

以“高言值”建言助力商州高质量发展

——商洛市商州区政协十五届三次会议委员大会发言扫描

砥砺奋进新征程，实干笃行再出发。2月20日，商洛市商州区政协十五届三次会议举行第二次会议，来自区民建、民进、农工党三个民主党派、工商联和部分政协委员，围绕打造国际排球名城、加快特色农业强区建设、发展壮大农村集体经济、建设宜居宜业和美乡村、助力农文旅产业发展等事关商州经济社会发展的热点话题作大会发言，察实情、出实招，以“高言值”建言助力商州高质量发展。



姚磊



关文委员



魏建平委员



隋萍萍



寇明涛委员

打造国际排球名城 推动以赛兴城兴业

今年，市委、市政府提出打造国际排球名城建设中国康养之都的工作部署，为商州区追赶超越开辟了新赛道。农工党商州总支主委姚磊代表农工党商州总支发言时表示，但目前还存在排球产业政策体系不健全、赛事设施基础薄弱、顶级赛事承办经验较少、排球人才储备不足等问题。

为此，姚磊建议：一是高标准建立推动排球产业发展的政策机制。

围绕打造“国际排球名城”，建立健全排球产业发展政策机制，出台关于促进文化、体育、旅游融合发展的政策。建好赛事、产业、文化“三个体系”，探索推进排球产业与文化、旅游等相关产业深度融合和创新发展。二是高标准营造排球运动浓厚氛围。加快建设排球运动基础设施，确保赛事功能与赛后综合利用有机结合。普及和发展校园排球运动，常态化举办“大众排球”等系列赛事活

动。三是高标准承办排球类赛事活动。围绕“以赛兴城”，积极打造“一带一路”国际排球邀请赛等特色品牌赛事，激发赛事活力，提高赛事影响力。四是高标准推动“体育+”多业融合。精心组织赛事宣传、运营，实现“办好一赛事、提升一座城”的效果。突出带动一批本土产业企业，通过产品展销会等方式，有效拓展产品销售渠道，提升本地企业知名度。

关于提升医疗保障服务水平的建议

近年来，商州区着力提升医疗服务保障水平，不断推进健康商州建设，为全区经济社会高质量发展提供了重要保障。“但也要清醒地认识到，我区医疗服务保障工作仍存在医保政策宣传实效性不强、基层医疗机构综合服务能力弱、医保基金监管能力相对薄弱等问题。”区政协委员王玉婵在发言时说。

为此，王玉婵建议：一是加大医保政策宣传力度，提高群众参保积极性。将

医疗保障作为改善民生重点任务，做深做实扩面工作。强化医保政策公开透明度，提高群众医保政策知晓率和满意度。二是加大基层医疗机构人才培养，提升基层医疗服务能力。实施人才定向培养项目，制定综合激励政策，不断壮大基层医疗人才队伍。建立医联体内医师下沉服务制度，让村（社区）居民足不出户即可享受更高层次的医疗服务。三是加强三级医保经办体系建设，

充分发挥区镇村三级医保经办体系作用。将镇（街道）医保经办人员、职能、经费归并固定到镇（街道）人社所，融合“大社保”，推动基层经办职能作用充分发挥。四是强化基金监管，守好人民的“救命钱”。强化日常监管，定期开展严厉打击欺诈骗取医疗保障基金行为专项行动。建立基金监管社会监督机制，建立举报线索交办、督办与反馈机制。严厉打击欺诈骗保行为，杜绝“假病人”。

打造特色民宿品牌 助力农文旅产业发展

民宿作为新兴特色旅游产业，近年来，商州区充分发掘区位优势资源，先后建成大峪岭星空露营地、麻街鞍山驿、蟒岭绿道青年驿站等一批乡村民宿，成为带动区域经济发展和农民增收的有效途径。区政协委员关文在发言中说，但从总体来看，我区民宿产业还在起步晚规模小、特色不突出、基础配套不完善等问题。

为此，关文建议：一是强化顶层设计，统筹推进民宿产业。科学编

制民宿产业空间布局规划，分类制定产业发展规划，实现差异化建设、特色化发展、高品质运营、可持续经营。全面落实《支持乡村民宿发展十条措施》，扎实做好民宿产业的人才储备。二是突出地方特色，打造商州民宿品牌。打好环境牌，加强民宿选址、设计、内饰、规模等方面的研究和指导。打好特色美食牌，吸引各方游客来我区“住民宿、享美食”。打好绿色食品牌，助力民宿产

业发展。三是坚持深度挖掘，提升民宿产业内涵。全面挖掘当地历史文化、商业文化、戏曲文化、红色文化资源，增强民宿的历史文化厚重感。策划、举办民俗文化活动，提升我区民宿的“乡愁味”。四是加大支持保障力度，促进产业提档升级。健全保障机制，带动更多资源投入民宿建设；拓展运营模式，拓宽发展路径；强化宣传营销，不断提升民宿品牌的知名度和影响力。

学习运用实施“千万工程”经验 加快建设宜居宜业和美乡村

近年来，商州区大力开展“六治一提升”专项行动，美丽乡村建设迈出坚实步伐。区政协委员张强在发言时说，但仍存在农业产业化水平偏低、乡村建设基础薄弱、乡村治理难度较大等问题，“浙江‘千万工程’经验为破解这些难题指明了方向。”

为此，张强建议：一是注重以科学规划统筹乡村建设。遵循绿色生态发展理念，科学编制镇村规划方案，调动群众积

极性、提升群众获得感，为乡村建设打好基础、留足空间。二是注重以产业发展带动乡村建设。打造绿色产业链，构建特色现代农业产业体系。推行产业融合发展模式，打造名优特产发展品牌，激发经营主体发展活力，带动新业态加快发展。三是注重以城乡融合推进乡村建设。建立以城带乡的建设机制，强化区级基础设施承载力和治理水平。架设连接城乡的桥梁纽带，把乡镇建设成为服务农

民的区域中心。四是注重以综合治理保障乡村建设。全面开展“五美庭院”“无废乡村”建设，完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，保障乡村充满活力、稳定有序。五是注重以党建引领聚力乡村建设。加强农村基层党组织建设，把党的政治优势、组织优势转化为乡村建设的强大优势。加大涉农资金统筹整合力度，用好“万企兴万村”等机制，凝聚全社会关心支持、共同参与的强大合力。

关于加快特色农业强区建设的建议

近年来，商州区全力推进“药果菌畜薯”五大主导产业和“菊芋、豆制品、土蜂、水产、设施果蔬”五大特色产业体系建设，全区农业产业化取得积极成效。民建商州总支副主委、区政协委员魏建平代表发言时表示，但还存在市场竞争力不强、市场主体培育不够、联农带农机制不完善等问题。

为此，魏建平建议：一是扩规模建园区，在做大做强上求突破。科学

规划，合理布局，聚焦五大主导产业和五大特色产业，推动适度规模经营取得新进展。完善机制，健全土地流转服务市场，为发展规模化农业提供用地和政策支持。二是抓招商增主体，在延链强链上求突破。千方百计做增量，扶持发展一批科技实力强、资金力量雄厚的农业企业。分类施策添活力，优化整合强推进，做实做细农业产业图谱。按照“五个一”包抓工作思路，压实责任，强化举措，开

展延链补链强链工作。三是建机制强联结，在共同富裕上求突破。建立农企产业联合、龙头企业带动、三产融合模式，促进农民长期稳定增收。四是搞研发抓转化，在提质增效上求突破。着力研究解决农业现代化发展瓶颈问题，促进产业发展提档升级。五是强信心创特色，在打造特色品牌上求突破。立足资源优势，做强地域特色，努力培育打造一批特色农产品知名品牌。

办好民生议事会 促进共建共治共享

2023年，区政协在镇（街道）政协联络组推行民生议事会制度，形成了“以政协联络组为领导、委员工作室为平台、民生议事会为协商形式”的基层政协工作新格局。区政协委员王彦锋在发言中表示，但也存在内容不聚焦、过程不扎实、参加人员不广泛、机制不健全等问题。

为此，王彦锋建议：一是强化问题导向确保民生议事会的“准”。广泛征集

议题，在注重“小切口”的同时，又要力求“问题准”。坚持问题导向，明确议事重点和范围，确保协商议事能有针对性地解决问题。二是强化过程导向确保民生议事会的“实”。建议发挥委员工作室平台作用，通过镇办联合方式组织委员开展项目观摩、产业调研、外出培训或考察学习，增长见识，拓宽视野，为委员履职奠定坚实基础。坚持“不调研不协商”原则，做实协商过程，确保委员活动务实

有效。三是强化结果导向确保民生议事会的“好”。加强结果引导，确保提出符合实际、操作性强有见解、有深度的对策建议，力促问题有效解决，推进成果转化。四是强化机制建设确保民生议事会的“常”。将政协委员活动室活动经费纳入财政预算，保障活动经常性、常态化开展。将社会关注度高、群众反映强烈的事项纳入区委（政府）督查督办内容，跟踪问效，确保落地落实。

推动生态“好颜值”转化为经济“高价值”

近年来，商州区深入贯彻落实习近平生态文明思想，有效推动经济发展“高质量”和生态环境“好颜值”协同并进。民进商州总支主委隋萍萍代表发言时表示，但在将生态资源的“厚家底”转化为经济发展的“强优势”方面，仍存在一些突出问题。

为此，隋萍萍建议：一是创新河湖管理和青山守护制度，推动碧水提质、绿林添彩。进一步健全区镇村三

级河长制，确保河流延伸到哪里，河长就管到哪里。探索“林长制+”模式，形成司法监督与行政执法同向发力的林业生态保护格局。二是开展生态资源摸底、确权、评估，全面推动生态价值核算。综合运用卫星遥感、无人机航拍等技术手段，对生态资源家底做到心中有数。科学核算生态系统的经济价值，为“绿水青山”贴上价值标签。三是创新生态资源要素供给，促进生态价值转化。创新构建

人才政策矩阵，让技术、人才和资金对接省时高效。创新探索农村宅基地依法自愿有偿退出机制，创新景观与生态资源市场化运营模式，助推生态资源价值转化。四是坚持“三产”协同发展思路，推进生态资源综合开发利用。强化农业产品建设，加快推进尾矿资源综合利用，逐步实现生态产业化、产业生态化。大力发展生态文旅，真正使“绿水青山”变成“金山银山”。

加大历史文化资源保护开发 提升城市文化底蕴

大力推动商州历史文化保护与开发利用工作，对于塑造商州城市个性魅力、提升城市文化内涵、增强中心城市集聚效应都具有重大意义。区政协委员郭杨在发言中说，商州历史文化遗存众多，但因为保护开发不够，存在一些不容忽视的问题。

对此，郭杨建议：一是坚持高位统筹推进。建议成立商州历史文化保护与开发利用专班，高标准规划设计，通过完善

基础设施、引入多元业态等形式进行活化利用，不断提升城市文化品质，提高中心城市承载力。二是全面深入调研挖掘。对全区历史遗迹、遗址和历史文化、民俗文化、民间传说、历史建筑和老街巷等进行调查普查和梳理，形成专题研究、保护、开发利用可行性报告，形成极具历史、时代性的系列商州文化符号、宣传语，构筑独特的商州形象，讲好“商州故事”。三是注重多维传承利用。以新技

术、新方法让文物、文化、历史遗迹活起来，不断拓展传承的深度。在具备条件区域恢复民间庙会，组织开展民俗演艺、商州社火、传统曲艺、绝技绝活、非遗展示等表演活动，展示丰富的商州文化，聚集人气，增强吸引力。依托历史遗迹遗址建立博物馆、展示馆，拓展活化展示、线上展示，为建设“中国康养之都”赋予文化内涵。四是不断拓展宣传广度，提高商州的知晓度、美誉度和吸引力。

关于发展壮大农村集体经济的建议

发展壮大农村集体经济是实现乡村振兴的重要抓手。近年来，商州区高度重视发展壮大农村集体经济工作，出硬招实招，推动村集体经济实现了从无到有、从小到大、从弱到强的“蝶变”。区政协委员寇明涛在发言时说，但仍存在农业产业链延伸不够、村集体经济结构不优、建设用地资源相对匮乏等问题。

为此，寇明涛建议：一是坚持区镇村联动，健全发展壮大村集体经济推进机制。建立区镇村联动推进机制，出台相关政策性、指导性

文件，为发展村级集体经济提供政策基础。完善各方利益联结机制，鼓励支持村干部、产业大户、各类经营主体入股村集体经济项目。健全运行资金监管机制、集体经济组织审计监督制度，规范集体经济组织财务行为。二是坚持长中远统筹，锚定发展壮大村集体经济攻坚方向。盘活各类闲置资源、资产，采取承包、租赁、

参股、联营、资产置换等形式，走出一条适合自身的发展路子。延链增收，深入挖掘村级集体资产的综合价值。三是坚持点线面结合，探索发展壮大村集体经济抱团路径。以支部联建为核心，推动基层组织由“单兵作战”向“协同抱团”转变。以产业联盟为路径，推动产业发展由“弱小分散”向“规模经营”转变。以资源联享为目的，推动资源配置由“粗放低能”向“精准高效”转变。

关于重视和加强农村留守老人养老问题的建议

区工商联副主席刘焕尧代表区工商联发言时表示，随着城镇化进程不断加快，但大多数农村老人因生活习惯、故土难离等原因，依然选择在农村生活。农村养老存在养老观念陈旧、农村机构养老不规范、居家养老服务业发展缓慢等问题。

为此，刘焕尧建议：一是完善农村养老机制，全面发动社会力量。创新观念方法，科学系统建立党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的养老机制。发

挥志愿服务队作用，形成全社会关心、关爱、参与农村养老的浓厚氛围。二是加强道德法治教育，更新家庭养老观念。广泛开展以案释法等活动，深入开展“文明家庭”“敬老模范”“孝顺儿媳”等先进典型评选活动，树立新型文明养老观念。三是创新思维拓宽渠道，推动机构养老建设。因地制宜建设公办养老机构，积极推进三级养老服务设施建设，不断提升养老服务设施运营和管理水平。大力支持民办养老机构发展，激励支持

社会力量在机构养老中发挥主导作用。四是加强政策引导扶持，推进居家互助养老。加大互助照料中心建设力度，大力支持发展以村集体、村小组为单位的老年人互助照料形式。全面动员社会力量，推动养老产业发展，着力构建政府、家庭、社会全面参与、形式互补、服务高效的农村养老新格局。（孟涛）



王玉婵委员



张强委员



王彦锋委员



郭杨委员



刘焕尧