业因林而兴、群众因林而富。

(一)加强生态治理，筑牢发展基础。一是坚决当好秦岭“生态卫士”。严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，持续开展生态修复和生物多样性保护。二是优化生态产品空间布局。学习借鉴浙江“千万工程”经验，实施全域土地综合整治工程，全面开展零星农用地、建设用地资源整理和腾挪。编制森林生态产品价值实现专项规划。三是积极争取国家政策支持。抢抓秦岭国家公园建设机遇，争取生态保护补偿项目，支持村集体经济组织参与公园内的产业经营，为村民提供工作岗位和股份分红，共享生态产品价值转换成果。

(二)发挥资源优势，用好政策红利。宁陕县森林覆盖率96.24%，居全国第一，有森林面积530万亩，人均76亩，是全国的32倍。县域版图面积大、人口密度小、距离西安近、生态环境好，发展生态旅游、森林康养产业具有广阔的空间和巨大的市场增量。要用足用活国家和省市有关支持政策，打造一批森林资源价值转换示范基地，加速释放森林资源蕴含的巨大经济价值。

(三)树牢经营理念，做优转换平台。一是拓展交流平台。按照“政府+国企+合作社+农户”发展模式，做大做强宁陕县“两山”生态资源资产管理公司。建立开放共享的生态产品信息云平台，通过多种形式的商贸活动，推进生态产品供给方与需求方、资源方与投资方的高效对接。二是创新经营方式。充分发挥集体林地“三权”分置功能和整体效用，规范林地流转行为和抵押担保、贷款融资等权能，积极推进集体经营、合作经营、委托经营等集体林经营方式创新。

(四)完善工作机制，健全保障体系。一是健全评估核算机制。建立森林资源资产全面调查、动态监测、统一评价制度，开展森林生态产品价值评估核算，编制森林生态产品目录清单和可交易目录清单。二是健全管理协调机制。成立森林资源价值转换领导机构，健全议事协调机制、分级管理机制，探索建立国土空间规划和森林资源价值转换统筹协调、高效联动的运行机制。三是健全人才培养机制。深化与高等院校、科研机构的合作，打造全国森林康养师、自然教育师培训实践基地，加强农民技能培训，形成“下派、外引、内育”人才保障体系。

(五)探索转换路径，激活森林价值。一是不断增加林业碳汇价值。经测算，全县森林生态系统服务功能年总价值130.54亿元，固碳释氧功能价值44.3亿元，林业碳汇年交易价值约为1.1亿元。要加快推进双碳林场等储备林项目建设，鼓励和支持“企业+村集体”“国有林场+合作社+农户”合作开发林业碳汇项目。探索建立面向国内国外的森林碳库，实现森林碳汇产品价值最大化。二是加快森林康养产业发展。宁陕县境内气候温暖湿润，年平均气温12.3℃，人群聚集地负氧离子含量高达3.5万个，全年空气质量优良天数保持在350天以上，森林康养产业发展前景广阔、优势得天独厚。要坚持以政府引导、企业为主、市场化运作等多种方式，探索公建公营、公建民营、民建民营、建养补助等康养发展模式，建成一批森林康养基地。三是促进林农产品溢价增值。宁陕中药材资源丰富，名贵品种多，要以生态种养产业为主线，健全完善“药菌果畜”产业链，推动形成适度种养、一二三产业融合的复合高效循环林农产业体系。加快建立健全产业地方标准体系，以标准化降低成本、扩规模、提品质。四是探索特色产品碳积分赋能。通过低碳减排技术应用，争取将农林特产、食品、矿泉水、工艺品等产品贴上“碳标签”，引入电商、碳普惠商城系统、“生鲜掌柜”等销售平台进行“碳标签”产品销售，消费者购买产品获得碳积分；与供应商、超市、餐饮、景区等结成低碳联盟，为消费者提供商品折扣、积分兑换等增值服务，提高产品供给能力，打好“森林牌”实现“林业兴”，带动“生态好”推动“旅游强”，助力“乡村美”实现“百姓富”。

关注“一老一小” 守护“朝夕美好”

□ 汉中市政协

关注“一老一小”，事关国家长治久安，关乎千家万户利益，关系人民安居乐业。为积极应对人口老龄化趋势，完善以“一老一小”为重点的人口服务体系，促进人口长期均衡发展，2023年，汉中市政协组织调研组，先后赴汉台、勉县等地实地调研，对全市养老服务 and 未成年人保护工作进行专题调研。

存在问题

(一)养老服务方面

1. 协同推进合力亟待加强。养老事业需要民政、发改、财政、卫健、医保、住建、金融等部门协调配合、合力推进。实际工作中，各部门重视程度不同，部门之间的资源共享与协作配合还不强，未能形成有效合力。
2. 居家养老水平仍需提升。一是养老基础较为薄弱。大多数老旧小区未配套建设或者配套的社区养老服务设施不符合规定；新建小区有规划、不建设或建设标准缩水；建成后也大多因权属不清难以交付使用。二是服务机构运行困难。日间照料中心和农村互助幸福院运营困难，缺乏长效运行保障机制。三是服务功能较为单一，难以满足老年人医疗护理、康复锻炼等多层次、多样化、个性化需求。
3. 机构养老工作有待强化。养老机构建设投入大、利润低、收益慢，愿意从事机构养老的企业和个人动力不足。民办养老机构护理人才短缺，服务能力、服务水平整体不高，持续健康发展存在风险。
4. 医养结合水平依然偏低。养老机构主要以公益性服务为主，养护型、医护型养老机构建设不足。养老、医疗、医保等分属于不同管理部门，相关标准不统一，医养资源未能充分融合。
5. 人才队伍建设不够重视。养老人才队伍中具备医护、心理咨询、社会工作等资

质的人才紧缺，大多数缺乏专业护理知识，难以满足标准要求。养老机构护理人员年龄偏大、流动性强、工资待遇不高，人难招、人难留现象普遍存在。

(二)未成年人保护方面

1. 保护工作协同联动不畅。未保成员单位协同联动合力有待加强，成果和数据共享互通不够及时；市县未成年人保护机构建设不能满足需求，作用发挥不够充分；镇村虽然有工作队伍，但是工作力量薄弱。
2. 家庭教育存在短板不足。家庭教育普遍存在“重智轻德”“重文轻体”“重物轻质精神”等问题，农村隔代监护、单亲监护常态化。
3. 学校保护存在薄弱环节。校园安全管理难度不断增加，心理健康教育和体育教学开展不够，造成问题学生的心理疏导干预不及时、未成年人的身体素质下降。
4. 网络负面影响日益增大。初中、高中阶段未成年群体因监护缺失，容易沉迷、沉溺于网络，网络不良信息对未成年人身心健康构成较大危害。

意见建议

(一)养老服务方面

1. 科学谋划，抓好养老服务统筹工作。一是加强领导增强合力。制定支持养老服务工作措施，切实发挥养老联席会议作用，高位推动、部门联动，增强政策制定、综合协调和督促推进力度，实现养老服务系统性、整体性、协同性发展。二是加大工作宣传力度。广泛宣传养老服务政策，引导全社会关注和支持养老事业发展，营造良好的社会氛围。三是深化养老供给侧改革。根据养老服务的需求侧和供给侧情况，针对不同人群需求，梯度配置养老服务供给，为群众提供价格可负担、质量有保障的普惠养老服务。发挥汉中自然环境优势，发展旅居养老产业，带动养老相关产业以及旅游产业协同发展。
2. 夯实基础，提升居家养老服务水平。一是健全完善社区养老服务设施。严格执行新建住宅小区配套养老服务设施同步规划、建设、验收、交付要求，解决配套养老服务设施建设标准缩水、权属不清、移交困难等问题。针对老旧小区，采取购买、租赁、置换或利用行政事业单位闲置资源和存量房产改造等方式，补齐养老服务

设施短板。二是提高补贴标准保障运营。加大运营补贴力度，推动社会化养老机构可持续健康运营。在落实农村互助幸福院财政补贴的基础上，鼓励支持运营良好、管理规范的幸福院对其他幸福院进行区域托管，形成幸福院区域联合体，以点带面，满足农村老人养老需求。三是不断丰富养老服务产品供给。引入实力强、品牌优、服务好、社会组织参与养老服务，推动“智慧养老”发展。

3. 做优服务，支持民营养老机构发展壮大。一方面加强民办养老机构培育，支持社会力量兴办养老机构，从资质审定、市场准入、土地供应、建设运营、床位补贴、保险补助和相关税费减免等方面提供更为细致、更加优惠的政策支持；加强与商业银行的合作，拓宽民办养老机构融资渠道。另一方面提升民办养老机构“造血”功能，推动养老产品精细化、规范化、标准化，不断提高机构养老的吸引力，稳步提升入住率，实现持续健康发展。
4. 整合资源，实现医养融合突破发展。一是提高社区医养结合水平。根据老年人口分布和医疗服务半径，统筹规划布局，采取嵌入社区卫生服务站或就近共享周边社区卫生服务机构，定期、按需开展健康巡诊，提升健康管理服务水平。开通社区卫生服务中与养老机构双向转诊、急诊急救绿色通道，对转诊老年患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务，实现“有病治病、无病疗养”。二是发挥长期护理保险制度作用。逐步建立覆盖城乡、多元筹资、保障基本、适合市情的长护险制度，为全市失能老人提供基本护理服务。三是引入商业保险支持医养发展，从总体上降低社区居家老年人养老支出压力。
5. 培育人才，提升养老服务专业化水平。一是建立多方合作机制。构建多方合作“学历教育+继续教育+实习实训”三位一体养老服务人才培养方式，拓宽养老服务人才培养培训渠道。鼓励各类养老机构、社区养老服务中心自主开展养老护理员培训，提升护理人员技能水平。二是加大政策扶持力度。建立养老服务专业人才培养激励机制、特岗补贴、入职补贴、满年限奖励和免费保险等激励制度，提高养老服务人才队伍待遇；建立科学合理的职业晋升渠道和薪酬制度，激发从业人员的积极性，

稳定现有从业人员。大力发展志愿者队伍，建立“时间银行”奖励回馈机制，促进志愿服务常态化。三是加强宣传提升社会认同。提高从业人员的社会知晓度和认可度，让更多人自愿投入养老服务行业。

(二)未成年人保护方面

1. 协同发力，完善保护工作机制。进一步强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的未成年人保护工作格局，实现未保工作有机构负责、有专人负责、有经费保障。进一步健全完善未保工作力量，建设用好乡镇未保工作站，加强儿童督导员、儿童主任专业化建设。
2. 强化督导，落实社会家庭责任。强化家庭保护未成年人的第一主体责任，引导家长或监护人重视家庭教育、家庭监护和德育教育。统筹资源，全面排查掌握辖区重点未成年人群体的家庭情况、监护情况，及时解决监护不力问题。
3. 尊师重教，夯实校园保护基础。重塑尊师重教文化，加强对未成年人的德育和法治教育，强化法律法规的学习宣传，充分发挥“法治副校长”的作用，提高未成年人自我保护意识，坚决遏制网络暴力、校园霸凌等侵权行为。重视心理健康服务队伍建设，通过补充专业心理教师、加强兼职教师培训等形式，建立一支有资质、有水平的心理咨询师队伍。
4. 齐心协力，打造健康网络环境。发挥家庭在未成年人网络保护中的关键性作用，引导未成年人进行有益身心健康的活动，避免未成年人过度依赖或沉迷网络。学校要落实网络素养教育，教育引导青少年养成正确上网、文明上网的习惯。加大网络执法力度，依法处理收集、使用未成年人的个人信息违法行为。
5. 严格执法，加大司法保护力度。司法机关要充分发挥职能作用，对侵害未成年人的违法犯罪“零容忍”，彰显法律震慑作用。关注未成年人犯罪案件中发现的基层社会治理等问题，推进犯罪预防和溯源治理，有效预防和减少涉未成年人犯罪。
6. 多方配合，营造关爱保护氛围。协同社会组织和平台多方力量，共建未成年人保护服务工作站。建立多元参与的课后延时和节假日托管服务，减轻学生课业负担。建立青少年警示教育基地，营造全社会关爱留守儿童、预防青少年违法犯罪的社会氛围。