

# 建言谋良策 齐心向未来

## ——丹凤县政协十届三次会议委员大会发言扫描

踔厉奋发新征程，勇毅前行向未来。2月20日，丹凤县政协十届三次会议举行第二次全体会议，来自不同界别的11名政协委员，围绕构建新发展格局、深化雨丹协作、加快现代物流体系建设、持续优化营商环境、打造国家级全域旅游示范区等事关丹凤经济社会发展的热点问题作大会发言，建睿智之言、献务实之策。

### 构建新发展格局

丹凤是商洛文化中心，生态良好，自然资源优渥。政协委员、县自然资源局副局长冯旭红在发言中，从自然山水、国土、文化等资源实际出发，为丹凤县加快构建新发展格局，着力推动高质量发展建言献策。

一是高度重视国土空间规划编制实施。目前，《丹凤县国土空间总体规划(2021-2035年)》已上报待批。下一步，国土空间总体规划的实施，镇村规划、各类专项规划和控制性详细规划的编制和实施，将是重中之重。二是立足资源优势，大力发展“种植类工业”。研究制定山林资源保

### 推动高质量发展

护性开发利用政策和办法，为发展山上经济、林下经济铺路搭桥。立足“种植工业”，打造现代农业示范基地。三是立足文化优势，大力发展山水人文旅游业。积极发展秦岭“水陆空”立体旅游，把丹凤建成秦岭国家公园的“园中园”。四是立足基础支撑，持续加强交通基础设施建设。积极争取西南(西合)高铁、312环北过境线、丹(凤)卢(氏)高速公路建设，加快融入大西安都市圈。五是立足收入实际，切实重视劳务培训品牌打造，促进县域经济高质量发展。



冯旭红委员



陈明生委员



简德伟委员



王丹文委员



李昭委员



刘东委员



周丹军委员



张佳琳委员



李丹亭委员



崇小玲委员



李丹锋委员

### 关注青少年心理健康教育 关爱青少年快乐健康成长

近年来，丹凤县在预防青少年犯罪、重视青少年心理健康教育、构建心理服务体系等方面做了大量工作。政协委员、龙驹街办天主教会会长周丹军在发言中说，但还存在心理素质教育跟不上、教育“双减”政策落实不够、心理专业教师力量不足等问题。

为此，周丹军委员建议：一是加强政策保障支持。建议出台青少年心理健康关爱政策，规划建设集宣教、干预、治疗于一体的青少年心理健康指导中心；开设心理健康专科，设立心理健康咨询辅导室，配足配强学校专职心理辅导员。二是全面落实“双减”政策。建议采取有力措施，着力减轻班主任除教育教学以外的其他负担，深化班主任与学科教师的协同配合、优化教师与家长之间的沟通协作，缓解学生过度的学业压力、情感压力和家长的焦虑。三是高度重视家庭教育。建议宣传、教育、妇联、司法等部门协同推进《家庭教育促进法》的落实；建立家庭家教、学校育人、社会协同、政府保障、家庭尽责、社会参与、多方联动、合力育人、共同成长的格局，帮助孩子健康成长，引导孩子养成正确的“三观”。建议加大网络管控、游戏厅监管力度，避免孩子出现沉迷网络现象。

### 全面开展“两改两转三促进”行动 持续推进宜居宜业和美乡村建设

近年来，丹凤县聚焦“一县五区”建设，全面开展“两改两转三促进”行动，不断改善农村人居环境，持续提高村民居住幸福感。政协委员、蔡川镇党委副书记张佳琳在发言中说，和美乡村建设扭转了农村长期以来脏乱差的局面，但也存在基本经费保障难、综合整治程度低、群众参与度不高等问题。

为此，张佳琳委员建议：一是规划先行建设高标准。把和美乡村建设与美丽乡村建设相结合、与村庄总体规划相统一，以村庄建设总体规划为龙头，实现规划一张图、建设一盘棋。二是产业融合发展新业态。按照“宜工则工、宜农则农、宜游则游”原则，突出旅游与农业、工业、文化的结合，精心打造多元新业态综合体。三是精细化管理保持环境美。建立责任区包抓、随手拍曝光、集中整治日、红黑榜晾晒、先进表彰激励等机制，引导群众树立环保意识，常态化开展农村人居环境综合整治行动。四是因地制宜补齐短板。大力推进畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用等工作，加快技术革新和指导应用。完善村镇污水收集管网，推进生活污水资源化利用。

### 持续优化营商环境 服务民营经济高质量发展

近年来，丹凤县积极为企业搭建舞台，开展“以商招商”“迎老乡、回故乡、建家乡”等活动，为企业发展提供了更多机会和便利条件。政协委员、县检察院副检察长李丹亭在发言中说，但一部分民营企业经营比较粗放，存在不规范、不稳健等问题，在加强监管执法背景下必然面临很大压力。

李丹亭委员建议：一是强化民营企业法律法规学习，减少潜在风险。加强企业法治思想教育和内部管理，解决财务管理不规范、内部监管流程机制建设较为落后、防范意识不强等问题。二是缩减办事环节，持续优化营商环境。建议将“一件事一次办”深化拓展为“一次办网上办”，实现流程再造、全程网办。设立“民营企业接待协调日”，提升办事效率，及时解决企业面临的实际困难。三是树立法治思维，营造公平正义的法治环境。大力推进知识产权强县建设，加快构建知识产权“严保护、大保护、快保护”工作格局。四是把握市场规律，营造健康稳定的发展环境。落实各项政策，确保制造业和小微企业税收负担明显降低，降低企业成本，为企业发展壮大提供便利。

### 坚持文旅融合发展 打造国家级全域旅游示范区

近年来，丹凤县以打造中国康养名县为目标，以创建国家级全域旅游示范区为载体，先后成功创建4A级旅游景区2个、3A级旅游景区5个、中国最美休闲乡村2个、省级乡村旅游示范村8个，全域旅游成效显著。政协委员、县档案馆干部崇小玲在发言中说，但在旅游产业发展中还存在文化旅游资源挖掘不深、景区景点特色不够鲜明、配套设施建设滞后等问题。

为此，崇小玲委员建议：一是做实“三项基础工作”。深挖文旅资源，把“文化+旅游”融入文旅产品生产、消费、产业发展各领域。建强硬件设施，打造一批乡村旅游示范点，增强丹凤文旅产业市场竞争力、链接带动能力。二是实施“三大提升工程”。实施“特色民宿”提升工程，不断提升旅游住宿品质。实施“特色产品”提升工程，培育一批地理标志产品。实施“特色餐饮”提升工程，扩大丹凤特色餐饮知名度。三是搭建“三个宣传平台”。搭建节会宣传平台、数字化宣传平台、人文宣传平台，持续提升“商於古道·丹凤朝阳”文旅品牌影响力和知名度。

### 学好江浙经验 实施精准招商

作为广东省陕西商商会执行会长，县政协常委李丹锋长期辗转于珠三角、长三角及老家丹凤之间，对江浙地区招商引资、产业培育、文旅康养等做法有着深入研究。在发言中，李丹锋就发挥比较优势，学好江浙经验、实施精准招商提出了自己的意见建议。

李丹锋委员建议：一是坚持“一张蓝图干到底”。围绕“一县五区”建设精准招商、补链延链，一任接着一任干，推动丹凤高质量发展。二是转变招商引资思路。挖掘丹凤独特的文化优势，讲好丹凤故事，提高丹凤知名度、美誉度。明晰招商思路，围绕全县首位产业、优势产业开展招商，配齐完善产业布局，突出产业特色。明确招商重点，结合比较优势，将重点放在农业、康养、旅游等产业，发挥丹凤资源优势。三是进一步优化营商环境。借鉴江浙经验，建设营商环境最优区。借鉴浙江给外来人口在社保、工资、申请廉租房、子女上公立学校和幼儿园等机会均等的做法，吸引外来人口落户商洛。四是提高科技创新能力，做精招商引资项目。五是突出康养产业特色，做大康养产业。(张楠)

### 持续挖掘雨丹协作潜力

近年来，南京市雨花台区给予了丹凤县极大的帮助和支持，宁商协作取得了巨大成效。围绕持续挖掘雨丹协作潜力、释放丹凤高质量发展潜能问题，政协委员、南京丹凤商会常务副会长耿明生作大会发言。

一是针对农副产品“没名气”现状，建设商洛农副产品“会客厅”，提高在南京市场的“知名度”。建议在南京布局丹凤优质农副产品展销街区，建设20个左右的“秦岭珍品直销点”，不断扩大丹凤优质农产品的知名度。二是针对丹凤厨工“没影响”现状，建

### 释放丹凤高质量发展潜能

设丹凤劳务品牌“孵化园”，增强劳务市场“发言权”。三是针对旅游产品“守旧房”现状，打造宁商研学旅游“产业链”，启动宁商双向旅游“直通车”。建议县政府把开通南京与商洛研学旅游专线纳入议事日程，借助宁商协作平台打造新型旅游产业。建议宁商研学旅游(五日)主要内容包：刘西农家乡“一堂励志课”、棣花万湾民兵训练场“一堂拓展课”、贾平凹老家“一堂文学课”、食用菌生产基地“一堂体验课”等。通过开展研学旅游产业，形成新的旅游业增长点。

### 让科学普及与科技创新“两翼齐飞” 助力县域经济高质量发展

“强化全社会科普责任，提升科普能力和全民科学素质，让科学普及与科技创新‘两翼齐飞’，助力县域经济高质量发展。”发言中，政协委员、县科协副主席简德伟结合全县科普和科技创新中存在的投入力度不足、创新平台建设有待加强、基层科技人才不足等问题提出意见建议。

简德伟委员建议：一是强化科技创新主体培育工作。支持企业与高等院校、科研院所联合组建技术工程研发中心、试验示范站等创新平台。二是加大科技成果转化力度。鼓励协助企业与高校、科

研院所开展产学研合作，以促进科技成果有效转移转化。围绕县域“产业链”及链主企业，培育一大批科技创新孵化平台。三是建设高素质人才队伍，助力乡村振兴。开展茶叶、水果、水产、食品生产技术、企业管理培训指导，助力企业转型升级、质量提升、科技应用增效。四是加大农村新技术新农业新品种科技推广和科技示范力度。发挥农业龙头企业科技小院、专家工作站、科普基地作用，探索科技研发推广、人才培养、产业振兴、农业企业养殖户增收的有效途径。

### 加快现代物流体系建设

近年来，丹凤县快递物流业发展迅速。县政协常委、县交通运输发展中心副主任王丹文在发言中，针对全县物流体系建设中存在的没有县级快递物流服务中心，快递物流企业经营场所分散、设施落后等短板建言献策。

王丹文常委建议：一是加快补齐基础设施短板，提升服务能力。建议县上统筹各方力量，合理规划选址，及早建设县级快递物流服务中心，进一步提升全县物流快递快速周转、供应链一体化运作、线上线下融合能力，更好地服务电子商务和乡村振兴。

### 赋能经济高质量发展

兴。支持快递企业在快件收寄、分拣、运输、投递等环节应用数字化技术，按照“六有”标准，建设村级快递驿站。二是扶持培育龙头企业，带动全县快递物流业健康发展。建议进一步引导快递企业通过重组兼并、股份改造、合作共赢等形式，推动快递物流业的规模化、专业化发展，优化运营结构、提高运营效率、减少配送风险。三是加快农村客货邮融合发展，助力乡村振兴。建立城乡一体化的县、镇、村三级电商物流综合服务体系，积极推动客货邮融合发展，解决好农产品进城“最初一公里”问题。

### 完善垃圾处理体系

近年来，丹凤县以“干净丹凤”创建、“城市更新行动”和人居环境整治为抓手，大力实施城市和农村人居环境整治，取得了显著成绩。县政协委员李昭在发言中说，但还存在农村垃圾收集率不高、垃圾处理方式单一、垃圾分类难度较大等问题。

为此，李昭委员建议：一是提高垃圾收集率。建议政府不断加大投入，从根本上解决农村垃圾久治不绝、污染水源和土壤等问题。二是加快推进垃圾分类。一方面要做好宣传，让群众知晓、群众支持、群众参与；另一方面要加大配套设施设备

### 积极助推乡村振兴

投入和工作人员配备力度，同时建议引进专业机构，实行专业化分拣和运营，逐步让垃圾处理形成一个完整的产业链。三是拓宽垃圾处理渠道。既要做好回收利用，还应统筹考虑输送商洛电厂焚烧和垃圾填埋场扩容等问题。四是完善经费筹措渠道。完善政府支持、个人付费、第三方运营等政策体系，保障垃圾的可持续运转。不断争取上级基础设施建设和运营方面的资金与项目，加之第三方运行后，可以最大限度变废为宝，减轻政府支出负担。

### 建立医校联动机制

“由于条件简陋、资金短缺，农村学校没有专门的卫生室、留观室，更没有专业的医师，在应对流行性疾病传播与治疗方面显得措施乏力。”县政协委员、寺坪镇九年一贯制学校教师刘东在发言中表示，建立农村学校与属地卫生医疗部门联动机制势在必行。

刘东委员建议：一是成立农村学校传染病及突发公共卫生事件联防联控工作领导小组，分级分片负责组织好本辖区卫计办、镇卫生院、社区卫生服务中心、属地学校进行联防联控督查。二是组建农村学校传

### 加强师生卫健水平

染病及突发公共卫生事件防控工作技术指导组，制定工作方案，对学校传染病及突发公共卫生事件防控工作提供技术指导。三是建立属地卫生医疗部门特殊时期的学校蹲点值班制度。根据季节性疾病发生规律，医卫部门可派遣一名或者两名值班医生或护士在学校进行蹲点值守，建立卫生留观室，对学生出现的疾病可在学校进行及时治疗，并对学校的晨午晚检、消毒消杀等工作进行专业指导，以确保学校师生健康。四是属地卫生医疗部门定期入校进行防控知识培训，以保证学校疾病预防工作的高效开展。