

## 多维度理解和把握新时代全过程人民民主的科学内涵

实现人民民主是中国共产党矢志不渝的政治追求,是党的百年探索史的重要课题。新时代,基于建设高质量人民民主的深度思考,习近平总书记全面总结百年实践探索,深刻洞悉民主政治发展规律,创造性提出“全过程人民民主”重大理念,实现了马克思主义民主观的历史性飞跃。多维度理解和把握全过程人民民主的科学内涵,对于进一步发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明具有重要的理论意义和实践价值。

## 全过程人民民主是中国特色社会主义民主的新形态

邓小平指出,“世界上的问题不可能都用一个模式解决。中国有中国自己的模式”。反思我国的民主建设,民主没有定于一尊的模式,民主化不等于西方化,选择什么样的民主道路是多选不是单选题,任何照搬照抄西方民主的做法实践证明都是行不通的。人民民主是中国共产党探索适合中国国情的民主新路的成果。全过程人民民主深化和拓展了人民民主。与西方民主相比较,全过程人民民主的优势在于,具有真实性而非民主形式主义,具有平等性而非谋求少数人私利的工具,是高效管用的民主而非无序和严重内耗的资产阶级民主,坚持党性与人民性高度统一而非将两者割裂。新征程上,中国特色社会主义民主建设必须坚持全过程人民民主,完善民主政治的制度体系,实现民主的全链条、全方位、全覆盖,真正保障人民当家作主。

## 全过程人民民主是社会主义民主政治高质量发展的新路径

历经百年探索,党开创了中国特色社会主义民主新模式,人民期望的广泛、真实、平等的民主逐步实现,推动治国理政水平不断提升。实践证明,建成共有共享共治的高质量民主是中国特色社会主义政治建设的本质要求,巩固和拓展中国特色社会主义道路必须在建成高质量民主上持续发力。

党的十九大报告强调,强国必须强民主,民主必须高质量。新时代,党锚定高质量发展,在人民民主提质扩容上持续发力,创造了“全过程人民民主”这一新形态。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,将民主政治建设推向了新境界。其一,构建了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的人民民主建设格局,解决了运行的“超大规模民主难题”,有效防止了“民主赤字”。其二,丰富和完善了人民当家作主制度体系。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治、统一战线等基本政治制度,推动人民以多渠道、多种方式参与民主,实现民主参与和民主期望的高度契合,避免了西方民主的诸多弊端。

## 全过程人民民主是推进国家治理体系和治理能力现代化的新动能

推进国家治理体系和治理能力现代化是实现中国式现代化的应有之义,全过程人民民主为之提供了新动力。其一,提升了民主执政的治理功能和效率,实现了国家治理体系和治理能力现代化水平的跃升。全过程人民民主既关注了社会主义民主自身的“正当性”,又从制度上真正解决了民主的“有效性”,切实“把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中”。其二,实现了与国家治理体系的全面有机融合。全过程人民民主能够有效保证人民参与民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等国家权力和公共权力形成、运行和变更的全过程,并转化为“治理型民主”“效率型民主”“动力型民主”“务实型民主”为一体的治理效能,回答了“谁来治理国家、靠谁治理国家”的历史之问。

## 全过程人民民主是马克思主义中国化新飞跃的新标识

全过程人民民主对马克思主义民主理论作出了原创性贡献,实现了马克思主义民主理论的新飞跃,是马克思主义中国化新的飞跃的重要标志。从理论层面看,将马克思主义民主观与中国社会民主政治相结合,推动社会主义民主理论创新,形成全过程人民民主理论,构建了全过程人民民主的话语体系,提升了中国式民主的普遍意义和全球影响力。从运行机制看,建构了以加强党的全面领导为根本保证、以人民代表大会制度为重要制度载体、以群众路线为运行图、以中国特色社会主义法律体系为保障的完整理论体系,体现了民主制度体系的整体性、民主运行过程的完整性、不同层次民主的协同性。从实践层面看,丰富和扩大了人民有序政治参与的形式和路径,优化了民主实现机制,使协商民主、基层民主等多种民主形式在实践中充满生机活力,彰显了人民当家作主的人本性。

没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。全过程人民民主创造了中国特色社会主义民主的新形态,是高质量的人民民主,彰显了社会主义民主的内在优势。展望未来,建成社会主义现代化强国,必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,扎实推进全过程人民民主,充分保障人民当家作主,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

【作者系中共陕西省委党校(陕西行政学院)副教授】

## 调查研究

## 实施“六大行动” 促进开放型经济高质量发展

□ 省政协社会和法制委员会

开放不足是制约陕西发展的突出短板。为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和省委、省政府发展“四个经济”的部署要求,去年,省政协组织调研组先后赴西安、宝鸡、安康等市区和江苏、福建等省份开展调研,深入了解我省开放型经济发展现状,学习借鉴发达地区先进经验,广泛听取意见建议,针对存在的问题,提出了实施“六大行动”、促进我省开放型经济高质量发展的意见建议。

## 存在问题

一是整体水平较低。全省外贸进、出口额占全国的比重较低,有业绩的外贸企业数量占比不足全省企业总数的1%。企业外向型业务往来较少、外资利用率较低,全省制造业24条重点产业链74家“链主”企业中,近4成“链主”企业没有外向型业务往来,全部“链主”企业外贸进出口、利用外商直接投资和跨境资金收付等指标占全省的比重均处于低位区间。

二是结构有待优化。外贸企业单一,外资龙头企业加工贸易占比高。国有企业进出口总额仅占全省进出口总额的6.2%。支柱产业外向度较低,能源、原材料、装备制造工业约占全省工业总产值的71%,而出口仅占17.7%。区域发展不均,西安市的进出口额占全省比重逾9成,其他地市对外规模小。

三是平台功能发挥不充分。平台发展不足,国家级经开区仅有5家,高能级产业集聚平台相对偏少,发展水平差异大。功能定位趋同,装备制造、金融、文化等产业被多个功能区列为重点,存在同质化竞争问题;平台对个别重点企业依赖度过高,对中小企业发展支持不够,未能形成聚集和辐射带动效应。

四是服务保障有待提升。统筹管理需要强化,全省统一的开放经济和开放平台管理制度尚未建立,导致政策引导和制度创新碎片化,创新成果复制延伸不够。通关便利化还有堵点,各口岸之间存在信息壁垒,通关成本较高。基础设施亟待升级,营商环境还需持续优化。

## 意见建议

一是实施开放统筹管理强化行动。健全统筹机制,树立全省“一盘棋”思想,加强全省开放型经济顶层设计、统筹协调和整体推进,研究制定开放型经济总体规划,统一审定重大开放政策与项目,差异化布局各区域

开放型经济发展重点。搭建交流平台,健全政府部门间、平台间、企业间、智库间的互动交流机制,加强基础设施建设、规章制度制定和产经金贸有效运行的信息互通、资源共享、产业联动,提升开放型经济工作效能。压实发展责任,理顺各自贸功能区、开发区和综保区的体制机制,突出经济发展主业,深化机制改革和对内对外开放,强化纵向联动和横向协作,做好对平台和企业的全生命周期服务。

二是实施开放制度创新引领行动。深化规则创新,充分发挥开放平台的“试验田”作用,主动对接国际经贸规则,积极探索规则、规制、管理、标准等制度型开放;围绕需求开展赋权研究,推动下放更多省级经济管理权限,争取更多中央事权在开放平台试点。强化政策保障,加大对国家级、省级重点开放平台和开放通道的建设支持力度,发挥示范引领作用,形成“先进带动后进、整体实现跃升”的良性循环;完善财政政策,加大对开放项目的财税支持与激励力度,支持符合条件的企业开展多层次资本市场融资,鼓励知名创投机构、基金公司来陕投资,争取首批QFLP(合格境外有限合伙人)试点基金落地陕西。

三是实施开放平台通道效能跃升行动。提升自贸试验区发展能级,推进“丝路自贸”“农业自贸”建设,利用自贸试验区+自贸试点+综保区+协同创新区等叠加优势,全域全链推进产业开放协同发展。创新发展经济技术开发区,鼓励国家级经开区复制推广自贸试验区、自主创新示范区等试点经验,在服务业开放、科技成果转化、科技金融发展等方面加强制度创新。促进开放平台融合发展,聚焦打造载体、招商引资、服务企业等职能,强化产业融合、区域联动、优势互补,增强承载力和开放水平,发挥辐射带动作用。推动口岸从通道向枢纽转变,支持空港双枢纽和双集结中心发展,助力西安空港口岸和本土航空货运做大做强。

四是实施开放产业培育壮大行动。着力发展开放型经济新业态,出台外贸综合服务企业培育认定和配套激励政策,大力发展外贸综合服务企业,强化外贸企业在国际市场开拓、报关报检、外汇结算、出口退税理企业等方面服务保障。提高开放型经济产业集聚度,依托秦创原创新驱动平台,深度参与国家“一带一路”科技创新行动计划,推动制造业24条重点产业链链强链补链,努

## 营造良好创新生态

## 加快秦创原科技成果转化先行区建设步伐

□ 咸阳市政协

成秦创原项目集中建设区,推动政策、资金、人才、项目、平台等各类创新要素高效配置,加快企业孵化进程,营造优良的企业成长环境。三是强化创业孵化服务。加快构建“众创空间+企业孵化器+企业加速器+科技产业园”链式孵化体系,推进现有孵化器迭代升级。支持CEC西部智谷三期项目建设,支持正泰电气率先建设全省两链融合“促进器”,培育秦创原咸阳科技企业孵化中心,筑梦创易空间跃升为省级孵化器和众创空间。

(三)补齐创新人才短板,激活发展内生动力。一是强化创新人才引育。扎实推进招才引智工作,重点加强对高端人才、本土创新型企业家、产业创新领军人才、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠等高层次人才群体引进和培养。深入实施人才兴咸计划,营造留才、惜才、爱才环境。二是加强人才走访联络。建立市级领导定期走访省内著名高校、科研院所、科创企业、科技工作者制度。参考福建“家文化”,着力提升咸阳籍院士的归属感,采取亲友团等各种形式与咸阳籍院士加强沟通联络,建立研发中心,促进成果转化。三是营造激励创新氛围。优化企业、人才表彰奖励制度,设立科技人才突出贡献奖、青少年科技创新奖,对科技服务机构的服务质量和数量进行综合排名,加大对创新创造者和优秀科技服务机构的奖励力度。

(四)保障金融资金投入,加强科技成果转化。一是打造科创资本中心。建立股权投资基金体系,按照“拨改投”的基本思路,用好秦创原科技成果转化先行区引导基金、私募股权二级市场基金,扩大市级科技成果转化基金、种子基金和产业基金的规模。引导和鼓励银行增加科技信贷供给,适当降低资金池补偿门槛,扩大资金池覆盖面,开发“人才贷”“科技积分贷”等金融产品。完善科技金融服务体系,构建新

型政产学研金合作模式。二是提高科技成果转化资金投入。加快建立市场资本和财政资金相结合的科技成果转化投入机制,不断提高财政资金对科技成果转化的引导作用,落实科技成果转化专项资金,重点支持产品附加值高、市场容量大、产业带动性强的新技术成果进行转化。三是推动科技金融融合政策落地。优化金融生态,开展“先投后股”试点工作,以科技项目形式向科技企业投入财政科研经费。加快秦创原(咸阳)创新促进中心、全国头部投资机构、省内国有投资机构以及央企投资机构与市政府投资引导基金的合作,鼓励和引导投资机构、银行业金融机构和融资性担保机构按照国家相关规定为转化初期项目、中试项目提供投融资服务,引导社会资本参与科技成果转化,对投资机构予以一定补助,增强创业投资机构抵御风险的能力。

(五)建强科技服务体系,提升中介服务水平。一是完善全市科技服务体系。制定科技成果转化服务标准,规范服务流程,提高服务质量。重点引进特种高分子材料创新中心和真空镀膜气相沉积、氢能短储能等高质量项目在咸落地,“一对一”做好已落地科技成果转化企业跟踪服务,加快推进传统产业企业技术升级改造步伐,推动发展质量、效率和动力变革。二是提高科技中介服务质量。加快培育一批熟悉科技政策和行业发展、社会化、市场化、专业化的科技中介服务机构,积极为高校与企业提供科技成果转化、评估或代理服务,实时更新科技成果转化需求与供给的相关数据,由专业科技成果转化人才及时提供专业指导,充分发挥其在技术转移和成果转化中的重要作用。三是建强科技经纪人队伍。配备配强市县两级创投中心队伍,对全市科技服务机构、科技型开展培训,联合中国技术市场协会、上海东部国家技术转移中心,举办高水平科技经纪人培训班,打造技术转移队伍全省标杆。

六是实施开放交流深度融合行动。办好展会展现良好形象,持续做优做强丝博会、西洽会、农高会、秦商大会等展会平台建设工作,有效利用商贸、农业、文旅、科技、金融等对外交流机会讲好“陕西故事”。借力文旅用好历史文化资源,深化与“一带一路”共建国家文旅领域合作,积极参与对外交流项目,举办相关文旅活动。加强线上媒体宣传,推动云展览、线上互动等宣传活动常态化品质化提升。深化区域协作扩大外贸规模,加强与京津冀、长三角、粤港澳等重点区域的经济合作;紧盯世界500强、行业龙头、专精特新企业等赴重点国家和地区开展“点对点”精准招商,务实开展“重点产业链外资企业走进陕西”“央企入陕”“知名民企入陕”等一系列活动,支持境内外企业和资金在陕投资兴业。

六是实施开放环境优化升级行动。健全多元化国际化的纠纷化解机制,推进市场化法务服务体系,打造“一带一路”国际商事法律服务高地。开展出口产品“一物一码”动态溯源管理试点,破解出口产品知识产权侵权执法难点。提升投资贸易便利化水平,推进“资本项目数字化服务”“进境展览品通关便利化”等改革试点,促进数据共享、流程优化,为企业提供全链条、全流程的“一站式”服务。加强开放型经济智力支持,发挥陕西高校优势,在省城层面统筹建设“‘一带一路’国际商事法律学院”,加快培养和引进有担当、懂政策、通贸易的国际经济产经人才和法律服务人才。建立“一带一路”高端智库,支持举办高级别的开放型经济、金融、产业、贸易、技术、物流、文化、服务和企业家论坛,增强西安国际化大都市的辐射能力和核心竞争力。促进政务服务便利化,深化政府部门之间的信息协调、数据共享与联合奖惩,建立健全外商投资企业投诉受理机制,健全营商环境定期评估和绩效考核机制,提升营商环境市场化、法治化、国际化水平。

## 各界论坛

## 淳化县：“五措并举”探索推进统战工作提质增效

□ 韩丙孝

入党建考核内容,努力发挥考核“指挥棒”和“风向标”作用。找准嵌入推力,让品牌“亮”起来。依托镇街道党群服务中心、新时代文明实践站(所),采取“共享式、融入式、嵌入式”的方式,突出“一室六有”和“一簿三册十二表”建设标准,率先交出“统战工作怎么办、怎么干”淳化答卷。

激活创新活力,让工作“实”起来。发挥站(室)党群关系“连心桥”、基层治理“助推器”、党外人才“前哨站”作用,组建乡贤、新的社会阶层人士、退休干部、教师等为成员的“同心议事小组”,建立“有呼必应”惠民机制。定期不定期邀请辖区区内人大代表、政协委员下沉到统战工作室,面对面倾听意见建议,建立“社情民意接待日”制度。充分挖掘陕西好人、咸阳好人等榜样群体的先进事迹,开展文明模范家庭、星级文明户评选活动,建立“好心文化”引领机制,着力构建“基层吹哨、统战报到”惠民机制。

增强活动引力,让形式“活”起来。以网格化治理为载体,推动统战资源、力量、服务进网格。组建“同心宣传小分队”,多样化开展主题活动,将统战知识由“耳边”传到“身边”,从“纸上”落实到“事上”。组建“镇办统战委员+统战工作领导小组成员单位+同心志愿者”的“同心志愿服务队”,使统战工作更有影响、更接地气、更显温度。把乡贤“回归经济”作为落实乡村振兴战略的主抓手,打造“同心领贤”乡贤工作品牌。以“营商环境突破年”为抓手,扎实开展“万企兴万村”行动。全县59家民营企业已在42个行政村实施项目72个,以村企结对的“连心桥”画好乡村振兴“同心圆”。

截至目前,全县已全覆盖建成镇街道统战工作室8处、重点村(社区)统战工作室14个,“处处有亮点、点点有特色”的统战工作“淳化模式”日渐形成。