

壮大高端装备制造产业 积蓄高质量发展澎湃动能

□ 民建陕西省委会

大力培育和发展高端装备制造业,是提升我国战略性新兴产业竞争力的重要内容,是抢占未来经济和科技发展制高点的战略选择,对实现由制造业大国向强国转变具有重要战略意义。2023年,民建陕西省委会围绕“培育壮大高端装备制造产业,提升产业体系现代化水平”议题,先后赴省工信厅等部门和西安、汉中、宝鸡等市开展调研,聚焦问题短板,集思广益献良策,助力我省高端装备制造产业发展。

存在问题

一是市场主体弱。目前,陕西装备制造领域千亿元企业仅2家,百亿元企业15家,与先进省份相比,无论是企业规模还是大企业数量都有较大差距。民营企业参与度低,由于体制机制以及内部分工协作的因素,往往出现项目总师单位既当“裁判员”又当“运动员”的局面,导致民营企业“想进进不去”“能干不让干”,仍然存在“玻璃门”和“旋转门”的现象。

二是盈利能力低。受疫情冲击、全球高通胀及地缘政治冲击等影响,高端装备制造企业普遍面临营业收入下滑、账期延长、成本上升等问题,导致企业盈利能力较弱,运营压力大,技术改造和研发投入意愿普遍较低。

三是数字化转型缓慢。总体来看,西部地区的高端制造业数字化基础和转型条件较为薄弱,在陕西还有相当一部分装备制造企业是三线建设时期建成的,设备较为陈旧,数字化装备应用比例、生产过程信息系统的覆盖率和设备的工业互联网率都较低,导致企业数字化转型进程缓慢。采用大数据分析、云计算和工业互联网等信息技术手段进行精准营销、智能化生产、科学决策等方式尚未普及。

四是配套率较低。部分重点领域关键环节的核心技术依赖进口,智能制造的网络、信息安全的基础还比较薄弱,系统集成解决方案提供能力不足,存在关键基础零部件(如传感器)、工业软件、新型材料等“卡脖子”问题。配套企业分布较散,工业园区相关配套产业集聚度不高,以骨干企业为龙头,大中小企业互为依赖、协同发展的产业生态系统尚未形成。

五是要素保障不充分。财政资金支持力度小,在陕西装备制造企业国家级和省级企业技术中心建设中,财政资金仅给予每户50万元、30万元奖励。研发等高端技能型人才缺口较大。尽管政府已经出台了一些支持高端装备制造产业发展的政策措施,但是打通政策的“最后一公里”仍未畅

通,政策时效无法保证。政企之间信息不对称,企业对于相关扶持政策不了解,影响政策发挥其应有效果。企业融资难、融资贵等问题依然存在。

意见建议

(一)加强顶层设计。一是从国家层面完善规划布局。要全国一盘棋,既要重视产业发展规划,又要统筹区域空间布局。明确各省高端装备制造产业发展重点方向、领域,做到各省发展应有侧重,防止重复建设。二是支持建立“西汉蓉”航空产业带。以西飞、陕飞、成飞为依托,从国家层面成立“西安—汉中—成都”航空产业带发展协调机构,建立健全跨区域协调议事机制,促进“西汉蓉”在航空产业技术开发、产能提升、零部件制造以及人才资源等方面深化合作,实现陕西和四川航空产业链协同发展,形成优势互补、资源共享、共赢发展的合作局面。

三是支持在陕西打造高端装备制造产业高地。依托陕西在航空航天、电力装备、数控机床、卫星及应用、光伏等领域的发展优势,进一步明确陕西在这五大领域的战略任务和路径,形成以创新引领、智能高效、绿色低碳为核心特征的高端装备制造产业体系,打造产业高地。四是差异化推动建立高端装备制造产业的资讯、研发、服务和营销平台与机制。鼓励企业通过联合开发、合资合作、人才交流、兼并重组等方式,在全球建立一批具有影响力的研发设计、生产制造、销售服务基地。支持有实力的企业创设国际标准,大力开拓海外市场,积极参与国际竞争,打造具有国际影响力的世界级品牌和服务体系。

(二)强化创新支持。一是支持中国科技馆、中国工程院将重大技术成果落地各省。重点支持在陕西设立航空航天、光电信息、新材料等领域的高科技创新企业和高水平成果转化中心。二是在西部布局一批国家重点实验室。利用西安获批建设综合性科学中心和科技创新中心的契机,支持在西安布局建设新能源、

新材料、智能化工业软件等方面研究的全国重点实验室,解决一批“卡脖子”重大科学难题和前沿科技瓶颈。三是支持将秦创原创新驱动平台上升为国家创新平台。先行先试科技成果转化“三项改革”、创新链产业链融合发展模式、从研发到孵化再到产业化的全聚合科创服务系统等制度。四是培育高质量科研项目和提升高端技术创新能力。积极培育科技型领军高端装备制造企业,支持高端装备制造企业参与政府部门政策编制和科技发展规划,参与技术创新决策。搭建高端技术创新研究平台,开展产业共性关键技术研发应用。

(三)壮大市场主体。一是鼓励高端装备制造产业央企与地方国企融通创新发展。重点支持数控机床、输变电、民用无人机、增材制造等高端装备制造产业领域央企的重大项目、成套设备和先进技术,促进央企与陕西高端装备制造产业上中下游、大中小企业融通创新、协同发展。二是提升园区承载能力。加强高端装备制造产业园区的产业配套能力、公共基础设施和政策、市场环境建设,加快发展生产性服务业,集成提升行政效能和服务水平,推动产业关联企业合理流动、入园发展,增强对产业园区外企业的吸纳、集聚和辐射带动作用,努力扩大规模经济和范围经济,打造一批特色产业链基地、知名区域品牌。三是推进企业数字化转型。加快利用智能技术推动业态创新,组织实施以“设备换芯、生产换线、机器换人”为主要内容的智能化改造项目,建设一批智能工厂、智能车间、智能产线,推动企业向基于智能制造的全要素、全流程、多领域智能协同运营转型。完善网络安全屏障,建设综合防御能力体系,为高端装备制造企业全面数字化转型护航。四是完善产业链条。采取“目录引导、揭榜挂帅”的方式,开展攻关突破,实施一批强链延链、建链补链重点项目,提高高端装备制造产业链、供应链、创新链水平和稳定性。围绕链主企业,鼓励配套企业集

聚,实现上下游、产供销有效衔接,提高本地配套率,打造集设计、研发、制造、服务于一体的产业链。

(四)引导民营企业有序融入新赛道。一是编制高端装备制造产业发展目录(年度版),研究出台贴合行业发展的政策措施,指导民营企业有序进入高端装备制造产业。二是持续优化营商环境。全面清理各类显性和隐性壁垒(如观念、政策、措施、习惯性做法),为民营企业发展营造公平透明、稳定、可预期的营商环境。鼓励企业家、商会、协会参与涉企政策制定。三是应用价值链思维,通过产业集群和产业链一体打造,促进国有和民营企业共同发展。

(五)提高要素保障水平。一是建立和扩大中央财政对企业技改的投入,重点支持高端装备制造产业转型升级重点领域关键技术改造。积极推动落实高端装备制造企业研发费用加计扣除、研发投入财政补助、研发经费统计“清零”奖励等各类优惠政策,加大中央财政资金支持首台(套)重大技术装备产品的力度。二是鼓励各省市政府搭建合作交流平台。支持各地举办高端装备制造产业博览会,提高产供销一体化水平,打造产业新名片。通过会展活动有效沟通产业链上下游企业,通过对物流、信息流、资金流、商流的优化组合,促进高端装备制造产业链、供应链、价值链全链式发展,提升高端装备制造产业的国际知名度。三是建立国家级省级工业担保融资体系。依托信用企业、工信管理等平台,全面掌握企业真实生产经营状况,形成企业发展评估报告、应收账款净值评估报告、企业信用管理咨询报告等,提升银行授信能力,推进信用融资,解决融资难问题。四是保障企业人才需求。鼓励企业通过股权、期权、分红等激励方式,大力引进高端装备制造产业研发设计人才。依托职业院校,探索“订单式”培养模式,在相关企业建立实训基地,大力培养高端装备制造产业实用型技能人才。

存在问题

一是思想认识还有差距。“等靠要”脐带思想普遍存在,发展过度依赖政策性补助和扶持;部分村产业发展前期调研不够、定位不准,缺乏长远规划;部分村干部存在“小富则安”的小农思想,缺乏市场经济意识和认知,发展信心不足。二是整体发展质量不高。年收入一百万元以上的村占比38%,大多数村集体经济体量偏小;农产品缺少SC认证,市场竞争力不强,依靠非市场运营收益;产业链不够优化,停留在初加工的“小作坊”阶段。三是经营管理人员匮乏。镇无独立的农经管理服务机构,发展集体经济的专职人员缺口;外聘兼职人员薪资报酬较低,个人提升空间有限,对青年人才没有形成吸引力;村集体经济组织负责人考核奖励、分红额度有限。四是体制机制尚不完善。扶贫资产管理不完善,导致新型经营主体拖欠租金,影响收益;扶贫资产管理不到位,部分镇村扶贫项目资产登记不规范、不及时;一些资产闲置,没有合理开发,造成固定资产破损和浪费。

对策建议

一是强组织,示范带动发展。构建“村党组织带头、村集体经济引领、村社合作、农户参与”的四方合作联动机制,共同带动群众增收致富,以点带面带动产业、经济发展;公开招聘,竞争上岗,重点选拔经营理念先进、管理经验丰富的“能人”和事业心强、有奉献精神的“贤人”作为村“两委”班子成员;拓宽视野,不拘一格选拔德才兼备的优秀人才担任村党组织书记,带领示范村重点突破,带动一般村迎头追赶,掀起整体推进、加速发展的热潮。

二是兴产业,创新推动发展。严把“质量关”,通过第三方产品质量检测中心,把控农产品外形、口感、功效等,对千阳地理标志农产品实行“市场准入制”。美化“土特产”,打造区域品牌,挖掘独特IP,延链补链,美化产品包装设计,戒除对本地“朋友圈”的销售依赖。产品“上户口”,通过对SC认证的农产品给予资金奖励、优先上架商超和832网购平台、掌心千阳公众号等官方媒体免费宣传。培育“特长生”,鼓励各行政村整合利用各自资源优势自愿结对,避免同质化,大力发展绿色农业、品牌农业,实现从“单打独斗”向“抱团取暖”转变,实现共同富裕。

三是育人才,多轮驱动发展。健全镇级农经机构,配备专职事业人员,承担农村土地承包管理、新型经营主体培育、农业社会化服务体系建设、农村集体经济组织建设和涉农矛盾纠纷化解工作。建立职业经理人制度,面向社会招聘具有现代化企业管理和经营理念的职业经理人,提高村级集体经济经营发展水平。组织管理人员定期轮训,通过轮训增强其领导经济工作的能力和经营管理水平,增强其发展集体经济的恒心和技能。强化人才梯队建设,施行高薪取“才”、安置住房、社保优待等多方面福利政策,建立返乡人员数据库,选拔优秀人才,将其培养成集体经济发展带头人。

四是建机制,服务联动发展。建立考核激励机制,在年度履职评议时对新型农村集体经济发展情况进行重点考核,从集体经济收益中提取适量资金奖励目标任务完成较好的村级经济组织相关人员。建立监督管理机制,建立县级以上部门定期督查、镇纪委定期督查、村监委会随时监督的三级监管网络,确保新型农村集体经济良性健康发展。建立资源盘活机制,吸引农户以现金、土地、林地、闲置房屋等方式入股,让农户享受村集体经济发展红利。建立共享共担机制,每年提取一定比例的利润作为风险防控基金,以应对自然灾害及不可预期灾害,最大程度保障村集体和入社农户利益。

(作者系千阳县政协主席)

关于发展壮大新型农村集体经济的几点建议

□ 边剑锋

打造交通枢纽 构建畅通汉江

——关于建设秦巴腹地综合交通枢纽的意见建议

□ 安康市政协

2022年,省第十四次党代会提出了“建设安康汉江生态经济带重要节点城市”的发展目标,为安康市未来发展明确了科学定位。围绕这一目标定位,安康市委、市政府组织开展调查研究,推进《加快建设汉江生态经济带重要节点城市的意见》出台。2023年,安康市政协紧跟市委、市政府工作部署,成立调研组,先后赴恒口、旬阳、白河等地,围绕“打造交通枢纽、构建畅通汉江”议题开展专题调研,并形成了高质量的调研报告。

存在问题

(一)汉江航运效能未能有效发挥。安康地处汉江上游,水路运输方式具有载重量大、成本低、投资少等特点,适于货物的中长距离运输。汉江航运作为流域内主要运输方式,曾是陕南通往华中地区的重要交通线。随着汉江梯级电站建设,汉江航运发展受阻,航运问题日渐成为交通枢纽建设上的突出短板。制约汉江复航的主要原因:一是电站碍航制约发展;二是港航基础设施薄弱,水路运输优势未得到有效发挥;三是航道规划等级较低,很难争取国家政策支持。

(二)路网结构布局亟待优化改善。目前,全市公路网总里程全省第二,人均公路网密度全省第一,但整体等级偏低。高速公路呈现放射状,未形成环线网络。国省路网布局不平衡,南部地区路网密集,北部地区路网稀疏,路网结构不尽合理,尤其是北部地区道路服务水平较低,多依靠二级公路,且缺乏高速公路的有效辐射,南北方向联系通而不畅。同时,公路建设投资巨大,受制于地方财力,国省路网改建项目配套资金不足,客观上影响了公路项目建设。

(三)航空运输市场运营存在困难。一是受限于经济社会发展现状,尚未形成一批具有吸引力的省外旅游目的地。航班客源构成仍以公务、商务和输出型旅游为主,缺乏输入型游客,造成民航客源不足,导致开通航线对政府补贴依赖程度较高,短期内无法实现完全市场化运营。二是硬件条

件亟待改善,机场货运设施不足,旅客候机场地和设施已不能满足高峰时段旅客进出港需求。三是全市通(用)航(空)机场建设缓慢,汉阴、石泉通航机场迟迟不能开工建设,直升机停机坪建设缺乏热度,市域内通航业务仅停留在航校培训,没能更好发挥空域优势。

(四)综合立体交通网络有待完善。目前,安康市形成的对外通道均以公路运输为主,水运局限于库区区间,对外仅有三条普通铁路运输线,航空刚刚初步运营。且铁路、公路、水运等运输方式相对独立,各运输方式间衔接不畅通,没有形成一个综合性的客货运网络,旅客换乘不便。多式联运不通畅,铁路、公路、水运等多式联运体系发展滞后,缺乏多式联运及综合性枢纽,未能实现综合立体交通网络。

意见建议

(一)加快推进汉江航道复航。加快建设安康至白河四级航道,打通陕西向南开放的水上通道,同步配套建设通航设施,力争早日破解制约汉江航运发展的瓶颈。一是消除电站碍航瓶颈。建议市政府协调大唐陕西发电有限公司和省电力公司,加快旬阳、蜀河两座电站500吨级过船设施建设,着力推进火石岩电站升船机升级改造和石泉、喜河电站过船设施建设,从根本上消除电站碍航瓶颈。二是提升航道通航保障。对库区回水变动区航道进行整治,增加航道水深,拓宽航道宽度,增大弯曲半径,确保达到航道等级标准。健全航道管理机制,保障航道畅通。坚持建养并重,落实地方财政

资金保障,加大航道养护队伍建设力度。三是完善港口码头功能。加快建设以安康湖为重点的客运和旅游码头,对主要港口码头配套设施复建;改扩建安康、旬阳、白河等货运码头,配套港口装卸机械,提升港口作用现代化水平。加快推进安康港铁水联运码头建设,发挥铁水联运优势,把安康港打造成为汉江上游的中心枢纽港。四是提升航道规划等级,为安康加快建设全国综合交通枢纽城市奠定基础。

(二)加快推进无水港示范建设。紧紧抓住中国—中亚峰会为陕西高质量发展、现代化建设带来的历史性机遇,加快推进安康“无水港”多式联运示范工程建设,推动“安西欧”中欧班列高质量运行,加快建设中欧班列安康集结分中心;推动开通“安康—广西—东盟”西部陆海新通道铁海联运班列,打造西部陆海新通道安康集结分中心;提升安康“无水港”至江浙沪等东部地区物流专线开行密度和频次,促进形成“东西南北贯通”的物流大通道体系。依托“无水港”,加强与上海港、西安港务区、重庆国际物流枢纽园区等国家枢纽和周边地区枢纽的多式联运协作,加强与中铁西安局安康东站的深化合作,加快推进“公转铁”,支持邮政公司建设陕西南邮电商快递分拨中心,有效推动以现代交通服务功能为主导、多种城市和产业功能相融合的交通综合体,带动和促进城市经济发展。

(三)优化航线,完善路网结构。一是提升安康机场空运能力。健全完善航线网络,坚持“运通一体、客货并举”的发展思路,加强与航空公司对

接,在不断优化既有航线的基础上,逐步填补东北、西南、新疆等区域航线空白。深入推进“航空+”,努力实现航空与旅游、物流、康养、乡村振兴等领域的深度融合,不断扩大安康机场、安康航线、安康旅游的知名度和影响力。二是持续推动铁路高铁建设。加快推进西康高铁、康渝高铁建设,积极争取汉中—安康—十堰、成都—巴中—安康、安康—恩施—张家界三条铁路项目纳入国家中长期铁路网规划修编范围。(三)优化公路网络结构。积极争取旬阳至柘木高速公路、丹宁高速镇安至宁陕段尽快开工建设。持续推进国省干线公路提档升级,有序推动农村公路升级改造,进一步优化普通国省道网络布局,提升普通国省干线公路的综合服务品质,着力打造内外畅通、网络完善、绿色高效的路网体系。

(四)完善枢纽集疏运结合分中心。按照客运“零距离换乘”的要求,将城市公共交通设施与干线铁路、干线公路、机场等紧密衔接,建立客运枢纽之间的快速直接连接;按照货运“无缝化衔接”的要求,强化货运枢纽的集疏运功能,提高货物换装的便捷性、兼容性和安全性,降低物流成本。依托汉江生态经济带,联合湖北襄阳市中报建设国家综合货运枢纽,恢复安康汉江航运,合力打造“畅通汉江”。充分利用中欧班列西安集结中心安康分中心和西部陆海新通道安康集结分中心作用,发挥中欧班列通道、西部陆海新通道和汉江航运通道的联动集结优势,有力推动安康市秦巴区域交通商贸物流中心建设。

社情与民意

破解“三难” 助力专精特新企业发展

□ 省政协委员上官亚非

中央经济工作会议明确指出,“促进中小企业专精特新发展”。目前,我省已培育省级专精特新中小企业861家、国家级专精特新“小巨人”企业188家。主要集中在电子设备制造、专用设备制造、软件和信息技术服务等科技含量较高的领域。其发展面临以下“三难”挑战:

一、起步难。我省专精特新企业大多属于中小企业,在发展上存在高端人才、先进技术、资金等关键要素短板,在推动数字化转型中面临着不敢转、不会转、不能转的难题;企业技术创新和突破,需要投入大量资金,研发升级周期较长,起步存在较大困难。

二、可持续发展难。被认定的专精特新企业成立时间多在10年以上,基本上是在存量企业中挖掘,成立5年内的企业占比不足3%。大部分专精特新企业面临持续创新能力不足、国际竞争力减弱、营商环境有待优化等问题。

三、做强难。我省专精特新企业在发展过程中,多数企业处于粗放型发展阶段,科技含量和产品附加值不高,创新能力较弱,对数字化发展理解不深、水平参差不齐,升级面临较大难度。

为此建议:

一、制定专项扶持政策,加大财力支持力度。加大资金支持力度,设立专精特新企业发展专项基金,引导更多金融资源投向专精特新企业;加强融资支持,鼓励和引导银行业金融机构加大对小微企业各类贷款投放力度,提升专精特新“小巨人”企业贴息标准,深化政银担保合作,建立健全小微企业金融服务长效机制。

二、重视专家团队建设,加大智力支持力度。由政府统筹组建各类型行业专家服务团队,为中小企业提供技术改造、企业管理咨询等方面的服务,特别是加强工业细分领域专家团队建设,增强对能源、冶金、化工、机械制造等省内支柱产业的服务。

三、加快数字底座建设,加大上云用数支持力度。加快部署物联网、5G、工业PON、云等新一代信息通信基础设施建设,推动生产设备、基础设施、平台系统及业务应用等上云,实现互联互通和管理数字化;鼓励产学研用深度合作,研发细分工业领域行业应用,推动企业在生产制造、资源管理和市场拓展等各环节资源高效配置,构建更加丰富的工业互联网生态。