

调查研究

# 打造数字经济“新引擎” 激发高质量发展新动能

□ 省政协教育科技委员会

发展数字经济是把新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。加快发展数字经济,有利于推动构建新发展格局、推动建设现代化经济体系、推动构筑国家竞争新优势。

近年来,省委、省政府高度重视发展数字经济,相继出台了一系列推动数字经济发展的政策文件,数字经济发展呈现出加速推进、蓬勃发展、生态优化的良好态势。据西部数字经济研究院测算,

## 存在问题

一是统筹协调力度不足,缺乏统一的领导体制机制。目前,我省数字经济部门管理机构已从省委网信办过渡到省发改委,省发改委也已建立数字经济发展委联席联席会议制度,但我省没有专门的省级数字经济领导小组,各市级主管部门也是多样化,各地市还没有成立市级数字经济领导机构来统筹工作。从整体来看,我省参与数字经济发展的各部门之间未形成整体合力,缺乏统一长远的领导体制规划,部门间还存在信息沟通不畅和权责不清等问题。

二是我省数字经济规模偏小、水平偏低,数字产业存在“重硬轻软”“不强不优”问题。据西部数字经济研究院统计,2022年我省数字经济规模为1.26亿元,处于全国第四梯队,但在核心产业规模、融合应用水平等多项关键指标上与东部省份差距显著。数字技术应用业、数字产品制造业是我省数字经济核心产业的主体。数字产品制造业有9条省级制造业重点产业链,但数字技术应用业没有一条,急需“增链”。在国家《“十四五”规划纲要》划定的云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实等7大数字经济重点产业中,我省缺少主导、独角兽等龙头企业。

三是产业数字化融合程度低,企业数字化转型步伐较为缓慢。我省企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别为52.1%、70.3%,均低于国家平均水平。工业互联网平台应用水平有待提升,解决方案适用性不足,资源要素集聚不够丰富,缺乏应用平台开展数字化转型的实践经验和有效路径,平台融合应用与产业发展落地的“最后一公里”尚未打通,企业对“上平台、用平台”持观望态度。

四是市场体系不健全,安全机制不完善,数据价值难以充分发挥。一方面,数据资源产权、交易流通等基础制度和标准规范有待完善,多源数据尚未打通,数据壁垒突出,碎片化问题严重,造成数据流动不起来;另一方面,《数据安全法》实施后,数据安全主体责任能力不足,为保障数据持续处于有效保护、合法利用、有序流动状态提供技术、产品和服务供给不足。

五是高端数字化人才少,限制了陕西数字经济发展空间。陕西数字经济核心

产业的发展需要大量专业的数字化人才,包括数据分析师、数据设计师、人机交互工程师等。目前,陕西数字经济核心产业市场主体的管理团队专业技术水平相对滞后,数字经济高层次人才短缺,懂传统产业的不懂人工智能,懂人工智能的对传统产业又不熟悉,两者兼通的复合型人才比较缺乏。

## 意见建议

(一)完善领导机构体制,强化组织保障。一是尽快成立省级数字经济协调领导小组,充分发挥牵头抓总、统筹协调、检查督办等工作职能。二是发挥已建立的数字经济发展联席会议制度,进一步健全统筹推进机制,实现省市工作联动协同,并建立数字经济运行监测机制,健全数字经济指标统计体系,定期发布数字经济运行分析和评估报告,推动数字经济高质量发展。三是成立省数字经济研究院、标准化技术委员会等支撑性机构,探索解决我省数字经济改革发展的战略性、长远性、根本性问题,为数字经济发展提供决策咨询。四是借助数字经济高端专家智库专家的专业特长,凝聚专家智慧,实施万名党政干部、万名企业家数字化赋能培训工程,提高各级领导干部数字能力。

(二)优化政策体系,强化制度支撑。编制出台《关于推动数字经济高质量发展的政策措施》,搭建促进数字经济政策框架,为数字经济发展创造更加便利的环境。主要从强化新型数字基础设施支撑能力、加快产业数字化转型步伐、推进投融资模式、引入新型基础设施政府专项债券等新投资工具,充分增强创新能力、释放数据潜力、激发数字活力、拓展服务效力,采取多样化支持手段发展数字经济。

(三)做强产业,打造数字经济核心产业集聚区。一是以秦创原创新驱动平台建设为牵引,加快布局重点专项,强化数字技术领域“卡脖子”问题攻关。二是围绕西安“双中心”建设,推进国家重大科技基础设施在陕布局,强化产业应用,助推数字经济发展。三是鼓励支持省内数字经济核心产业的中小微企业进行联合、重组,加大项目建设投入力度,着力打造国内重要的数字产品

2022年陕西数字经济总量超过1万亿元,占GDP比重达35%左右,增速为13.9%、位列全国第5位。开展“促进数字经济高质量发展”专题调研,是2023年省政协的重点调研内容,省政协党组高度重视,专门召开党组会研究部署,制定方案,明确任务,提出要求,安排由省政协教育科技委员会牵头,人口资源环境委员会和省民盟、省民建配合,统筹协调做好调研工作,为我省数字经济发展建言献策。

制造和数字技术应用产业集群。四是省内各市、区、县应充分结合自身优势,积极打造数字产品制造业和数字技术应用业等优势产业园区。五是支持煤炭、化工、汽车、医药等陕西传统优势企业与互联网企业深度合作,打造电商平台、物流平台,大力发展线上线下融合、跨界业务融合的新商业模式。六是围绕电子出版物、影视、动漫等数字内容与媒体领域,大力发展数字内容衍生品的生产与增值服务,拓展数字内容与媒体新服务、新业态。

(四)推进数字政府建设,助力社会治理和数字经济发展。一是持续推进基础设施建设。持续推进省级政务云网提质扩容。清理整合一批业务融合,形成集约建设、统一标准、统一管理、统一运维、统一安全保障的全省“一张网”。加快完成数字政府网络安全监测预警态势感知平台和运营协调指挥平台建设,切实提高网络安全防护水平。二是持续加强数据资源共享。加快省级政务数据平台建设,以“一网通办”“一网协同”等典型应用为抓手,推动数据共享应用,推动更多系统互通、数据共享。三是持续提升政务服务数字化水平。加快完善“秦政通”功能,持续优化“领导批示”“数据看板”等模块,推动各级部门自建协同办公系统接入“秦政通”,促进部门间政务信息互通共享。提升优化“秦务员”服务能力,支撑各类政务服务事项“网上办、掌上办”,不断优化用户体验,不断推动政务服务从“掌上可办”向“掌上好办”转变。

(五)推动教育链人才链产业链深度融合,培养高素质数字经济人才。一是围绕数字经济发展重点领域,编制我省数字人才专项发展规划,推进数字经济人才列入全省急需紧缺人才引进指导目录,绘制构建紧缺人才图谱。二是鼓励高校积极申办适应数字经济发展需要的新兴专业,在省内高校统筹布局,支持设置一批数字经济、储能技术、集成电路、人工智能、区块链等关键领域的新兴学科专业点。三是围绕数字技术基础研究、核心产业发展、数字技术研发和行业应用等,大力引进从事数字技术创新的高层次人才。四是加强政校企融通,强化政府、企业和高校协作模式,培养数字经济急需紧缺人才。五是强化政策激励,从推动数字产业化升级、促进产业数字化转型、提升数字化治理能力等方面制定激励政策,鼓励企业

投入,奖励科研创新,形成利益耦合。

(六)实施奖补政策,助力企业快速发展。一是谋划设立一批支持数字产业发展的基金。从我省科教资源禀赋和产业优势出发,加强与头部机构合作,谋划设立一批支持数字产业发展的基金。二是设立数字产业支持发展专项资金。对大数据、人工智能、区块链、网络安全、数据安全等数字产业发展,以及DCMM贯标、数字工具研发应用、数字化场景培育等方向进行支持。三是统筹引导各类资金加大对数字经济薄弱环节的投入。支持数字经济“新四化”,鼓励引导政府产业基金与社会资本合作设立数字经济发展专项基金,鼓励银行业金融机构加强金融产品和服务创新,开发投资联动、投保联动等科技金融模式创新产品和服务,加大对数字经济产业发展的支持力度。

(七)树立典型标杆,强化示范引领。一是树立典型,强化应用。开展典型案例评选活动,筛选出一批创新性高、应用推广价值高的典型案例,及时总结经验、应用推广,引领行业数字化转型。梳理一批带动作用强的生态主导型企业示范项目,从政策、资金、人才等多方面保障示范项目建设,以关键节点提质增效促进数字经济高质量发展。二是“数据赋能”,数实融合。围绕数据管理,继续做好国家DCMM贯标试点工作,力争“十四五”末,DCMM覆盖全省制造业重点产业链链主及链上企业。围绕数据应用,建设产业大脑,推广数字化典型应用场景。力争“十四五”末,“产业大脑”实现千级以上先进制造业产业集群全覆盖,树立100个数字化典型应用场景。围绕数据流通,培育一批数据商,推出一批挂牌交易数据产品。围绕数据安全,实施“铸盾”行动,推动建立数据安全分类分级管理制度,打造一批工业领域数据安全示范企业。三是举办会议论坛,强化宣传部署。“提级升档”,将西部数字经济博览会提升为由工信部和陕西省政府主办,成为面向西部地区的国家级数字经济展会。筹备举办陕西省数字经济发展大会,展示我省数字经济发展环境和“十四五”以来的发展成效,进行数字经济发展的落实情况,加大主流媒体宣传力度,进一步提升社会知晓度和企业参与度,凝心聚力搞建设,同心一意谋发展,形成共建、共享、共发展的数字经济发展新局面,全力以赴把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

# 加强食品安全监管 守牢群众“舌尖上的安全”

□ 铜川市政协

民以食为天,食以安为先。食品安全关系着人民群众身体健康和生命安全,关系着经济健康发展和社会稳定。近年来,铜川市各级各部门认真贯彻落实中省决策部署,人民群众饮食安全得到有效保障。2023年8月,铜川市政协围绕“加强食品安全监管 守牢群众‘舌尖上的安全’”开展对口协商,坚持问题导向,聚焦短板弱项,建言献策,为提高全市食品安全监管水平、保障群众身体健康和生命安全提供坚实保障。

## 存在问题

(一)治本任务仍然繁重。随着市场的迅速变化,食品生产经营者对技术手段的依赖和经济利益驱使的思维,导致食品安全监管工作是一项复杂的、长期而又艰巨的任务。生产经营者法制理念淡薄,风险防范意识、诚信意识、法治意识特别是主体责任意识不强,使得食品安全整治任重道远。

(二)监管合力未有有效形成。部分区(县)乡镇食品安全“党政同责”落实到位,执法力量与监管任务不相匹配,监管“最后一公里”尚未有效打通。食品安全监管方式改革不断深化,风险监测评估预警基础工作薄弱,监管力量、技术手段跟不上,食品安全领域治理体系和治理能力现代化水平较低。

(三)执法力度还有待加强。市食药安委成员单位有29家,监管部门多,职能分散,执法单位在实际监管中职能边界不够清晰,容易出现交叉管理、缺位、错位、执法不严等问题。利用智能化打击手段重典治乱,依法惩处违法犯罪行为力度还不够。执法人员队伍建设有待加强,部分执法人员在知识结构和执法能力上与食品安全监管要求还有差距。

(四)应急处置机制不健全。流通环节食品安全涉及面广,情况复杂,是食品安全的高发环节。目前,食品种类、数量繁多,网络食品市场不断延伸,各类食品经销商和消费者人群激增,存在众多食品安全风险隐患。部分重点企业、大中型重点食堂等生产经营企业未

建立有效的食品安全突发事件应急预案,应急处置能力有待提高。

(五)社会共治未形成闭环。普法和科普宣传、依法公开行政监管和处罚的标准、依据、结果不到位,公众食品安全素养较低。社会监督、投诉举报等机制不健全,食品企业、食品行业协会和消费者等多元社会主体参与食品安全监督的良好格局还未形成。

## 对策建议

(一)聚焦源头管控,在“产”的方面下功夫。一是注重食品企业主体责任意识培育,强制食品企业定期进行食品安全相关知识培训,对各类从事食品生产经营活动的单位和个人,持续加强食品安全法律法规、科学知识等宣传教育,全面提高生产经营者和从业者食品安全素养。二是严格落实生产经营者主体责任安全管理责任,加强生产经营过程控制,建立食品安全追溯体系、积极投保食品安全责任保险等责任,帮助企业建立和完善食品安全生产制度,对达不到要求的食品生产企业不予以市场准入。三是推进二维码溯源等技术的同时,深入实施食品领域化、标准化、品牌化提升行动,建立企业主体责任评价体系,倒逼生产者主动提升自我管理、自我约束的意识和能力,优化营商环境,涵养源头活水。

(二)紧盯关键环节,在“管”的方面铆足劲。一是突出“党政同责、一岗双责、齐抓共管”,强化食品安全属地管理责任,健全食品安全工作责任制,保障人民群众“舌尖上的安全”。

二是加强风险监测,主动发布权威信息,及时开展风险解读,鼓励研究机构、高校、协会、媒体等参与食品安全风险交流,科学解释疑惑。建立并实施原辅料、关键环节、检验检测、运输等风险控制体系,公开、透明地对食品的应用和安全性进行有效评估,发现问题及时检查通报、曝光、召回,预防控制可能发生的食品安全事故。三是创新监管方式,借鉴学习山西省孝义市推广“智慧食安”食品追溯系统经验,严把从农田到餐桌的全主体、全品种、全链条监管,充分利用信息化手段,互联网技术和数据库支撑,从核心上解决食品“身份证”和“来路明”问题,打造高效的食品追溯管理体系,有力推动食品安全监管效能不断提升。

(三)抓住重点领域,在“治”的方面强举措。一是厘清市食药安委成员单位职责,建立数据共享与执法监督协调机制,有效进行权责与资源整合,对食品生产、加工、流通、销售等环节依法监管。建立全市统一的食品生产经营企业信用档案,将食品安全信用状况与准入、融资、信贷、征信等相衔接,及时向社会公布,使监管对诚信经营者“无事不扰”、对违法失信者“无处不在”。二是持续开展民生领域“昆仑”行动,加强校园食品等重点领域安全监管,重拳整治添加非食用物质等违法违规行为,挑战法律权威、挑战道德底线的行为,发挥震慑作用。规范网络餐饮服务行为,全面落实开展经营活动的网络食品交易第三方平台提供者及通过自建网站进行

交易的食品经营者的备案管理和《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》职责,促进网络餐饮服务健康发展。三是强化培训和考核,依托现有资源加强职业化人才队伍建设,加强监管者食品安全标准、法律法规和检测技术培训,确保有专业性评估食品安全风险、综合分析食品安全状况、合理行使裁量权,坚决杜绝检查执法不公的情况。

(四)突出快速应对,在“防”的方面早谋划。要督促指导食品生产经营企业制定食品安全事故处置方案,包括应急处置的组织指挥体系、物质技术保障体系、问题困难应对体系、成绩责任量化指标评估体系等,定期检查企业各项食品安全防范措施的落实情况,及时消除事故隐患。组织开展应急演练,落实食品安全事故报告义务,在处置事故中采取防控措施问题食品、最大限度遏制传播等,防止事故扩大。

(五)秉承协同共管,在“合”的方面聚人心。一是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制,常态化开展“食品安全宣传周”和食品安全宣传进农村、进校园等宣传培训,提升公众食品安全素养。二是健全完善投诉举报奖励制度,鼓励广大群众对食品违法行为进行投诉举报,接受社会监督。三是支持行业协会建立行业公约和奖惩机制,强化行业自律,引导企业通过新闻媒体、网络平台等直接回应消费者咨询。鼓励新闻媒体准确客观报道食品安全问题,构建群防群治、共治共享的食品安全治理新格局。

## 主席论坛

习近平总书记指出,协商就要真协商。中央政协工作会议将“发挥人民政协专门协商机构作用”作为人民政协尤其要抓好的“三项工作”之首。因此,推进协商民主成为各级政协践行全过程人民民主的重要职责。近年来,商南县政协认真探索“准备不充分不调研、调研不充分不协商、协商不充分不报告、转化不充分不放手”的“四不”协商工作法,构建全闭环协商模式,真正做到议政建言在需要时、建言建在关键处,成为实现“真协商”的有效路径。商南县十届政协开局以来,县政协围绕县委、县政府提出的“四大产业”培育、“四大名城”打造等重大部署,形成了调研视察报告等29件协商成果,县上主要领导签批率100%,为推动商南高质量发展贡献了政协智慧。

□ 张贤慧

准备不充分不调研。凡事预则立,不预则废。商南县政协紧紧抓住“准备”这个前置环节,提出“准备不充分不调研”。一是从制度上规范。出台了《视察调研管理办法》《协商工作规则》等制度,作出“做好筹备组织工作,邀请相关部门介绍情况,召开闭门座谈会,印发相关参阅资料”等规定,帮助委员知情明政。二是精选调研协商课题。以“党政所需、民众所盼、政协所能”为导向,确保调研协商课题“选得准、选得精、啃得下”。如,去年以来,商南县政协紧扣县委、县政府重大决策和“五个年”活动等重点工作部署,围绕民营经济高质量发展、旅游名城建设、实施工业倍增计划等3个课题开展常委会专题协商议政;围绕营商环境、教育“双减”等2个课题开展专委会对口协商;围绕干部群众关注的13个民生项目开展专题监督协商,围绕老旧小区改造等问题开展主席会议专题协商,为商南县高质量发展贡献了政协力量。三是认真开展业务学习。通过印发背景资料、法律法规、政策业务资料,组织召开业务学习会、相关部门介绍会等,推动调研组成员尽可能多掌握第一手资料,坚决杜绝匆忙上阵、盲目调研。如,2023年对县人社局、民政局的民主评议中,我们提前组织委员深入基层走访座谈,并通过发放调查问卷、网上征求意见等形式,使委员对评议中需正视的问题更集中,开展评议工作的思路更清晰。

调研不充分不协商。商南县政协紧紧抓住调查研究这个关键环节,提出“调研不充分不协商”。一是“三个结合”搞调研。采取听取汇报和倾听基层群众意见相结合、召开座谈会与实地考察相结合、了解综合情况和个性典型案例相结合的方式,确保掌握最广泛、最真实的一手材料。比如,对商南营商环境进行监督调研时,我们既组织委员现场视察企业,又召开部分企业闭门座谈会,由于闭门座谈在较大程度上打消了企业家的顾虑,收集到了大量鲜活的一手素材。二是“刀下见菜”真协商。在实际操作中,不当部门“传声筒”,而是为民“发真声”。比如,在优化营商环境调研监督协商会上,调研组根据前期实地调研和企业闭门座谈会收集的突出问题,对营商环境相关部门从政策扶持、要素保障、监管执法等方面进行了“现场问政”,问题鲜活尖锐、提出的意见建议经过协商后很有操作性,在全县各级各部门、社会各界人士中产生了强烈反响。三是广集众智出精品。坚持由表及里分析研判,广集众智思考综合,最终形成“精品调研报告”。比如,在形成优化营商环境调研报告中,我们把营商环境这个大课题分解成政策环境、政务服务环境、法治化环境、组织保障环境等子课题,分别让调研组成员调研并形成子报告,在此基础上形成综合性调研报告。

协商不充分不报告。商南县政协紧紧抓住协商这一中心环节,提出“协商不充分不报告”。一是确保“活能说出来”。为了让参加协商的每个人意见建议能充分表达,一方面在现场充分听取意见建议,一方面鼓励没有现场发言的,以书面形式提交意见建议,并及时整理、通报、上报。二是确保“党委政府能听见”。抓现场协商,以小组讨论、大会发言等为平台,与县委、县政府领导和相关部门面对面交流、零距离协商,引起现场共鸣和县委、县政府领导的高度重视。三是确保“第一时间上报协商成果”。结合委员意见建议,对协商成果进一步修改完善,趁热打铁报送县委、县政府,确保第一时间得到批示办理。

转化不充分不放手。商南县政协致力于成果转化这个重要环节,提出“转化不充分不放手”。一是强化制度保障。出台了《政协商南县第十届委员会制度汇编》,对及时研究解决政协调研视察报告、协商意见建议、提案和社情民意信息、民主评议情况等提出明确要求,并纳入年度重点监督内容,年终进行目标责任考核。二是着力打通成果转化“最后一公里”。建立议政建言成果转化工作机制,及时跟进意见建议采用情况、领导批示情况和转化落实情况。比如,对常委会专题议政协商,采取“事前调研+听取相关情况通报+协商议政+报送协商报告+跟踪监督问效”的方式进行等等,努力形成一批立得住、说得对、落得好的妙计良策。三是坚持“咬定青山不放松”,对于报送的协商成果,一追到底,不反馈、不转化绝不放手。比如,今年以来,商南县政协对十余件提案开展了二次及以上办理,还对民主评议的四家单位的整改情况进行“回头看”,开展“跟踪问效监督”,取得了很好的效果。

(作者系商南县政协主席)

# 践行「四不」工作法 探索「真协商」的有效路径