

# 各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2024年3月19日 星期二 总第5642期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 习近平致电祝贺普京当选连任俄罗斯总统

新华社北京3月18日电 3月18日,国家主席习近平致电普京,祝贺他当选连任俄罗斯联邦总统。

习近平指出,近年来,俄罗斯人民团结一心,克服挑战,在国家发展振兴的道路上稳步前行。你再次当选,充分体现了俄罗斯人民对你的支持。相信在你领导下,俄罗斯一定能够取得国家发展的更大成就。中方高度重视中俄关系发展,愿同俄方保持密切沟通,推动中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续健康稳定深入发展,造福两国和两国人民。

## 起步平稳 回升向好

### ——聚焦前2个月中国经济运行态势

□ 新华社记者 魏玉坤 韩佳诺 唐诗凝

实现“十四五”规划目标任务的关键一年,中国经济运行态势备受瞩目。

国家统计局18日发布的数据显示,今年前2个月,随着宏观组合政策效应持续释放,经济内生动能继续修复,生产需求稳中有升,发展质量不断改善,经济运行起步平稳,延续回升向好态势。

#### 经济运行持续恢复

“前2个月,经济运行持续恢复,加上春节假期有力带动,国民经济起步平稳、稳中有升。”国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上说。

最新统计数据表明,主要生产需求指标稳中有升——

从生产看,1至2月份,全国规模以上工业增加值同比增长7%,比上年12月份加快0.2个百分点;服务业生产指数同比增长5.8%。从需求看,前2个月,社会消费品零售总额同比增长5.5%,服务零售额同比增长12.3%;固定资产投资同比增长4.2%,

比上年全年加快1.2个百分点。其中,民间投资增速由上年全年下降转为增长,1至2月份全国民间固定资产投资同比增长0.4%,上年全年为下降0.4%。

值得注意的是,货物进出口较快增长。前2个月,货物进出口总额同比增长8.7%,其中出口同比增长10.3%,增速重回两位数。

就业形势总体稳定,居民消费价格同比由降转涨。1月份城镇调查失业率为5.2%,2月份为5.3%,环比有所上升,但与上年同期相比,1月份和2月份城镇调查失业率下降0.3个百分点。2月份,居民消费价格环比上涨1%,同比由上个月下降0.8%转为上涨0.7%。

1至2月份,规模以上高技术制造业增加值同比增长7.5%;高技术产业投资和制造业技术改造投资同比分别增长9.4%和15.1%;实物商品网上零售额同比增长14.4%……新动能新优势不断培育。

“经济运行延续回升向好态势,为全年经济平稳较快增长打下较好基础。”刘爱华说。

#### 经济回升向好基础还需加固

在看到国民经济稳中有升的同时,

刘爱华也表示,当前我国正处于经济恢复和转型升级的关键期,外部不稳定、不确定因素还比较多,国内有效需求不足等问题仍然存在,经济回升向好基础还需加固。

工业是经济发展的压舱石。刘爱华说,随着各项政策持续落地显效,工业生产增长加快,但当前部分工业企业经营压力仍然较大,仍面临订单不足、成本上升等问题。

消费是拉动经济增长的主引擎。今年以来,市场销售持续恢复,服务消费潜力加快释放。“也要看到,恢复和扩大消费的基础仍待巩固,居民消费能力和信心有待进一步提升,供给质量结构仍需优化。”刘爱华说,要继续促进消费稳定增长,不断提升消费能力和意愿,优化消费环境。

统计数据表明,房地产市场仍处于调整转型中。前2个月,房地产开发投资同比下降9%,降幅比上年全年收窄0.6个百分点。但从销售来看,全国新建商品房销售面积同比下降20.5%,销售额下降29.3%。

综合来看,当前中国经济发展面临的依然是前进中的问题、成长中的烦恼。“今年我国发展面临的环境仍是战略机遇

和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。”政府工作报告对今年发展形势如此概括。

1至2月份,货运量同比增长7.5%,营业性客运量增长27.4%;服务业景气度连续2个月回升……刘爱华说,随着经济内生动能逐步修复,人流、物流要素流动更加活跃,有利于经济循环逐步改善。

#### 推动经济持续向好、行稳致远

“1至2月份主要指标在全年中占比相对较小,后期经济走势还需进一步观察。”刘爱华说,要按照党中央、国务院决策部署,积极应对困难挑战,推动经济持续向好、行稳致远。

政府工作报告将全年经济增长预期目标定为5%左右。刘爱华说,党中央、国务院已经对今年工作进行全面部署,明确了政策取向和重点任务,提出发行超长期特别国债等增量举措,加上前期实施的降准降息、减税降费政策效应持续发挥,将有助于推动经济持续恢复向好。

(下转第3版)

## 南水北调工程 累计调水700亿立方米

新华社北京3月18日电 (记者 刘诗平)记者18日从中国南水北调集团有限公司了解到,南水北调东、中线一期工程累计调水700亿立方米,受益人口1.76亿人。

南水北调东、中线一期工程于2014年12月12日全面通水。截至18日14时,在调入北方的700亿立方米南水中,南水北调中线累计向北京、天津、河南、河北调水625.93亿立方米,东线向山东调水67.77亿立方米,东线北延应急供水工程向黄河以北供水6.30亿立方米。

南水北调工程是国家水网的主骨架和大动脉,中、东线一期工程沟通长江、淮河、黄河、海河四大流域。北调的南水保障了受水区群众的饮水安全,促进了受水区产业结构调整,支撑沿线地区经济社会高质量发展。

目前,南水占北京市城区供水70%以上,几乎占天津市主城区供水量的100%,占郑州市中心城区供水90%,占石家庄市城区供水75%以上。

同时,南水北调工程助力沿线地区河湖生态环境复苏。统计显示,中线累计向北方50多条河流进行生态补水,补水总量近100亿立方米,华北地区一大批河湖生态环境显著改善;东线沿线调蓄湖泊生态环境持续向好,东线北延应急供水工程两次助力京杭大运河实现全线水流贯通。

据中国南水北调集团办公室主任、新闻发言人井书光介绍,近年来,南水北调集团大力推进数字孪生南水北调和管网智能化建设。中、东线一期工程已经初步构建起具有预报、预警、预演、预案“四预”功能的数字孪生南水北调工程体系。

“数字孪生赋能,南水北调工程运行管理如虎添翼,工程安全、供水安全、水质安全的综合保障能力大幅度提升。”井书光说。

## 我国渤海中北部再获亿吨级油田

新华社北京3月18日电 (记者 戴小河)中国海油18日宣布,我国渤海中北部海域再获亿吨级大发现——秦皇岛27-3油田,探明石油地质储量1.04亿吨,这是该海域时隔10年再次获得重大油气发现,对进一步夯实我国海上油气资源储量具有重要意义。

秦皇岛27-3油田位于渤海中北部海域,西距天津市约200公里,平均水深约25米。经测试,该油田单井日产量原油约110吨,展现出较好勘探前景。

中国海油天津分公司副总经理周家雄介绍,秦皇岛27-3油田的发现是渤海浅层岩性勘探思路的又一次重要实践,其所在的石臼坨凸起,是渤海油田早期勘探的主战场之一。科研人员结合大量钻井资料及实验,通过扎实开展沉积、地球化学等基础研究,锁定石臼坨油气富集的复杂走滑断裂带,实现勘探老区再获亿吨级油田的重大发现。

中国海油勘探副总师徐长贵表示,秦皇岛27-3油田是2019年以来渤海油田发现的第6个亿吨级油田,该发现进一步证实渤海复杂走滑断裂带广阔的油气勘探前景,将为我国海上油田的开发注入强劲动力。

## 渤海油田最大天然气处理厂正式供气



3月18日,工人在滨州天然气处理厂厂区工作。当日,渤海油田最大天然气处理厂——位于山东的滨州天然气处理厂正式向环渤海地区供气,我国北方海上油气资源外输和保供能力取得新突破。新华社发

## 我国深化医疗服务价格改革试点将扩围

新华社北京3月18日电 (记者 彭韵佳)据国家医保局18日消息,在河北唐山、江苏苏州、福建厦门、江西赣州、四川乐山5个试点城市的基础上,内蒙古、浙江、四川3个省份将作为深化医疗服务价格改革试点省份,开展全省试点。

此前,国家医保局等部门联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》,明确通过3至5年的试点,探索形成可复制可推广的医疗服务价格改革经验。两年多来,首批5个试点城市重点围绕医疗服务价格总量调控、分类管理、动态调整、监测评估等重要机制进行改革试点。

据国家医保局介绍,目前,5个试点城市已按新机制平稳实施2轮调价,分别涉及1398项和5076项医疗服务价格,一批价格处于低位、技术劳务价值“含金量”高的项目价格上调,包括护理、手术、治疗、中医等,同时设备物耗占比为主、费用影响大的检查检验类项目价格有所下降。从监测评估结果看,改革试点取得阶段性进展,符合预期目标。

近期,国家医保局会同有关部门组织遴选深化医疗服务价格改革试点省份,在更大范围、更高层次、更深层次开展改革试点。经征集试点意向、实地调研考察,综合考虑不同地域、不同改革地区、社会经济发展水平、医保基金运行等多方面因素,决定在内蒙古、浙江、四川3个省份开展全省试点。

下一步,国家医保局将直接指导3个省份、继续指导5个试点城市,实践形成可在全国复制推广的改革经验。

## “两高”对以“阴阳合同”逃税等问题作出司法解释

新华社北京3月18日电 (记者 罗沙 齐琪)《最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害税收征管刑事案件适用法律若干问题的解释》18日发布,该司法解释首次将签订“阴阳合同”作为逃税的手段明确列举。

司法解释规定,纳税人进行虚假纳税申报,以签订“阴阳合同”等形式隐匿或者以他人名义分解收入、财产的,应当认定为刑法第二百零一条第一款规定的“欺骗、隐瞒手段”。司法解释同时列举了“伪造、变造、转移、擅自销毁账簿、记账凭证或者其他涉税资料的”“虚列支出、虚抵进项税额或者虚报专项附加扣除的”等其他逃税情形。

最高法院四庭庭长滕伟表示,近年来文娱领域发生几起以“阴阳合同”逃税案件,影响极坏。司法解释将签订“阴阳合同”作为逃税方式之一予以明确,为司法机关今后办理此类案件提供了确切的依据。

此外,司法解释提高逃税罪定罪量刑的数额标准,对伪造、非法出售、购买、虚开发票等各类涉税犯罪的定罪量刑标准予以明确。针对近年来骗取出口退税多发的形势,司法解释明确列举了“假报出口”的8种表现形式,为司法机关从严打击骗取出口退税犯罪提供了明确指引。

同时,司法解释明确补缴税款、挽回税收损失从宽处罚政策,规定已经进入刑事诉讼程序中的被告人能够积极补缴税款,被告单位有效合规整改的,可以从宽处罚。

据悉,近年来人民法院始终保持对涉税犯罪从严打击的高压态势。五年来,全国法院共审结涉税犯罪案件30765件,判处48299人,一大批危害严重、社会危害高的犯罪分子依法得到严惩,有效维护了国家税收征管秩序和国家财产安全。

## 委员共话陕西发展低空经济

今年全国两会上,低空经济首次被写入政府工作报告。报告提出,“积极培育新兴产业和未来产业”“积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎”。

低空经济是新质生产力的代表,发展势头旺盛,市场前景巨大。作为我国航空产业重要的集聚区之一,陕西航空产业创新综合实力雄厚,为发展低空经济提供了重要支撑和坚实保障。如何发挥陕西自身优势,让低空经济“亮翅高飞”?听听委员们提出的相关建议。

#### 编制陕西低空经济专项规划

“当下,其他省市已经开始在低空经济上布局,陕西应抢抓低空经济产业密集创新和高速发展的战略机遇期,黄金窗口期,加快形成低空经济产业集聚效应和创新生态。”省政协常委、省民盟副主委孙武斌说。

结合前期调研,孙武斌认为,陕西虽拥有较强的无人机、通用航空和工业制造基础,也出台了一系列支持低空经济发展的有利政策,但仍存在着系统规划不完善、空域管理协同性不够等问题。

他建议,将低空经济纳入陕西省经济和社会发展规划,编制低空经济专项规划,明确低空经济发展目标、总体思路、重点任务和保障措施,设置低空经济相应指标,建立低空经济推动机制,构建与国际

通行规则相衔接的制度体系和监管模式,规范低空经济市场行为。

“低空经济的一大优势在于立体,核心是飞行器和各种产业形态的融合。为此,应大力延伸拓展‘低空+应用’‘低空+服务’产业链。”孙武斌认为,应在旅游观光、航空物流、农业植保、应急救援等领域积极推动“低空+”产业协同发展,实现优势互补。

如何实现“低空+”产业协同发展?孙武斌建议,在低空飞行关键技术突破、应用场景的创新、营销模式的转换等方面进行大胆尝试,在数字化、信息化等手法的深度融合与应用等方面深入研究。同时,坚持协同推进,强化政府与市场的双轮驱动,构建更加完善的低空经济生态系统,激发低空经济产业活力,推动区域优势互补、链条对接,为陕西低空经济产业集群创新发展增添动能。

#### 下好数字低空建设先手棋

低空经济天生带有“数字基因”,其发展离不开数字孪生、区块链、人工智能等数字技术的发展。省政协委员、榆林中科院创新研究院人事教育部副部长王振中认为,建设数字低空是发展低空经济的先手棋。

“与普通运输航空相比,低空飞行意味着飞行器、飞行规划、飞行管理模式都需要更高的数字化水平。”王振中建议,建立数字化低空运行环境,打造数字化飞行器

导航模式,提高飞行器定位精度,支持省内高校开展数学基础、核算法等基础研究开发,突破一批高端算法,提升低空飞行领域气象服务精细化水平。

针对低空飞行航线设计的数字化,王振中认为,要在空域类型、建筑分布、特殊气象要素基础上,开展低空空域数字化、网格化研究,构建低空空域航线多目标规划模型,实现低空飞行航线网络的精细规划,在飞行前和飞行中对飞行安全和飞行轨迹进行模拟仿真,动态调整航线,并利用数字化工具,智能协调起降资源利用、飞行航路占用等,实现飞行协调数字化,提高整体空域使用效率。

“低空飞行的管理和服务也必须依托数字化、智能化直至自主化和自进化系统来辅助。”王振中还建议,搭建融合飞行器测试准入、飞行任务规划、飞行风险评估体系的数字化管理服务系统,探索建立空域融合运行模式,提高低空空域管理效率和服务质量。

#### 建设陕西低空经济示范区

“国内已有深圳低空融合飞行示范区、中国·梁平天空经济产业园等发展低空经济的先行园区,陕西应多学习借鉴成功经验,选择具有良好空域条件和产业基础的城市或地区,建立低空经济示范区,集中发展低空制造、低空飞行、低空保障和综合服务

产业集群。”省政协委员、延长石油集团首席经济学家蒲小川认为,低空经济示范区建设将有力吸引资本、技术与人才聚集,有利于打造完整低空经济产业链,带动周边地区低空经济发展。

蒲小川建议,加大对低空基础设施的投入,如通用机场、飞行服务站、导航设施等建设,围绕资金扶持、财税激励、金融支撑、人才引进等出台配套政策,全面支持低空经济发展;根据低空经济涉及的无人机制造、低空旅游、航空物流、低空基础设施建设等各个领域和产业发展阶段,设立低空经济产业投资基金,为处于天使期、早中期、成熟期的低空项目提供覆盖全产业链的资金支持。

“在低空旅游上,我认为陕西应借助良好的文旅基础,积极开辟‘低空+文旅’新业态,为文旅热再添一把火。”蒲小川同时建议,将陕西丰富的历史文化资源、自然风光与低空产业相结合,开发航空拍摄、热气球空中观光、直升机跳伞等多种低空旅游项目,利用空中新视角,提供全新旅游体验,推出低空旅游产品,打造新型消费场景,培育低空消费新需求,助力陕西低空文旅产业发展。

(记者 白瑶)

## 委员说

责编:刘杰 组版:王静 校对:段彩柔