

以法治“硬”举措营造宜商“暖”环境

——西安市政协“优化法治化营商环境 助推高质量发展”月度协商会侧记

□ 实习记者 冯倩楠
记者 赵婧

经营主体树立信心靠什么？
激发创新创业活力有什么前提？

政府推动民营经济高质量发展的抓手是什么？
……

这些问题的答案都指向四个字：法治环境。

法治是最好的营商环境。营商环境只有更好没有最好，法治建设只有进行时没有完成时。5月8日，西安市政协召开“优化法治化营商环境 助推高质量发展”月度协商会，为更好地以法治引领和护航经济社会高质量发展建言献策。

在环球时报主办的2023国际化营商环境创新发展论坛上，西安获评“国际化营商环境建设标杆城市”。西安市司法局局长张国峰在通报西安优化法治化营商环境工作时说。

“西安要有敢为天下先的精神。”西安市政协委员、西北政法大学法学院副院长张书友认为，西安应借助“一带一路”国际商事法律服务示范区的先发优势，做好

顶层设计，尽快出台《西安市政协机关关于积极推进“一带一路”国际商事法律服务示范区建设全力服务保障西安对外开放的实施意见》，做好律师、公证、仲裁等行业、机构管理体制改革的配套改革和创新，形成指导各政法机关和各法律服务行业的具体措施，适时推进《涉外法律服务促进条例》《涉外法律服务发展扶持办法》等地方法规或政府规章的制定工作。

作为服务国家向西开放的重要门户，西安获批建设综合性科学中心和科技创新中心。在“双中心”建设形成起势的重要时期，西安市政协委员、陕西正义司法鉴定中心主任刘君把关注点放在了企业落户申报上。

“企业投资落户，要先向自然资源和规划、市场监管、税务、知识产权管理等部门逐一申报，长时间的行政审批程序可能引起企业退出。”刘君建议，政府应对投资项目进行归类处理，根据每一类企业的投资目的和需求，单独制定相应的政策性文件，进行归类审批，并为同类企业制定统一的投资落户政策。

“与法治营商环境相关的监督

机构也应统一协调。”西安市政协委员、陕西洪振律师事务所主任王洪说，目前，与营商环境有关的管理部门涉及发改委营商环境发展促进中心、市场监管、工信等部门，但各部门之间缺乏交流机制，有的部门只有管理权而没有执法权，对违反营商条例的相关行为，缺乏有效的法律制裁措施。王洪建议，应协调司法局的执法监督部门、检察机关的渎职罪部门、纪检监察机关的违纪检查部门等拥有执法权的部门加入营商环境管理，进一步优化营商环境。

会上，几位委员不约而同谈到了政府拖欠企业款项的问题。

“有的拖欠款数额对国有企业来说不大，但对民营企业来说，可能就是压死企业的最后一根稻草。”结合自身企业案例，西安市政协委员、西安博达建设有限公司董事长唐小或建议，应成立清理欠款专项行动小组，及时清查拖欠行为，明确处理措施、时间节点，限期办结。

针对清欠方式，西安市政协委员、西安市网络智库与经济发展研究会会长李杰建议，应通过协商、调解、仲裁等方式解决债务纠纷，减少诉讼和时间成本，或利用债务

重组、资产处置等方式，帮助政府部门和国企化解债务风险。对账龄较长、清理难度较大的应收款项，要想方法取得书面还款凭证，并通过法律途径或风险代理等手段进行清欠。

政府面对行政争议时该如何应对？是行政复议还是诉讼？西安市政协委员、陕西许小平律师事务所副主任刘霄峰建议，要充分发挥政府法律顾问的专业优势，让他们广泛参与重大行政执法决定法制审核过程，从专业知识及程序正义角度为政府权力合法运行提供事前防范、事中控制和事后补救的风险防范措施。

西安市政协委员、北京浩天(西安)律师事务所律师刘洁注意到，新修订的《中华人民共和国公司法》将于今年7月1日起施行。“新法删除了旧版中的16个条文，新增了2个专章，修改了228个条文，变动规模很大。”刘洁建议，在西安地区遴选一批具有丰富实务经验和深厚理论研究基础的法学专家、律师、学者，组建宣讲团到企业、楼宇、园区进行宣讲，助力企业提升依法治企能力，推进合规管理工作，在宣讲中优化西安法治化营商环境。

省政协提案委开展委员读书活动

李兴旺出席

本报讯(实习记者 秦瑶 记者 李荣)5月9日，省政协提案委员会在商洛开展我省茶产业发展调研期间，围绕调研议题与商洛市政协、商洛市政协开展线下委员读书活动。省政协副主席李兴旺出席。省政协提案委员会主任王宝成主持读书活动。

委员们集体学习了《陕西省“十四五”茶产业发展规划》，西北农林科技大学教授余有本作专题辅导，帮助委员们深入了解我省茶产业发展现状、存在的问题和发展方向。

大家表示，本次读书活动与专题调研相结合，是促进省市两级政协提案工作互联互通、互学互鉴、互促互进的有益探索，是以学增智的理论武装、以学促干的赋能培训，是落实委员读书活动提升履职质效的具体实践。要进一步加大学习的主动性，深刻认识委员读书活动的重大意义，通过学习强化责任担当，切实提高政策把握能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力，积极建务实之策、献管用之策，为陕西经济高质量发展贡献智慧和力量。

杨冠军到宝鸡调研钛及钛合金产业链发展情况

本报讯(记者 殷博华)5月9日至10日，省政协副主席、钛及钛合金产业链链长杨冠军带队到宝鸡调研钛及钛合金产业链发展情况。

调研组先后来到宝鸡钛集团、陕西大力神公司、国核钛业公司等钛产业骨干企业，并召开座谈会，详细了解企业、宝鸡钛业协会及工作专班对我省钛产业发展的意见建议，研究推进产业链高质量发展重点工作。

杨冠军指出，宝鸡市被誉为“中国钛谷”，发展优势明显、势头良好。近年来，宝鸡市

采取有效措施推进钛产业高质量发展，取得了明显成效。省钛产业链工作专班要主动作为，搭建平台为全省钛产业发展提供良好服务。要持续提升企业科技创新能力，加快各类科研平台建设，强化长链补短链的能力，使长链不断延伸、数量不断增加，不断扩大产业规模。要坚持人才是第一资源，采取有效举措，引用各类人才为钛产业发展服务。要关注钛在3C、医疗、新能源等领域的应用，采取灵活机制培育新的经营主体，持续在扩大钛的应用端发力，开发新产品、开拓新应用。

省政协人资环委在铜川开展专题调研

范九伦带队

本报讯(实习记者 李济朴 记者 李荣)5月9日至10日，省政协人口资源环境委员会组织部分委员，围绕“加强生态环境保护，推进美丽陕西建设”议题在铜川开展专题调研。省政协副主席范九伦带队。省政协副秘书长郭占华，省政协人口资源环境委员会主任薛占海参加。

调研组先后到陕西方舟制药有限公司、宜君县坡耕地水土流失综合治理工程清河项目区、印台区阿庄镇小庄村等地，深入了解铜川在加强固体废物管理、坡耕地治理、生物多样性保护等方面工作开展情况，以及目前存在的问题和面临的

困难。调研组表示，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢牢把握美丽陕西建设部署要求，不断增强系统观念，结合地区差异和生态环境保护实际，全面推进美丽陕西建设；加强坡耕地水土流失综合治理，将“三跑田”变为“三保田”，确保国家生态安全；切实强化固体废物管理全链条、各环节环境监管和风险隐患排查，提升固体废物精细化管理水平。调研期间，范九伦一行还考察了万头和牛繁育基地建设情况，并走访了委员领办企业陕西世纪华耀科技有限公司。

王吉德在高新区碑林区西咸新区调研

本报讯(通讯员 闫坤 高茹钰 记者 满淑涵)5月9日至11日，西安市政协主席王吉德在高新区、碑林区、西咸新区，围绕“国家科学中心和科技创新中心建设”“科技创新与产业融合”“未来产业布局”等开展调研。

调研组先后来到高新区丝路科学城、碑林区环大学硬科技创新街区、西咸新区秦创原总窗口，详细了解规划布局和建设情况，听取重点领域产业发展情况介绍，征询企业意见建议，为专题议政性常委会、专家协商会议等协商活动打基础、做准备。

王吉德表示，要扛牢西安“双中心”建设的重大使命任务，紧盯未来产业发展方向，创新工作机制，强化要素保障，推动各项任务落地落实。要依托科技资源拓宽发展空间，积极探索、深化合作，充分激发企业创新活力。要坚持“无调研不协商、无准备不建言”，积极总结科技创新和科学创新工作的成绩、经验和不足，形成优质提案和调研报告，持续助力西安“双中心”建设和秦创原创新驱动平台建设，为西安在奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章中勇当先行示范区作出更大贡献。

省政协推动机关党组 落实“第一议题”制度政治监督启动会召开

本报讯(记者 闫智)5月10日，省政协机关党组、驻省政协机关纪检监察组召开推动机关党组落实“第一议题”制度政治监督启动会。省政协机关党组成员、秘书长刘伟，省政协机关党组成员、省纪委监委驻省政协机关纪检监察组组长唐宝云出席并讲话。

会上宣读了监督工作方案，秘书处负责同志汇报了2023年以来机关党组落实“第一议题”制度工作开展情况，宣传处、机关党委、人事处、教育科技委员会办公室负责同志作了发言。

会议要求，认真落实“第一议题”制度是首要的政治任务和必须做好的政治工作。机关各级党组织要把严明党的政治纪律和政治规矩摆在政治监督的突出位置，严格执行“第一议题”制度，推动政治监督具体化、精准化、常态化。要提高政治站位，强化责任担当，坚持学习常态化，在实际工作中高标准高质量落实“第一议题”制度。要坚持问题导向，及时发现问题并积极整改，确保政治监督取得实效，不断提升机关党组工作的质量和水平。

省政协经济委召开分党组暨主任会议

本报讯(记者 满淑涵)5月10日，省政协经济委员会召开分党组暨主任会议，传达学习省委会会议精神，省政协有关会议、文件精神，研究部署党纪学习教育工作、反映社情民意信息工作。省政协经济委员会党组书记、主任王骁驰主持会议。

会议要求，要准确把握这次党纪学习教育的目标要求，抓住学习重点，紧密结合政协实际，高标准高质量开展好党纪学习教育。要强化责任担当，教育引导分党组、

办公室支部的党员委员和党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，把党纪学习教育融入日常、抓在经常。要把党纪学习教育成果转化为推动履职工作创新发展的实效，坚持高标准、严要求，确保各项工作任务取得实效。会议还就加强和改进反映社情民意信息工作作出安排，进一步健全选题引导、成果转化、通报激励等工作机制，落实信息员、联络员工作职责，力求推动反映社情民意信息工作上台阶。

省政协港澳台侨和外事委 召开分党组(扩大)会议

本报讯(记者 白瑾)5月11日，省政协港澳台侨和外事委员会召开分党组(扩大)会议，重温习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，传达学习4月30日中共中央政治局会议精神，集体学习《中国共产党纪律处分条例》部分篇章，围绕遵守党的政治纪律、组织纪律开展研讨交流。省政协港澳台侨和外事委员会分党组书记、主任闫超英主持会议。会议强调，要扎扎实实学习党纪，原原本

本学、突出重点学、联系实际学，切实掌握“六项纪律”的主旨要义和规定要求，更加深刻领悟“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要规规矩矩遵守党纪，紧密联系实际，深入检视学纪、知纪、明纪、守纪等方面的问题，用党规党纪校正思想和行动，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。要坚定不移维护党纪，始终把纪律挺在前面，力戒形式主义，切实把党纪学习教育成果转化为助力谱写陕西新篇章、争做西部示范区的实际行动。

渭南市政协聚焦发展新质生产力开展调研

5月7日至9日，渭南市政协围绕“加大专精特新企业培育力度，加快发展新质生产力”议题开展专题调研。市政协副主席王文学带队。

调研组来到蒲城县、富平县和渭南高新区，详细了解相关企业创新发展情况、全市专精特新企业培育工作的有效做法及问题短板，并提出了意见建议。

调研组指出，要发挥企业主体作用，在聚力科技创新、深耕细分领域、多出优品上下功夫，实现更好更快发展。要针对专精特新企业发展特点，强化梯度培育、科技赋能、人才支撑、金融扶持和综合保障，让更多“金种子”破土而出、“好苗子”茁壮成长。要深入开展调查研究，力争形成更多高质量调研报告，为党委政府科学决策提供有益参考，助推渭南经济社会高质量发展。

记者 樊星 通讯员 张望荣
摄影报道



毛浓翔委员：服务“三农”当好群众贴心人

□ 记者 李荣

在商洛市山阳县，提起“毛毛虫”，当地人都耳熟能详。打开“毛毛虫”的抖音和微信朋友圈，记录的都他深入田间地头开展技术培训指导、走进农户家中嘘寒问暖、走村串户为困难群众送温暖的事情。

“我从事农业技术推广服务工作，经常和各种小虫子打交道，‘毛毛虫’这个称呼我挺喜欢。”商洛市政协委员、山阳县色河铺镇夏家村驻村第一书记毛浓翔说。

1975年，毛浓翔出生在山阳县杨地镇一个贫困人家，上学期间得到好心人的资助，感恩的种子在他心中深深扎下了根。2014年，身为山阳县植保植检站技术干部的毛浓翔，主动加入山阳县爱心公益志愿者团队，踏上了参与公益活动的道路。

2014年国庆节，毛浓翔和10余名志愿者前往山阳县中村镇镇岭小学开展送温暖活动，其间突遇河水暴涨，他顾不上腿上的伤，第一个蹚过急流寻找三轮车，将价值5000元的爱心物资顺利送往学校。2016年，毛浓翔得知深圳鹏博爱心协会要为山阳县贫困孩子捐资助学，需要收集整理学生资料。他积极响应，与其他志愿者们前往延坪、法官、板岩等乡镇，详细记录学生具体情况，让168名贫困学生得到了相应资助。

自参与公益活动以来，毛浓翔和其他志愿者一起深入43所边远学校资助贫困学生1000余人次，

先后探望14个敬老院的900余名孤寡老人，走访慰问全县11名抗战老兵。多年来，他累计参与公益活动近400场次，联系发放助学金和救助物资价值百万元，多次荣获山阳县优秀志愿者、商洛市最美志愿者、陕西好人等荣誉称号。

“只要是做公益，身上就有使不完的劲。”毛浓翔说，参加公益活动更多的是传递爱心、传播文明。

在山阳县色河铺镇夏家村，一提起毛浓翔，村民都连连称赞。他不仅在小麦科学管理上有一套方法，在大豆玉米带状复合种植、地膜马铃薯覆盖栽培等方面也很权威。

2021年，身为山阳县农产品质量安全站高级农艺师的毛浓翔，被派到夏家村担任驻村第一书记。自那时起，他的农业科技知识便派上了大用场。前几年，山阳县部分山区出现了较为严重的玉米灰斑病，对玉米产量造成严重影响。为彻底弄清病原，毛浓翔带领技术员在玉米地进行玉米灰斑病抗病性筛选试验。打窝、浇粪、播种、盖窝到数据统计汇总，他样样都干在前头。经过反复观察论证，他总结出了科学的预防措施。

在色河铺镇赵垣村、高坝店镇石桥村、漫川关镇水码头村，毛浓翔带领技术员开展了小麦“一喷三防”不同时期药剂对农艺性状的影响、不同药剂组合、小麦条锈病防治关口前移等试验。为确保



毛浓翔(左一)在地里指导农户科学种植 受访者供图

试验成功，毛浓翔亲自设计试验方案、规划地块、配制药剂，确定喷药时间和调查时间，多次进行田间取样测产。

“我是学农的，就要利用所学专业为群众进行培训、指导和示范操作，让农户实现丰产丰收。”2023年，在毛浓翔的带领下，色河铺镇建成450亩高标准大豆玉米带状复合种植省级示范基地。此外，毛浓翔还推广小麦播种全程机械化农机农艺融合技术，建立市级小麦机械化种植示范基地480亩。

“当政协委员就要替百姓说说话、建真言，要真实反映社情民意，按时提交提案建议。”作为一名政协委员，毛浓翔深感责任重大。

自担任委员以来，毛浓翔围绕

创建秦岭山水康养示范村、建立农村老年人服务体系、加强村(社)“健康驿站”建设管理、支持吸引外出人员返乡创业等积极建言。他在商洛市政协五届一次会议上提交的《关于加快商洛高铁新城建设的建议》被列为重点提案，得到市政协高度重视；《关于“茶旅+康养”产业融合发展的建议》被市政协评为2022年度优秀提案，他也荣获2022年度优秀政协委员称号。

毛浓翔表示，在今后的履职工作中，将继续加强实践探索，聚焦农民群众所期所盼，尽最大努力服务好“三农”工作，为乡村振兴贡献一份力量。

委员风采