

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2024年3月20日 星期三 总第5643期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



夯实香港发展安全根基 推动“一国两制”实践行稳致远

□ 新华社评论员

香港特区立法会19日全票通过《维护国家安全条例》(以下简称“香港国安条例”),顺利完成香港基本法第23条立法。这标志着香港特区履行维护国家安全宪制责任取得重大进展,补上了特区维护国家安全制度机制的漏洞和短板,为香港加快实现由治及兴提供了重要制度保障,是新时代新征程“一国两制”事业发展的重要里程碑。香港国安条例的制定实施,必将进一步夯实香港发展的安全根基,推动“一国两制”实践行稳致远。

维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。国家宪法与香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。中央通过香港基本法第23条授权并要求特区自行立法维护国家安全。香港特区依法完成23条立法是履行维护国家安全宪制

责任、落实基本法以及全国人大常委会“5·28”决定和香港国安法相关规定的应有之义。

新通过的香港国安条例对基本法第23条规定的危害国家安全的行为和活动作了规管,并适应香港维护国家安全的实际需要完善了相关制度机制,使香港特区能够全面有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。它和已实施的香港国安法有机衔接,共同构筑起维护国家安全的坚强防线,共同成为护卫“一国两制”的重要法律保障。

法不可不立,国不可不安。2019年“修例风波”的惨痛教训警示我们,香港面临的国家安全风险一直真实存在、随时可能爆发,不能须臾放松警惕。高质量完成23条立法,将有效遏制外部敌对势力妄图“乱港遏华”、反中乱港分子持续兴风作浪的风险。

(下转第3版)

生态环境分区管控,如何服务项目落地?

□ 新华社记者 高敏

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

一个基础

确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多个地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

一个手段

编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求接纳水体或监控断面不达标的,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和环境承载力承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

一个平台

生态环境分区管控信息平台

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判,选址选址环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)

李强对做好春季农业生产暨防灾减灾救灾工作作出重要批示 强调 全力抓好粮食和重要农产品稳产保供 为推动高质量发展提供有力支撑

新华社北京3月19日电 全国春季农业生产暨防灾减灾救灾工作会议3月18日在河南省新乡市召开。中共中央政治局常委、国务院总理李强日前对做好春季农业生产暨防灾减灾救灾工作作出重要批示。批示指出:今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好“三农”工作、夺取全年粮食和农业丰收意义重大。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央决策部署,全面落实全国“两会”精神,锚定建设农业强国目标,学习运用“千万工程”经验,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推进乡村全面振兴不断取得新成效。要坚决扛起保障国家粮食安全责任,全力抓好粮食和重要农产品稳产保供,确保把饭碗牢牢端在自己手上。当前,春季农业生产进入大忙时节。各地区各部门要精准细致抓好春季田间管理,加大政策扶持力度,强化技术指导服务,稳定粮食播种面积,保障农资生产供应,抓好农业防灾减灾,奋力赢得全年丰收主动权,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,落实李强总理批示要求,按照中央一号文件精神 and 全国“两会”部署,抓紧抓好春季农业生产各项工作,为夺取全年粮食丰收奠定坚实基础。要不误农时做好春季田间管理,加强春耕备耕服务,落实粮食春播面积,抓好“菜篮子”产品稳产保供。要聚力推动粮食作物大面积提高单产,加强技术集成推广和协同创新,针对性开展指导服务。要务实推进高标准农田建设管护,完善标准体系,科学确定建设任务和优先序,落实管护责任,严格工程质量和资金监管,确保建一块、成一块。要加强农业防灾减灾救灾,强化监测预警,健全部门联合会商和应急响应机制,牢牢掌握抗灾夺丰收主动权。要统筹抓好巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收、推进宜居宜业和美乡村建设、深化农村改革等工作。

会上,刘国中还到河北邢台实地察看了灾毁农业设施修复和冬小麦长势情况。

国办印发《扎实推进高水平对外开放 更大力度吸引和利用外资行动方案》

新华社北京3月19日电 日前,国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》强调,外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量,更大力度吸引和利用外资必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,巩固外资在华发展信心。

《行动方案》提出5方面24条措施。一是扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单,开展放宽科技创新领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度,提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外资项目清单,落实税收支持政策,加大金融支持力度,强化用能保障,支持中西部和东北地区承接产业转移。三是优化公平竞争环境,做好外商投资

企业服务。清理违反公平竞争的行为和政策措施,完善招标投标制度,公平参与标准制修订,提高行政执法科学化水平,持续打造“投资中国”品牌,加强外商投资企业服务。四是畅通创新要素流动,促进内外资企业创新合作。支持外商投资企业与总部数据流动,便利国际商务人员往来,优化外国人在华工作和居留许可管理,支持国内外机构合作创新。五是完善国内规则,积极对接国际高标准经贸规则。加强知识产权保护,健全数据跨境流动规则,积极推进高标准经贸规则谈判及实施,加大对国际高标准经贸规则试点力度。

《行动方案》要求,各地区各部门要主动作为、狠抓落实,切实增强外商投资企业获得感。各地区要在营造环境、改善服务方面下更大功夫,把外商投资企业关心的实际问题作为突破口,善于用创新性思维解决矛盾问题。各部门要抓紧细化落实各项任务,制定时间表、路线图,推动政策举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门加强指导和协调,跟踪评估各项政策实施效果,适时总结经验、复制推广。

七部门将启动农资打假专项整治

新华社北京3月19日电 (记者 王丰昊 于文静)当前正值春耕备耕关键时期,是种子、肥料、农药等农资购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门将围绕“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规销售等突出问题,启动专项整治行动,为春耕生产和粮食丰收保驾护航。

这是记者从19日召开的2024年春耕备耕农资打假工作视频会议上学到的消息。

农业农村部副部长马有祥在会上说,要采取切实措施,确保农民用上放心种、放心肥、放心药。以严的态度、快的动作、实的作风,解决农资生产、流通环节存在的突出问题。

针对“忽悠团”进村兜售化肥、网络

越区违规销售问题,马有祥表示,七部门将联合开展专项整治行动。引导基层干部群众提高警觉,主动发现、及时报告“忽悠团”行踪,并设立专项举报电话,让“忽悠团”无处藏身。对网络越区违规销售、农业农村部、市场监管总局等部门将加强协同治理,压实平台责任,督促平台开展自查整顿,严防品种虚假宣传和越区推广销售。

有关部门将发挥好部际协调机制的作用,及时开展形势分析、信息通报、会商研判、联合督办;推进农资打假宣传下乡进村,向农民讲清楚假劣农资危害,讲明白优质农资选购要点;曝光一批性质严重、影响恶劣的案件,对不法分子形成有效震慑,切实净化农资市场,维护农民权益,为抓好粮食和重要农产品生产提供支撑。

油菜花春意浓

3月19日,在洋县龙泉观花点,游客徜徉在金灿灿的油菜花海之中。

时下,汉中百万亩油菜花竞相绽放,遍地金黄,与绿水青山、美丽乡村共同构成一幅壮美的画卷。

记者 杜静波 摄影报道



全力守护好群众“舌尖上的安全”

一年一度的“3·15”国际消费者权益日来临之际,曝光一批包括食品生产领域在内的行业黑幕,对不法商家形成震慑,为消费者解决闹心事、烦心事、堵心事,不仅仅是护航消费,更是为了拉动内需、发展经济。

民以食为天。以“零容忍”落实“四个最严”,坚决守住食品安全底线,全力守护群众“舌尖上的安全”,只有进行时没有完成时。对此,听听委员们怎么说——

完善小食品生产经营管理制度

“现在很多小作坊、小摊贩出于满足消费者需求和增加经济效益等目的,制售食品的种类越来越多,部分甚至涉及白酒、乳制品、糕点、冷食和生食等高风险食品类别。”省政协委员、民革陕西省委秘书长刘朋说,现行制度并未对摊贩制售食品类别作出限制,并且监管人员检查其食品预处理、贮存等与经营活动相关场所的难度较大。

他建议,相关部门应严格界定小作坊等经营业态范畴,修改完善小作坊定性及管理标准,对其生产的食品类别、销售范围及方式进行划定,将大量以小食杂店、小餐饮等形式以及现场制售食品方式的生产经营主体统一界定为“小经营店”,明确此类经营主体生产经营的食品类别、经营行为规范、标签标识、销售范围及方式等,进一步规范餐饮行业经营行为。

“同时,还应完善摊贩管理制度,研究出台更为符合其业态发展与管理需要的制度或标准,组织综合执法队伍,定期对临时经营摊位进行检查,重点检查登记卡、健康证明、食品包装材料、设备设施、环境卫生、

食品添加剂管理等,严禁禁止制售和销售不符合食品安全标准等违法违规行为。”刘朋还建议。

加强集中用餐单位食品安全监管

近年来,集中用餐单位食品安全事故引发网络舆情广泛关注。如何完善措施加强监管?

“目前学校、养老院、医院等集中用餐单位主要采用外包食堂的方式经营,由于外聘人员管理能力和认知水平参差不齐,且用餐单位没有完善的管理机制等,致使集中用餐单位的食堂经营行为监管乏力。”省政协委员、榆林市高新区裕泰医疗科技有限公司董事长王渊说。

在前期走访调查中,王渊了解到,针对集体用餐单位的食品安全监管问题,深圳、浙江、成都等地已开始运用第三方食品安全风险评估机构的技术优势,筛查集体用餐单位食品安全问题和存在的隐形风险。

“或许我省也可以借鉴运用第三方监管模式。”王渊建议,相关部门可以在重点学校、养老机构 and 医院率先引入“智慧监管+第三方监管”模式,逐步试点推广,进而构建起食品安全监管服务体系。此外,要建立第三方专业服务机构与检查人员的评价和退出机制,定时检查所采购第三方监管机构的服务内容、服务质量和履约情况。

王渊还建议,要加快建设“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台,通过人工智能和大数据分析等手段,整合分析集体用餐单位历次检查结果,针对性地开展监管巡查,同时利用智慧监管平台线上巡检、实时监控、随机抽查等方式,不断丰富监管手段,

扩大监管覆盖面。

系牢外卖食品“安全带”

吃够了自家做的饭菜,叫个外卖;下班了不想做饭,叫个外卖……随着“互联网+”的快速发展,我国网络餐饮呈现爆发式增长,越来越多人热衷于“叫外卖”。如何系牢外卖食品“安全带”?

“外卖食品乱用色素、添加剂、劣质食用油等情况较为突出,清洁和消毒无法保证,甚至还存在销售过期食品等问题。”省政协委员、省书协副秘书长雷婉萍说。

针对外卖食品安全监管存在的盲区,她建议,应制定陕西网络订餐食品行业工作规范,形成网络订餐行业标准,对入驻外卖平台的商铺进行综合评估,检查及生产卫生状况、环境、营业资质等,对其食材采购、餐厨人员的健康状况进行严格把关,提高外卖食品的源头安全性;加强餐饮店后厨加工环节的监管力度,广泛收集顾客用餐评价,对评价较差或投诉较多的店面经整改无效的要及时注销供餐资格。

“要督促平台提升外卖送餐人员的工作质量,在确保送餐及时的同时保证食物的质量,降低二次污染或交叉污染的可能。”雷婉萍说,针对外卖行业存在的“黑作坊”问题,建议鼓励外卖骑手等参与监督,通过实行“举报有奖”制度,举报其食品安全违法行为。

(记者 白璐)

委员说

责编:刘杰 制版:邢圆 校对:高云