

站稳人民立场 践行为民初心

——我省党员干部热议全国两会

□ 记者 张涵博 刘凡娟 闫智
实习记者 冯倩楠

悠悠万事，民生为大。在今年的全国两会上，无论是总书记的谆谆嘱托，还是政府工作报告的字里行间；无论是会场内代表委员的声声建言，还是会场外各界群众脸上幸福的笑容，无不完美地诠释了以人民为中心的发展思想的真谛。

3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

今年的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

踏上新征程，如何以人民为中心，绘就民生幸福底色？我省党员干部表示，要坚持以人为本、人民至上，努力把惠民生的

事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，奋力在新的赶考之路上交出优异答卷。

“总书记的讲话让我深感使命在身、重任在肩。作为一名工作在乡村振兴一线的党员干部，我将全力守护绿水青山，助力培育金山银山，做到人与青山两不负。”安康市紫阳县毛坝镇温家坪村第一书记储备说。治国之道，富民为始。近年来，温家坪村推广助农特色产业，实现花椒种植830亩、中药材种植300亩，2023年村民人均纯收入12464元，增长幅度16.4%。储备表示，今后将发挥好党员先锋模范作用，深入学习运用“千村示范、万村整治”工程的成功经验，结合村情村貌实际，全面提升农村人居环境质量，持续抓好乡村特色产业，持续推进农村移风易俗，让人民群众过上更好的日子。

“既是思想指引、精神鼓舞，更是奋斗感召。”中国农业发展银行西安市支行综合部主管杜建华说，作为新时代农发行基层干部，要坚持党对金融工作的全面领导，始终坚守金融工作的政治性、人民性，把党中央关于金融工作的大政方针和决策

部署不折不扣贯彻落实到位。要把服务解决好“三农”问题作为工作的重中之重，以高质量服务乡村振兴战略为支农工作的总抓手、总任务，更加精准有效发挥农业政策性银行职能作用，以高质量金融服务，助力实体经济高质量发展成果同乡村振兴有效衔接。

“我是谁、为了谁、依靠谁”，搞清楚这个根本问题，才能坚定为民的初心，坚守为民的宗旨，才能真正走好新时代的群众路线。

“作为社区工作者，要做到一切从群众利益出发，推动社区各项工作开展。”西安市碑林区太乙路街道乐居场第二社区党委书记张竣玮说，近年来，社区加大对老弱病残等特殊人员的帮扶力度，积极处理居民的矛盾纠纷，依法维护居民的合法权益，及时解决居民生活中的实际困难。下一步，将继续坚持以人民为中心做好社区服务工作，实行清单化、网格化管理与社区居民相结合、与社区网格员相结合的模式，努力让辖区居民更有获得感、幸福感、安全感。

“只有到人民群众中去，才能打磨为人民服务的真本领，才能当好老百姓的贴心人。”西安市公安局特警支队三级警司孙铨浩表示，在今后的工作中，将以更加饱满的工作热情和更加负责的态度作为奋勇前行，拜人民为师、向人民学习，不断提高执法水平，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

文化馆是服务人民群众的公益性机构，人民群众在哪里，文化馆的服务就应该延伸到哪里。

西安市莲湖区文化馆馆长段胜军表示，面对人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，将继续坚持以强化公共文化服务体系为抓手，开展形式多样、内容丰富的公共文化服务，扎实推进文化惠民工程，打造群众性文化活动服务品牌，多维度开展非遗展示、培训、艺术展览等丰富多彩的群众性文化活动，抢抓数字化时代机遇，利用数字技术，打造沉浸式文化体验空间，努力将文化馆打造成开放、年轻、数字化、面向基层的公共文化服务场所，不断提升群众的文化获得感。

两会·建言

李忠民委员： 大力推动技能型社会建设

□ 特派北京记者 唐冰

技能是强国之本、立业之基。2021年4月，全国职业教育大会创造性地提出了建设技能型社会的愿景；同年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》指出：“建设技能型社会，弘扬工匠精神，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，为全面建设社会主义现代化国家提供人才和技能支撑。”

在京出席全国两会的住陕全国政协委员、省政协副主席、民建陕西省委会主委李忠民指出，推进技能型社会建设，加快培养数以千万计的知识型、技能型、创新型劳动者大军，是全面推进中国式现代化建设的必由之路。

作为职业能力社会化的载体和核心，技能社会应由技能形成制度体系，技能型社会教育体系、技能激励系统、技能合作体系等要素构成。李忠民建议，加强顶层设计，完善技能人才规划，瞄准加快形成新质生产力，构建现代化产业体系的要求，结合行业生产、技术发展趋势，做好技能人才供需预测和规划。定期优化调整职业教育专业结构布局 and 职业培训补贴目录，优化办学格局，发挥职业学校培养技能人才的基础性作用，支持技师学院和高校合作开展长学制人才培养。完善职业技能竞赛成果转化机制，健全以产业需求匹配度和培训实效为导向的评价机制，引导培训资源向先进制造业、数字经济、现代农业、现代服务业和未来产业等重点领域集聚。

产业结构升级是技能形成的目的和动力。李忠民认为，应加强职业技能培训基础能力建设，根据乡村振兴规划，主导产业发展和企业用工情况，组织开展定向、定岗、订单式培训。充分发挥企业主体作用，鼓励龙头企业、上市企业面向中小企业和社会承担培训任务，开展技能交流活动。探索“订单班”“冠名班”和企业新型学徒制等多元化校企合作形式，为企业精准提供技能人才定向培养、企业职工培训、技术研发支持等服务。

在技能人才待遇保障方面，李忠民建议，应引导企业结合实际，探索技能人才技术创新专项奖励、技术成果转化收益分配和岗位分红等激励办法；开展技术工人“以技提薪”和能级工资集体协商要约行动；定期发布技能人才分职业、分技能等级工资价位信息，动态分析技能人才薪酬水平，为广大企业提供“技能价值表”，为技能人才提供智能化职业成长指导服务；设置符合技能人才特点的技能岗位序列，建立管理、专技、技能序列纵向畅通、横向贯通的技能人才职业发展通道，建立相匹配的岗位薪酬分配制度。同时，将高技能人才项目列入地方高层次人才支持计划，将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录，按规定落实高技能人才住房、子女入学、医疗等政策，健全技能人才职业伤害保障制度，依法保障技能人才合法权益。

陈玉玲委员： 推进固废治理 守护碧水蓝天

□ 记者 赵婧

工业固体废物是工业生产过程中排入环境的各种废渣、粉尘及其他废物，一般分为工业废物(如高炉渣、煤渣、废石膏等)和工业有害固体废物。

“在2022年《排放源统计调查制度》确定的统计调查范围内，全国一般工业固体废物产生量为41.1亿吨，综合利用量为23.7亿吨，处置量仅为8.9亿吨，资源综合利用程度明显不足。”住陕全国政协委员、省台盟主委陈玉玲在调研中了解到。

资源利用不足，“症结”在哪里？陈玉玲在调研中发现，目前，我国资源利用产业发展还处于起步阶段。此外，企业主体责任落实不到位，耦合协同水平不高，技术支撑能力不足，利用途径单一，也是造成工业固废综合利用效率不高的重要原因。

“目前，大宗固废综合利用产业缺乏大规模、高附加值且具有带动效应的重大技术和装备，企业自主研发能力较弱，通用性、前瞻性技术研发缺少统筹协调。此外，企业也缺乏主动开展资源综合利用的积极性，对资源综合利用投入不足，重效益轻排放。”陈玉玲指出，目前，大宗工业固体废物综合利用技术主要是作为原料用于水泥、混凝土及制品、墙体材料等传统建材行业，尚未开发出规模化、高值化固废产品，难以满足工业倍增对大宗工业固体废物综合利用的需求。

为此，在今年全国两会上，陈玉玲提交提案，建议国家层面加大工业固废利用政策支持力度，出台《大宗工业固废综合利用管理办法》，推进固废综合利用产业发展，协调解决项目建设运行中的问题。“同时，还需加大固废利用产业扶持力度，倡导使用安全环保的固废产品，积极寻找固废综合利用新途径，引导传统企业由低附加值、高污染、高能耗产品向高附加值、污染可控、设备先进的高端产品转型。”

“栽下梧桐树，引得凤凰来。”针对工业固废招商引资问题，陈玉玲建议，首先，通过多种形式加大固废环保产业宣传和引导力度，推荐先进工艺和标杆企业，加大招商引资力度，做大做强环保产业，进一步拓展固废产品销售半径及市场消纳量。其次，鼓励固废企业委托有处理资质的第三方公司处理，或者联合高校科研院所、行业协会等单位自建、联建固体废物综合利用项目，提高固废综合利用率。最后，设立政府引导基金和社会资本共同参与的“无废城市”建设项目发展基金，引导社会资本加大对大宗工业固废的综合利用投入，探索固废综合利用产业可持续发展路径。

“要夯实监管服务‘最后一公里’，加大工业固废环境监管力度。”陈玉玲建议，把固废管理纳入日常执法检查，督促企业履行环保主体责任，有序推进固废的综合利用。同时，她还建议开展专项执法检查，将全部产废企业纳入工业固废信息化平台管理，加快推进物联网监管系统建设，适时组织开展重点行业、重点城市、重点项目专项执法检查和大排查，督促涉废企业严格执行排污许可、环保等制度，对乱堆乱倒、非法填埋等环境违法行为从严从快查处，对涉嫌环境犯罪的坚决移送司法机关追究刑事责任，通过高压震慑加快规范涉废企业规范化管理。

直通·两会

杜海峰委员：让三线建设工业遗产遗迹焕发新生机

□ 实习记者 冯倩楠 记者 赵婧

泛黄的红砖墙、车间轨道改造成的屋顶、简洁大气的钢铁楼梯……从西安市新城区幸福南路与建工路交会处往北200米，一座具有复古气息的老钢厂创意产业园映入眼帘，这里便是原陕西钢厂。

1964年，根据国家三线建设布局计划，原大连钢厂部分车间、人员和设备迁至此地。历经鼎盛、停产、重组，陕西钢厂于2002年破产。随着创意街区、艺术中心落成，各类文创企业入驻，如今，这里已成为文化创意产业孵化器和网红打卡点。

“我老家也有一批‘老三线’工厂，大部分都荒废了，要是也能利用起来就好了。”3月初，来自我省勉县的张成在老钢厂创意街区游览，提及山间的苏式筒子楼和溶洞车间，话里话外都是可惜。

今年全国两会，住陕全国政协委员、西安交通大学公共政策与发展研究院院长杜海峰提交的《关于重视和利用三线

建设工业遗产遗迹的提案》正与此有关。

“工业是强国之本，文化是民族之魂，‘艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新’的三线精神应有实物载体。”杜海峰认为，应做好三线建设留存工厂和企业的保护规划，有效利用工业遗产，传承三线精神，为中西部地区旅游产业开辟新赛道。

让三线建设工业遗产焕发新生机，抓手在哪？杜海峰表示，要摸清“家底”，着眼顶层设计。他建议，在国家层面成立三线建设工业遗产遗迹保护机构，根据《推进工业文化发展实施方案(2021-2025)》制定保护规划，统筹全国重点、特色三线建设地的保护工作。建立三线建设、工业文化基础资源库，开展有关遗迹和文化资源普查，摸清数量、分布和现存状况，推动建立多品类、具有良好移植性、扩展性、开放性的工业文化基础资源库。

“三线精神要能看得见、摸得着。”杜海峰建议，国家可对具有代表性的

地区和企业给予专项支持，建设不同层次的博物馆、档案馆、展览馆等，打造三线建设博物馆体系。

围绕三线建设工业遗产保护工作，杜海峰建议，可探索推进“工业+旅游+研学”融合发展模式。设立三线建设纪念专项捐赠项目，制定优惠政策，吸引社会资本参与开发，支持企业依托绿色厂区、智能车间、产业园区、大型水电站、工业遗产、产品展馆等发展工业旅游，打造精品研学线路和旅游产品；统一规划设计三线建设工业文化标识，鼓励引导企业建立相关文化创意产业，进行相关影视创作，推动相关衍生品的开发。

作为一名教育工作者，杜海峰长期关注青少年身心健康问题。“建议在学校教育中增加三线精神的相关内容，编写相关读物，支持校企联合重点打造一批红色工业研学旅游基地，组织学生开展参观考察、观摩学习、生活体验、劳动锻炼等教育活动。”杜海峰说。



杜海峰委员

记者 唐冰 摄

委员·会客厅

筑牢保障网 托起幸福“夕阳红”

——住陕全国政协委员建言养老事业发展

□ 特派北京记者 唐冰

截至2023年底，我国有60岁以上老年人2.97亿，占总人口比重21.1%。其中，65岁以上老年人2.17亿，占总人口比重15.4%。这是3月8日上午，民政部部长陆治原在十四届全国人大二次会议第二场“部长通道”集中采访活动上列出的数据。

如何让近3亿老年人在人、财、物上有所养，实现老有所养，是我国社会保障制度建设的重要内容，也是住陕全国政协委员巩富文、王淑惠、袁京连建言资政的重点方向。

金融服务兜实“老有所养”

当前，我国人口老龄化呈现规模大、程度深、速度快等特点。《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出了“夯实应对人口老龄化的社会财富储备、稳步增加养老财富储备”的相关要求。

省高级人民法院副院长巩富文委员认为，建设多支柱的养老金体系，能为居民提供多样的养老金投资渠道。此前，虽有部分银行销售养老理财产品，但缺乏明确的标准、产品的投资策略，对底层资产与一般理财产品相比差异化不足，难以实现居民养老财富积累的目标。因此，建议监管部门明确养老理财相关要素和准入制度。

实现供需之间更好对接，需要金融业聚焦百姓迫切需求，进行有针对性的产品创新，丰富金融服务类型。巩富文指出，为确保养老理财产品的安全性、专业性，养老理财产品应由银行理财子公司发行，充分考虑母行规模、监管评级、系统重要性，以及理财子公司自身投研能力、过往产品

运作情况等作为准入考量条件。在产品要素方面，养老理财产品应当囊括开放式产品和封闭式产品两大类型，产品期限必须呈现一定的多样性。

养老金融的目标群体里老年人居多，尤需“稳”字当头，突出安全性和稳健性。巩富文建议，明确养老理财产品转让赎回机制，建立和完善理财产品转让平台，转让产品类型可以不限于养老理财产品，以扩大参与交易的居民规模，提升养老理财的流动性，消除居民的后顾之忧，放心投资并长期持有。强化全流程的金融消费者保护机制，在养老理财产品的售前、售中过程中，应有明确的信息揭示标准，确保居民能够充分了解所投资产品的投资收益、购买赎回规则、风险等级等信息；强化售后信息披露机制，及时向各银行渠道和居民发布产品运作的各项信息，协同银行共同做好居民投资的售后咨询和服务。

科学供给托举“老有所需”

发展养老助餐服务是支持居家社区养老、增进老年人福祉的重要举措。近年来，全国各地探索实践老年助餐服务模式取得了明显进展，社区食堂、居家养老配餐等形式的养老助餐服务应运而生。

西安古都放心早餐工程有限公司总经理王淑惠委员说，从调研情况来看，全国各地多数社区食堂在实际运行过程中都出现了各种两难困境，亟需加大养老助餐行业主体扶持力度，将养老助餐纳入惠民实事，帮助老年人解决健康就餐、改善营养等生活问题。

王淑惠向记者介绍了前期调研西安市碑林区一家老年助餐食堂的经营情况。她说，该食堂负责提供所在社区200多位老人

的一日三餐，每餐提供炒菜、小吃、面条等36种可自主选择的菜品，每份单品4.5元至8.6元不等，主食6元至12元不等，均低于市场价，饭菜可口，受到社区广大老年人的广泛认可。

“但从食堂经营半年多的情况来看，前期装修、设备投入、员工工资，再加上水电气、食材等成本支出，每月经营成本在11万元，但月平均营业额不到9万元，这还是社区减免房租后的盈亏现状，收支无法达到平衡，长此以往必定难以维系。”王淑惠担忧地表示，结合媒体公开报道的情况，养老助餐行业赢利点不够清晰，利润较低、经营困难，行业主体无法有效生存和良性成长是普遍现象。养老助餐配套服务体系建设还不够健全，与国家政策、市场需求不对等，这些也是当前亟需着力解决的关键问题。

王淑惠建议，加强规划引领，加大对养老助餐行业发展的资金补贴扶持力度，采取“政府引导、企业承办、市场运作”模式，推进公共资源向老年助餐服务倾斜，借助社区养老驿站现有资源，整合用餐需求，政府搭台、企业唱戏，产生规模效应，以量取胜；在社区设立配餐中心、布设15分钟便民餐厅、社区养老驿站等，为企业提供更多养老助餐服务平台并建立网点；鼓励和支持更多品牌餐饮企业参与养老助餐服务，依托科技手段强化资金监管，建立完善老年助餐信息系统等制度，真正把养老助餐服务这项关乎千家万户的民生“食”事办到百姓心坎上。

体卫融合保障“老有所康”

康复管理在老年人健康养老中具有重要意义。陕西长安华科发展股份有限