

## 委员·会客厅

## 提升开放能级 进一步拓宽开放领域

——住陕全国政协委员建言高水平对外开放

□ 特派北京记者 唐冰

“扩大高水平对外开放”是今年政府工作报告的关键词之一，继续释放出中国开放大门越开越大的积极信号。

全国两会期间，住陕全国政协委员杨森、张华俊、祁志峰热议扩大高水平对外开放成果，展望互利共赢的未来。

## 持续培育外贸竞争新优势

2023年，借着中国—中亚峰会的东风，陕西与中亚五国外贸快速增长；大力发展开放型经济，中欧班列开行量突破5300列，出口陕西货值增长26.1%；高水平举办进博会、欧亚经济论坛、杨凌农高会……陕西对内对外开放范围更大、领域更广、层次更深。

结合政府工作报告新部署，陕西下一步对外开放如何推进？住陕全国政协委员、省商务厅厅长杨森表示，要持续培育外贸竞争新优势，在拓市场、育主体、优结构、兴业态等方面持续发力。多元化开拓国际市场，出台支持外贸促稳提质和开拓国际市场的政策措施，组织“陕耀全球”百团千企拓市场抓订单活动，继续深化与“一带一路”、RCEP区域等新兴市场合作；巩固半导体、光伏、新能源汽车等优势产品出口，扩大电子信息、纺织服装等工业消费品出口，推动特色农产品等出口增长。培育外贸新主体新业态新模式，着力引进一批制造业外资和外向型企业，创新发展服务贸易、数字贸易、跨境贸易，面向中亚等地区积极开展经贸合作。

“招商引资方面，要着力稳存量、扩增量、提质量，进一步夯实开放型经济基础。”杨森介绍，为扩大对外开放，提高利用外资质量和水平，我省出台了引进制造业利用外资和外向型企业的支持措施，重点围绕打造现代能源、先进制造、战略性新兴产业、文化旅游四个万亿级产业集群，开展产业链精准招商，计划全年组织“投资中国·

选择陕西”境内外百场招商活动，深化横向经济技术协作。同时，强化项目落地服务保障，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

此外，杨森还表示，我省将着力提升开放平台能级，实施自贸试验区提升战略，推进制度型开放；推动各类开发区创新提升和综合保税区特色化发展；优化跨境物流体系建设，强化内畅外联，构筑效率高、成本低、服务优的国际贸易大通道。

## 支持中欧班列更高水平运行和服务

作为高质量共建“一带一路”旗舰项目和标志性品牌，中欧班列10年来已累计开行7.7万列，通达欧洲25个国家的217个城市，搭建了共建“一带一路”国家经贸合作新平台，打造了富有韧性的国际物流通道，有力提升了亚欧大陆互联互通水平。截至2023年底，中欧班列(西安)累计开行21405列，占全国四分之一，开行量、货运量、重箱率等核心指标稳居全国第一。

“作为不沿边、不靠海的内陆地区城市，西安抢抓高质量共建‘一带一路’重大机遇，着力拓通道、强枢纽、优服务、聚产业，推动中欧班列(西安)集结中心建设取得明显成效。”住陕全国政协委员、致公党陕西省委主委张华俊说，基于当前国际形势变化，海运、空运贸易成本和风险上升，中欧班列的稳定性、时效性、便捷性更加凸显，有必要开辟更多班列运输通道，保障国内国际双循环畅通，确保产业链供应链安全稳定。

张华俊指出，当前，中欧班列运行服务工作中，通道开辟难度大、成本高的问题较为突出。以西安为例，近年来，西安在班列开行、征地拆迁、项目建设、港口运营等方面投入了大量资金，且目前班列开行仍处于巩固发展和转型升级阶段，后续仍需地方财政持续补贴。为此，他建议进一步加大中欧班列的支持力度，采取财政补贴

或海关税收返还的方式，助力西安等集结中心城市拓展更多线路，加快搭建亚欧大陆物流新通道，降低全社会物流成本，提高经济运行效率。

## 积极开展共建“一带一路”国家文化艺术品交流交易

中亚地区是共建“一带一路”倡议的首倡地之一，在共建“一带一路”倡议与中亚国家发展战略对接框架下，一系列互利共赢的合作项目成功建成，为促进本地区经济发展、人民福祉、睦邻互信提供了重要助力，让古老的丝绸之路在中亚地区焕发出新的生机活力。

住陕全国政协委员、陕西天龙国际拍卖有限公司董事长祁志峰认为，文化艺术品不仅是展示我国优秀传统文化的重要窗口，也是增进国与国之间友谊的桥梁纽带。随着共建“一带一路”国家间的交流不断深入，“人类命运共同体”的理念被越来越多的国家和人民认同，各国之间文化艺术品的交流也越来越频繁。目前，由于税收等因素影响，共建“一带一路”国家文化艺术品的交流仍有巨大的提升空间。

“应把握住中国—中亚峰会去年在西安召开的有利时机，充分发挥文化艺术品作为重要载体的文化交流重要作用，推动‘一带一路’文化艺术品交流交易在推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展中贡献更大力量。”祁志峰认为，应出台更多激励政策，支持、鼓励更多企业积极开展共建“一带一路”国家文化艺术品交流、拍卖交易等，创意设计、科技应用和跨界合作，对传统文化加以现代阐释与创新，发展形式多样、大众更易于接受的文化艺术品交流的体验互动活动，为文化艺术品提供更广阔的生活和发展空间。建立“一带一路”国际文化艺术品交流交易中心，降低艺术品、收藏品及古物的交易税率，促进国内文化市场繁荣和推动文化强国建设。

住陕全国政协委员王吉德建议  
设立国家层面重点专项  
加快推进西安“双中心”建设

本报讯 3月6日，住陕全国政协委员、西安市政协主席王吉德参加全国政协新闻出版界分组会讨论政府工作报告时建议，设立国家层面重点专项，重点支持西安优势产业。

王吉德表示，2022年西安正式获批建设综合性国家科学中心和科技创新中心以来，科技创新已成为高质量发展强劲引擎，加快推进西安“双中心”建设，有利于牵引西北地区实现创新驱动高质量发展，推动全国经济布局和市场空间由东向西、由南向北拓展，加速形成优势互补高质量发展

区域经济布局。

王吉德建议，关注西安科技成果转化典型经验做法，并确定成为国家层面的改革措施在更大范围推广；加大西部地区企业、人才税收优惠力度，吸引更多企业、人才扎根西部；在西安布局建设国家实验室，加快更多创新平台在西安布局建设并发挥作用；设立超导和光子领域国家重大研发计划颠覆性创新重点专项，从国家层面出台西部地区未来产业发展规划，对西安优势产业给予重点支持，切实把西安打造成国家重要的高新技术产业和制造业基地。

## 两会·建言

## 张华俊委员：探索公共文化设施社会化运营新模式

□ 记者 满淑涵

近年来，西安市不断探索优质均衡、便捷高效、效能显著的现代公共文化服务建设，引导文化惠民不断深入，让优质的公共文化服务成为市民美好生活的重要组成部分。最新编制的西安市《文化设施专项规划》提出，到2035年，加快提升完善市及区县“三馆”、基层文化服务中心四级公共文化设施体系，加快形成载体多元、活动多样、惠民深入的公共文化服务新格局。

住陕全国政协委员、致公党陕西省委主委张华俊调研了解到，设施建好了，怎样管好用好成了一道绕不开的“必答题”，其中也伴生一些共性问题。比如，资金不足、活动单一；管理人员年龄偏大、运营能力跟不上；有的地方还会出现“门不常开、活动不常办、老百姓不常来”等现象。

为更有效推进公共文化设施的社会化运营，西安市在学习借鉴国内城市公共文化设施建设管理经验基础上，研究制定《公共文化设施规划建设运营管理办法》《公共文化设施分类规划建设运营指导目录》《公共文化设施在保障公益性投入和使用的前提下，开放经营思路，提高设施使用水平和服务效率。

何为社会化运营？就是整合文艺协会、志愿者等各方资源共同运营。张华俊举例来说，“目前，西安奥体中心、陕西大剧院、开元大剧院等体育艺术表演场馆通过社会化运营方式，在激活社会力量、丰富服务内容、创新运行机制、提高服务效能等方面取得了明显成效。”

如何破题？张华俊认为，公共文化设施的社会化运营，是现代公共文化服务体系面对社会转型与



张华俊委员

时代发展的重要课题和必然趋势。社会化运营将进一步促进公共文化服务动能转换，对丰富文化供给、提升服务效能起到重要作用，存在巨大发展潜力。“西安市正在根据自身实际积极探索公共文化设施社会化运营，尝试通过‘国有代管、公建民营、民建民营’的办法寻求突破。”

今年全国两会上，张华俊提交提案，建议国家层面适时出台公共文化设施社会化运营指导性文件，将西安列为首批试点城市并予以适当资金支持，支持西安更加精准有力地开展工作，激活现有公共文化设施，先行先试、探索经验，推动西安公共文化服务高质量发展，更好地满足人民群众多元化文化需求。

## 委员·履职故事

## 高洁委员：胸中有人民 提案有温度

□ 首席记者 李荣

2月25日下午，在省人民检察院办公楼，刚刚结束一场部门专题会议后，住陕全国政协委员、省人民检察院副检察长高洁就步履匆匆赶回办公室，打开电脑再次完善准备提交全国两会的提案。

安排部署工作、深入基层调研、外出考察学习……每年春节过后，高洁的工作安排都很紧凑。“忙，说明有事要干，忙起来，心里也踏实。”谈及工作感受，高洁直言。

自2018年担任全国政协委员以来，每年的全国两会，高洁平均提交提案10件以上，内容涉及秦岭、黄河流域生态环境保护、绿色经济发展、社会治理、立法等多个领域。

“委员履职能力与水平的高低，直接关系到委员主体作用的发挥，关系到政协履职实效和经济社会发展大局。”高洁说，作为一名政协委员，针对某一方面问题，在调研基础上经过认真研究，再形成提案，最后在国家治理体系和治理能力不断提升的过程中得到解决，都会让人觉得很欣慰。

从事司法工作以来，高洁最大的感受就是法治公平化水平不断提高，群众对社会主义法治的体验感不断得到满足。2015年7月，全国人大常委会授权最高检在北京等13个省、自治区、直辖市开展为期两年的提起公益诉讼试点，陕西省被最高检确立为第一批公益诉讼试点省份。2017年7月，检察机关提起公益诉讼制度在全国范围内全面推开。随后，检察公益诉讼实践快速发展，作为习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果，得到社会各界高度认可。

“检察公益诉讼是国家治理体系的重要组成部分，也是重要保障，可以说是‘中国司法制度的一大创举’。”高洁说，截至目前，全国检察机关共办理公益诉讼案件近90万件，在保护生态环境、维护食品药品安全等方面发挥了重要作用，守护了老百姓“舌尖上的安全”“头顶上”“脚下”“邮包里”的安全。

近年来，高洁参与、实践、见证了陕西检察公益诉讼的改革工作。在她看来，陕西公益诉讼工作从无到有，从不被社会知晓，到逐渐走向成熟，得到社会各界广泛认同，充分显示了公益诉讼法律监督制度的价值作用。

“构建新时代中国特色社会主义公益诉讼法律体系，能更好地发挥公益诉讼检察作用。”2022年、2023年全国两会，高洁连续两年提出将制定检察公益诉讼法列入立法规划的提案。她说，目前检察公益诉讼法律条文散见于多部法规和司法解释中，而且检察公益诉讼本身与民事诉讼在实体和程序上均有显著不同，现在在基础有条件制定检察公益诉讼法。

让高洁欣慰的是，2023年9月，制定检察公益诉讼法列入十四届全国人大常委会立法规划。同年12月20日，全国人大常委会和司法部正式启动检察公益诉讼法的立法程序，并成立检察公益诉讼立法领导小组，制定检察公益诉讼立法方案。

“这在中国法治建设历史，乃至世界法治建设历史中都有重要意义，检察公益诉讼法将是全世界范围内第一部检察机关的公益诉讼法。”高洁说。

2023年全国两会，高洁围绕公益诉讼法、倡导绿色消费、加强执法司法信息共享、加大南水北调中线水源地生态保护力度等方面提交了10件提案。让她欣慰的是，关于制定《检察公益诉讼法》和运用刑事、行政手段综合治理醉驾的两件提案得到全国人大、最高人民法院、最高人民检察院和公安部在立法方面的一个明确结果，也让她看到了国家相关部门对委员提案的高度重视。

对于一些没有落地的提案，高洁说，自己会继续进行调查，对所提建议再完善，持续跟进。

作为一名妇联界别的政协委员，妇女儿童权益保护一直是高洁的关注重点，她先后围绕留守儿童心理健康、注重家庭教育家风、促进妇女平等就业、推进新的生育政策等方面建言献策。

谈及未成年人保护工作，高洁说，党和国家历来高度重视未成年人保护工作，随着经济社会快速发展，未成年人犯罪也呈现出新的复杂情况，暴露出一些深层次问题，必须引起重视。

结合多年工作实际，今年全国两会上，未成年人保护工作再次成为高洁的履职关切点。

“结合近年来全国的青少年犯罪案件，



高洁委员 特派北京记者 杜静波 摄

可以看到青少年犯罪率有逐步上升趋势，而且犯罪年龄趋于低龄化。”高洁说，未成年人就像一张白纸，因为受到一些不良影响导致产生不良行为，如何不放弃这些孩子，加强对他们的保护，让他们得到一个良好的教育，最终成为对社会有用的人，是全社会要形成的一个共识。

“对于一些有不良行为的孩子，必须要建立专门的学校对其进行专门教育。”高洁说，目前，陕西只有2所专门学校，设置专门学校实现提前干预和矫治刻不容缓。建议由教育部牵头，尽快细化相应规范，进一步明确招生对象，科学设置教学课程，完善校内观护帮教制度。在开展教学过程中，多邀请青少年社工、心理咨询师、律师等定期参与教学，开展公检法系统走进学校开展法律知识进校园和以案说法活动，举办心理健康、励志奋斗类的讲座，不断丰富教学内容。

春光正好，又是一年履职时。高洁表示，未来履职中，将立足本职工作，始终将“群众观点、人民立场、依法治国”作为履职重点，认真学习贯彻习近平法治思想，边工作、边调研、边思考，狠抓办案质量，让老百姓在每一个案件中感受到公平正义，不断增强工作的系统性和预见性、创造性，以时不我待的紧迫感和责任心为经济社会高质量发展贡献力量。

## 直通·两会

## 崔亚丽委员：共同推进智慧全科家庭医生签约服务

□ 记者 张涵博

“年龄大了，腿脚不便，去趟医院也不容易，现在家庭医生上门服务，太贴心了！”3月1日，西安市雁塔区杜城街道联合杜城社区卫生服务中心开展计生特扶家庭入户免费体检活动，一名失独老人连连感慨道。

活动现场，社区卫生服务中心与失独家庭成员进行家庭医生签约，医护人员为失独家庭成员检测血压、血糖，询问用药、日常饮食习惯、运动健身等情况，并逐一登记建档。签约后，每户失独家庭将由固定的家庭医生提供24小时基本医疗和健康管理服务。

王医生是杜城社区卫生服务中心的全科医生，她带领的家庭医生团队负责服务杜城街道辖区三个小区近3000名群众。结合自身经历，她认为，进一步增强家庭医生队伍力量，是提高基层医疗服务水平、满足基层群众就医养老的现实需要。

王医生的呼声，也是住陕全国政协委员、西北大学生命科学学院教授崔亚丽今年全国两会履职建言的方向。

“推进家庭医生签约服务是保障群众健康的重要途径，这项工作自2016年全面推行以来取得了阶段性成效，但也存在诸多问题。”崔亚丽认为，除了全科医生数量不足、“被签约”和“签而不约”现象严重、宣传力度不够外，家庭医生签约服务的支持政策无法兑现，考核和激励机制不健全也是非常重要的原因。为此，她提交了《关于加快提升基层医疗机构能力提升步伐，共同推进智慧全科家庭医生签约服务的提案》。

根据中国卫生统计年鉴，我国民营医院的数量从2012年的9786家增长至2021年的2.48万家，但民营医院仍以二级医院和一级医院为主，三级医院数量占比不到2%。2021年民营医院卫生技术人员达159万人，其中执业医师44万人。

“调动近160万民营医疗机构的专业技术人员投身家庭医生签约服务，无疑会对这项工作高质量发展起到非常重要的作用。”崔亚丽建议，出台相关政策并设立专项基金，快速提升基层民营医疗机构能力水平，支持机构参与家庭医生签约服务工作。在卫



崔亚丽委员

特派北京记者 杜静波 摄

生管理部门监督和公立医院指导下，通过调动民营机构医生和技术人员全面参与，争取家庭医生签约服务在2035年基本实现家庭全覆盖，并实现重点人群高质量的签约履约服务。

崔亚丽建议，联动卫生管理部门和公立医院，持续对民营诊所可参与家庭医生协作团队的多岗位成员提供培训、指导、考核，建立上下级医疗专家协作渠道，更新签约和履约工作流程和职责，有效平衡和利用公共卫生经费。以服务覆盖率、服务质量、成本效益、群众满意度为考核指标，采用标准化移动家庭医生操作系统，实现服务数据真实、服务标准统一、服务过程质量可控。以科学、公正、透明的线上支付系统，及时兑现家庭医生服务回报，严查克扣、拖欠补贴经费行为。

崔亚丽建议，多部门联动构建党建引领下的“社区医疗+社区康养+社区文化”三位一体的健康幸福家园，引进经济、便利、现代化的物联检测设备，提供治疗体验好、风险低、操作性强、效果明显、收入稳定的适宜技术和治疗设备，打造智慧全科家庭医生服务模式，通过全科管人、专科管病、上下协同的网格化区域医疗解决方案，让家庭医生贴心守护更多群众。