

调查研究

以新时代人才强省建设引领高水平科技自立自强

□ 省政协办公厅联络处

根据省政协年度视察考察调研安排,去年9月,省政协组织部分省政协常委、委员和参政议政人才库特聘专家及相关厅局负责同志联合组成常委视察团,先后赴我省宝鸡市和杨凌示范区、西咸新区等地,通过听取有关厅局和地市相关工作情况通报,深入多家科研院所、国家重点实验室、制造业企业、科技型企业实地调研等形式,全面了解我省科技创新人才队伍建设情况,共同探讨科技创新人才队伍建设中遇到的问题和打造高质量人才队伍的对策。

存在问题

近年来,我省科技创新人才队伍建设取得了很大进步,但与江苏、浙江等东部人才强省相比,在投入强度、政策支持和落实力度等方面仍存在一定的差距。

(一)人才配置的结构和布局还需优化。一是高层次人才比较匮乏。产业领军型、创新型人才和一流工程师、优秀技术工人等各类高层次人才仍非常短缺,特别是新兴产业人才引进难度较大,“高精尖缺”人才匮乏。二是结构性矛盾比较突出。我省高校云集,科研院所林立,科技创新人才数量较多,但在人才供给与产业需求之间存在结构性矛盾,相关产业的国际国内顶尖人才仍然极度缺乏。三是分布不均现象比较严重。囿于工作待遇和环境等因素,西安市对高层次人才“虹吸效应”明显,其余地市吸引和留住人才的竞争不强,面临着现有人才不足和吸引人才乏力的双重压力。

(二)企业作为承载人才主体的格局还需提升。一方面,科技创新的主体是企业,引才育才的主体也是企业,应该形成以企业为主体的创新,但目前我省科技创新仍以政府投入为主,企业自身缺乏创新的动力和动力,对科技创新人才的培育能力不足。另一方面,吸附人才的龙头企业数量少且引领作用发挥不够,从企业类型来看,以大型国有企业和小民营企业为主,具备开展核心技术攻关能力的大型民营企业少之又少,规模以上企业政策性约束较多,研发中心规模不够,引才留才能力不足。

(三)人才发展的体制机制改革还需深化。一是市场在人才配置中的决定性作用发挥不足,企业主体、中介机构、行业协会、人才团体等在高层次人才引进、培养中参与度还不够高,未能真正实现人才工作由政府“一家性”到“大家上”、从“一对一”到“组团式”的转变。二是人才发展的生态环境还不够不够精,政策的精准度、协同性、科学性还有待提升,尤其是柔性引才方面还需要更加高效的新机制。三是人才评价制度还需深化,分

类分层管理机制和考核评价方式有待完善,加之高水平科技创新平台不多,聚集资源和吸附人才的能力还不强。

(四)招才引智的力度还需加大。一是人才投入强度有待提高。从我省公布的人才政策清单看,现行激励政策在资金投入、住房福利、生活补贴等方面与沿海发达省份相比还有不小差距,吸引力不足。二是政策创新性有待提高。现行政策在高层次人才的中长期激励机制、职务科技成果权属、技术持股、股权激励和薪酬待遇等方面探索实践步伐还需加快。三是政策兑现力度有待提高。

意见建议

全省上下要牢固树立人才是第一资源、是核心竞争力的观念,强化顶层设计,采取有力措施,推动教育、科技、人才融合发展,以新时代人才强省建设引领高水平科技自立自强,全力打造陕西人才特区,为谱写陕西新篇、争做西部示范提供基础性、战略性支撑。

(一)抢抓重大机遇,促进全域协同发展。一要积极抢抓国家“3+N”人才高地和人才平台建设的重大机遇,对标对表中央部署要求,立足国家所需、陕西所能,充分发挥秦创原引才聚才优势,争取纳入第一批建设名单。二要强化省级层面在区域产业谋划布局、政策统筹、要素保障、考核激励等方面的协调作用,引导各市结合自身比较优势,聚焦细分领域打造区域特色产业,完善差异化错位布局,因地制宜地实施更加精准的人才政策,推动人才有序流动,形成优势互补的产业发展新格局。三要强化协同意识,充分发挥我省科教优势,围绕省市产业发展重大需求,与高校和科研院所建立常态化对接机制,整合资源,深入推广“科学家+工程师”科研攻关模式,切实把教育链、人才链与创新链、产业链有机衔接起来,实现产学研用一体化发展。

(二)深化平台建设,打造人才聚集高地。一要进一步完善省级部门秦创原建设联席会议制度,健全重大任务协同推进机制,定期协商、调度、破解重大问题,发挥秦创原总枢的总统筹、总牵引作用,加快地市深度融入秦创原建设,着力提升建设效能。二要把握国家重大部署机遇,积极争取国家战略科技力量、重大基础设施、国家实验室、大科学装置、国家重点实验室、国防重点实验室等平台落户陕西,全力支持西安高标准建设“双中心”。三要依托优势高校院所和企业,聚焦重点产业链核心技术攻关“痛点”和“创新成果转化”“堵点”共建研发中心,推广“校地共用”和“飞地经济”模式,着力建设吸引和集聚人才平台。

(三)培育创新主体,激发企业引才活力。一要

坚持企业主体、人才主力、市场主导、政府主推,大力实施科技型企业“育小、登高、升规、晋位、上市”五大工程,不断扩大科技型企业规模,增强科技创新人才吸附能力。二要立足市场应用,加大对企业开展科研的支持力度,落实和完善支持企业创新投入的政策措施,破解企业“融资难”“融资慢”的问题,鼓励企业增加研发投入,引导更多科技创新人才向企业聚集。三要畅通科技创新人才转化为企业家的通道,对成长性好、创新潜能大的科研团队加大扶持力度,催生一批创新型企业家。四要通过“全球泰商大会”等大型商贸活动,全面拓展企业家和企业高层次管理人才全球视野,战略思维和创新能力,造就一支领军人才、骨干人才、后备人才衔接有序,富有创新意识和能力的企业家队伍。

(四)创新体制机制,释放人才政策红利。一要围绕秦创原“两链”融合示范区建设和全省重点产业链提升,突出“高精尖缺”导向,加大高层次人才工程专项资金投入,出台更具竞争力、更精准对性的引才政策,不唯地域、不求所有,“一事一议”“一人一策”,采取柔性引才等多种方式,引进更多高端人才、顶尖人才。二要深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》,完善青年科技人才支持政策,加大省杰青、青年基金等计划的项目数和资助力度,提高青年科技人才在科技项目中担纲领衔的比例,让更多青年科技人才挑大梁,助推一批省级人才成长为国家级人才。三要完善以信任为前提的科研管理机制和有利于创新的评价制度,大力推行“揭榜挂帅”“赛马制”等新型项目组织方式,进一步为科技创新人才松绑放权,同时深化“三项改革”,实施“高才高薪”“效益提成”“科技分红”等多元化的分配模式,适时探索建立科技成果、技术、专利等知识产权参与分配机制,鼓励科技创新人才把论文写在三秦大地上。

(五)加大宣传力度,用心用情优化服务。一要大力弘扬西迁精神,以西迁精神感召人才,让“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”成为广大人才的共同心声。二要加大引才政策宣传力度,采用线上线下相结合的方式,与国内外知名人才机构合作,举办路演等对接活动,吸引更多国内外高层次人才来陕发展。三要持续优化人才发展的良好环境,进一步完善“一站式”服务,优化服务流程和效率,强化省市联动、无缝衔接,全力推动各项人才政策落地落实,增设海外人才绿色通道,在落户、购房、子女入学、就医以及公司注册、税务、金融等方面提供全方位服务,营造尊才爱才、敬才重才的良好氛围。

发展县域特色产业 提升县域综合经济实力

□ 咸阳市政协

对策建议

咸阳市县域经济发展进入总量做大和转型升级并重的关键时期,促进县域经济高质量发展必须完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓中省重大战略机遇,壮大特色产业强县,融合发展促振兴,努力构建城乡融合发展高地,打造成阳高质量发展发展样板。

(一)优化产业布局,助推县域经济增“量”。一是县域产业“精准定位”。围绕咸阳市16条重点工业产业链和8条特色农业产业链,结合资源禀赋和产业基础,找准定位,精准谋划,持续推进,在每个县域打造1—2个叫得响的主导产业。二是项目招引“链式布局”。按照“缺龙头选龙头、缺配套引配套”的思路,做好领军型“链主”企业、产业链配套企业、关联链服务企业招引,在市域层面出台招引项目按产业链异地落地落户利益分配相关政策。三是龙头企业“以强带弱”。实施“领跑者”企业培育行动,对产业集群头部企业加大培育力度,以龙头企业大发展作为支撑,促进上下游衔接配套、链内链外有效贯通。四是产业链条“跨县协同”。支持高端装备、生物医药、食品、纺织等县域特色产业跨县共建产业链条,在全市一体推进县域特色产业链锻长板、补短板,促进产业集群横向集聚、纵向协作。

(二)加快产业升级,助推县域经济提“质”。一是推进科技创新。把发展优势产业和核心企业作为产业转型升级的突破口,建立健全与交大创新港、省内高校和科研院所所长对接机制,加强“政产学研企”合作,聚力培育一批成长性好、带动力强的本土“瞪羚企业”“专精特新”企业。二是推动数字化赋能。抢抓数字经济发展新机遇,探索“智慧+”“平台+”“生态+”等新模式,利用数字技术对传统产业进行全方位全链条改造,加快产品升级换代,提升产品附加值,实现高端化、智能化发展。三是推广产业模式。借鉴“沙县小吃”“蓝田厨师”品牌发展模式,深入开展“公用品牌+企业品牌”创建,对医药、食品、果品、茯茶等优势产业进行重点包装打造,使马栏红、咸阳茯茶、袁家村、软香酥等成为全国知名品牌。

(三)做强全国平台,助推县域经济晋“档”。一是促进园区升级。抓住全域创建省级开发区的契机,推动园区基础设施、主导产业、科创能力、开放水平全面提升,建立园区企业“亩均效益”评价机制、“僵尸企业”淘汰机制,提高园区标准化厂房

产业兴则县域兴,产业强则县域强。为进一步贯彻新发展理念,推进县域经济高质量发展,去年,咸阳市政协成立专题调研组,围绕“加强县域特色产业建设,提升县域综合经济实力”主题,先后赴兴平市、永寿县8家企业和项目一线实地调研,赴西安市蓝田县、周至县考察学习,结合赴浙江省温州市、丽水市考察学习情况,广泛征询各方意见,进行专题座谈讨论,形成调研报告,为发展县域特色产业建言献策。

存在问题

咸阳市县域区位优势突出,资源禀赋丰富,产业基础坚实,发展空间广阔,但县域发展优势还没有完全转化为发展胜势,潜力还没有挖掘释放出来,制约产业做大做强的短板和问题还比较突出。

一是发展动能不足,县域经济综合实力偏弱。支撑县域经济高质量发展的大项目、好项目不多,特别是围绕产业前沿趋势谋划布局为政府增税收、为员工增收入、为企业增利润的产业项目不多,迈向中高端的科创型企业较少,竞争力较弱。部分县招引落户的产业类项目较少、体量较小。

二是经济结构不优,特色产业体量较小。产业结构不尽合理,农业特色产业链条较短、层次较低,有产品缺产业、有特色缺规模,农产品商品化率较低;二产结构不优,传统初加工企业较多,产品附加值不高,产业深加工企业少,龙头企业更少,带动作用不强,北部县区资源依赖尤为突出;三产创新不足,传统服务业占比较大,现代服务业发展相对滞后。

三是园区承载能力不强,产业链式发展缓慢。县域工业园区基础设施不够完善,规划面积大、建成区面积小,部分县工业体量不大、集聚程度不高,规模以上企业数量少,集约化程度不高。咸阳市县域工业园区平均工业总产值规模为133亿元,低于全省平均水平。园区主导产业不突出,关联度不高,个别园区项目落地存在“捡到篮子都是菜”的情况,产业链式发展不清晰。

四是产业联动发展层次不高,转型升级力度不大。县域特色产业优势不鲜明,县域发展中资源利用、信息共享等机制不完善,人才、技术、资本和社会服务等要素聚集度不高。受地域、环境等因素制约,部分县市对接融入西安—咸阳一体化、秦创原科技成果转化先行区等重大战略的主动性不够。

利用率。二是开展园区共建。总结市高新区与旬邑医药产业园共建经验,学习借鉴西安高新区和周至县合作共建集贤产业园的模式,探索咸阳与泰州、咸阳与西安(西咸)共建“单向飞地”“双向飞地”产业转移合作园区、全面托管园区,制定出台政策共享、联合考评、利益分配等相关办法,有效促进政府及企业在产业有序转移中实现合作共赢。三是践行园区管理去行政化。完善“管委企+公司”机制,探索市场化、社会化办园模式,创新园区决策、审批、用人、分配等机制,激活园区在项目落地、管理运营、公共服务等方面的新动能。

(四)深化产业融合,助推县域经济加“速”。一是主动融入“都市圈”。抢抓西安—咸阳一体化、秦创原科技成果转化先行区建设重大战略机遇,以地铁一号线三期和咸阳渭河高新大桥通车为契机,找准西安产业转移与咸阳产业转型升级的结合点、发力点,加快人才、资源、技术等要素高效流动,带动县域产业链与西安互补互促、耦合联动。二是加快产城融合。坚持新型城镇化与乡村振兴双轮驱动,充分发挥县域带动作用,按照适度而宜居宜业的原则,着力提升县城承载力和品质。加快省级重点镇建设,因地制宜打造特色小镇,推动城镇基础设施、公共服务均等化向农村延伸,促使县域产业与城镇融合发展。三是加速“三产”融合。立足发展特色现代农业,借鉴周至猕猴桃、康养产业发展模式,坚持产业化、绿色化、科技化、品牌化发展方向,在做优“一产”的基础上,大力推动农产品加工业、休闲农业等产业发展,促进“二产”强、“三产”兴,构建县域三次产业深度融合、生产要素相互渗透、经营主体协调共进的发展格局。

(五)完善产业保障,助推县域经济聚“力”。一是破解资金难题。围绕“一县一业”配套金融专项支持政策,全面畅通土地生、银行贷、社会引、向上争等筹资渠道,以市带县,加快县级融资平台整合升级和市场化转型,推动金融服务向县域中小企业倾斜。二是破解用地难题。在全市开展“批而未供”及闲置土地清理整治,严格落实“批而不用”“增存挂钩”机制,淘汰落后产能,“腾笼换鸟”,多渠道强化用地保障。三是破解留人难题。引导劳动密集型产业、县域特色产业及配套服务业集聚发展,让群众就近就业增收;提高薪酬待遇,提升教育、医疗水平,千方百计留住人。大力发展“归雁经济”,推动在外创业人士、离退休人员、毕业生、农民工等返乡创业,吸引资金、技术、人才、项目持续回归,进一步汇聚县域人气。

主席论坛

新时代呼唤新作为,新征程要有新担当,在新的历史时期,作为基层政协,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,牢牢把握团结和民主两大主题,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,不断开创基层政协工作新局面。

一是突出政治引领,在筑牢思想政治基础上下功夫。人民政协是政治组织,必须把旗帜鲜明讲政治作为第一位的政治原则和工作遵循。要强化政治建设。始终保持坚定的政治立场和正确的政治方向,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要深化理论武装。落实“第一议题”制度,引导各党派团体和社会各界深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义和贯穿其中的立场观点方法,不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。三要加强党的全面领导。始终坚持把党的领导摆在首位,融入政协履职全过程、各方面,始终做到党委有号召、政协有响应,党委有部署、政协有行动,切实承担起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

二是聚焦中心大局,在增强建言资政实效上谋良策。聚焦党政中心大局履职尽责,是新时代政协工作的根本任务之一。一要扎实开展调研协商。聚焦高质量发展,围绕项目建设、招商引资等专题开展调研和议政性常委会议协商。围绕民营经济高质量发展、乡村振兴、文旅融合等开展专题调研协商。根据全会立案转办和平时立案转办的提案,遴选重点提案,开展提案督办协商。二要有效开展民主监督。聚焦营商环境突破年,围绕“持续优化营商环境”“改善县域生态环境”和涉及民生领域的政策及重要决策部署落实情况开展民主监督协商。推进有组织、有计划委派政协委员到重点职能部门履行民主监督职能。三要积极开展议政建言。建立重点提案、大会发言和议政性常委会议成果督办机制,有效推动协商议政成果转化落实。积极发动政协委员,直奔一线、直面群众广泛收集意见建议和社情民意信息,把群众的呼声通过政协渠道层层传递,引起关注和重视。

三是广泛凝聚人心,在推动双向发力落地上见实效。广泛凝聚人心和力量是人民政协履职的中心环节,也是人民政协的使命所在。一要提高协商互动效能。用好活用“秦商量”协商议政平台,开展常态化“有事好商量”微协商活动,推进政协协商与其他协商形式有效衔接,提高协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,实现协商民主广泛多层制度化发展。二要提高合作共事能力。加强与各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事,开展联动调研、联合监督。邀请党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士参加政协协商议政活动,凝心聚力推动大团结大联合。三要提高凝聚共识水平。主动与外地政协对接,走出去、请进来,讲好地方故事、政协故事。继续做好文史资料征编工作,积极筹建政协文史馆,让政协文史工作不断实起来、活起来。充分发挥各界爱国人士“扶危济困、助力发展”作用,千方百计筹措资金,倾力为基层群众献爱心、送温暖。

四是建强“两支”队伍,在筑牢忠诚履职根基上做示范。人民政协能力看委员,活力在委员,影响靠委员。一要增强委员责任担当。持续推进“书香政协”建设,引导委员不断滋养初心、淬炼灵魂,努力把读书收获转化为履职本领。加强委员履职能力培训,提高委员调查研究、撰写提案、反映社情民意能力。加强委员考核结果运用和激励鼓励措施,进一步激发委员履职热情。二要强化工作协同配合。注重发挥专委会基础性作用,加强专委会与市级部门对口联系,使专委会工作“专”出质量、“专”出水平。健全委员工作室考核管理机制,有效发挥委员工作室作用,积极推进政协工作向基层延伸,着力打造“百姓家门口的协商平台”,最大限度地把政协制度优势转化为社会治理效能。三要提升机关工作水平。以创建文明单位为契机,以“干部作风能力提升年”为抓手,不断加强政协制度体系建设。坚持以“重教育、抓管理、提素质、强服务”为目标,着力提高政协机关干部办公办办事、协调服务能力,努力打造政治型、学习型、服务型、清廉型模范机关。

(作者系华阴市政协主席)

社情与民意

旧城更新应从理念创新入手

□ 省政协委员李枫艳

随着城市骨架拉大、功能布局调整,较早的城市建成区存在的问题日益凸显,主要表现为:一是街区更新滞后。建筑寿命进入中晚期,水、电、线网等基础设施老旧,小规模修缮难以解决根本问题。二是产业接续不济。区域产业发展力度不足,缺乏足够的物理空间及产业土壤。三是规划引领不足。难以实现投入成本与产出收益的财务平衡。

建议:加大改革力度,推动旧城更新工作。一、制定城市更新实施导则。建立“城市更新工作领导小组决策、领导小组办公室统筹协调、相关部门分工负责、区县实施”的工作机制。一是确立“复苏城市活力”导向。围绕“复苏活力”建立指导意见和政策框架,依托目标区域功能节点建立《街区更新实施导则》。二是确立“社会多元参与”规则。从意向、决策、行动、组织实施到后期运营管理,建立一套多元参与、多方行动的政策措施和议事规则。三是确立“活跃经济建设”原则。更新方案相应的扶持措施和资源投入都应服从于经济可行性。

二、创新城市更新规划理念。构建体检—规划—计划的城市更新项目机制,通过体检评估,摸清家底,制定城市更新规划,形成体系化的“一揽子”解决方案。一是面向需求。破除“指标控制项目”的思维,重建“规划服务更新”理念,围绕符合市场规则、配置关键指标。二是面向未来。要充分考虑更新的时间周期和发展的趋势方向,在时间、空间及功能结构上给予支撑。三是面向产业。将数字化理念同步到产业更新中,做到运营数据和运营数据“一举两得”。

三、跳出城市更新传统路径。一是“老住区”密度和容积率较高,缺乏改造开发腾挪空间,不宜沿用“招拍挂”,需要搭配一定建设用地指标平衡更新投入。二是老城复苏需要人口支撑,城市记忆与文化需要“原住民”传承,外迁安置会拉长更新周期,扩大稳定风险。三是共有产权。老住区更新需要“共有产权”的制度安排和路径,以拆解更新前期投入大、收益来源不明晰等多重瓶颈制约和潜在的社会治理风险。

四、借助政策平台推动更新实施。城市更新实施困于成本—收益约束,老街区更新需要较长的投资回收期 and 持续性的运营管理。国资平台的介入,可承接相应物业资产计价、运营管理及后期金融工具、资产置换等重点环节,并形成闭环,通过时间换空间,使更新投资实现财务平衡。同时利用抵押补充贷款等国家货币政策工具,保障公共基础设施建设、棚户区改造等需要中长期低成本资金的更新项目,有效防范地方政府债务风险。

奋进新时代 不断开创基层政协工作新局面

□ 丁颖乾