

聚焦地方两会

为城市更新按下“快进键”

——来自西安市政协委员的建言之声

□ 实习记者 冯倩楠 记者 白瑶

建筑古香古色，耳畔是秦声秦韵，老物件琳琅满目，让人瞬间“穿越”……徜徉在易俗社文化街区，在新与旧的碰撞融合中，古都的包容与开放尽显。

盘活文化资源，产业更新升级，易俗社文化街区的改造正是西安有机城市更新的一个缩影。城市更新牵动民生幸福、关乎城市未来，具体怎么实施？

杨小龙委员曾前往长沙等南方城市考察，他发现，目前城市更新中对历史文化街区的保护措施更偏向于“短平快”，未充分挖掘历史文化资源，“西安是十三朝古都，在城市文化空间的保护规划中，统筹考虑历史遗产保护、居民生活改善和旅游发展需求是城市更新必答题”。

在杨小龙看来，城市更新要重视历史文化街区原住民的保留率和原有业态的延续，避免文化符号和业态商誉的流失，让街区成为城市传统文化和生活方式的聚集地。

“城市更新应以‘微更’为主。”杨小龙建议，应将建筑按照新旧程度、保存价值进行分类，采取保存—更新—延续的方式，保留反映城市肌理、历史遗存、历史信息建筑、街巷，让传统民居与现代化社区相得益彰。

西安拥有不少历史文化街区，但各街区的客流量参差不齐。杨小龙建议，城市更新中应注重在主要路口、历史文化街区、主要景点设置全域旅游地图、游览路线建议图、周边景点导引图、指示牌和路标以及同类型景点的导览，并在各历史文化街区和主要景点之间设置微型旅游小巴，实现各历史街区的快速引流。

城市更新中，老城区的提升改造是重要一环。长期致力于城市更新研究，李昊委员将目光投向了老城区，“区域老旧化、产业空心化、人口老龄化等问题不容忽视”。

老城区文化遗产的挖掘整理、现状问题的调研诊断、整体发展的角色定位，是李昊给出的三大更新策略。

“西安高校和科研资源丰富，应充分利用科研资源，开展老城区文化遗产的研究和挖掘整理工作，从内在的社会经济问题和外在的物质空间问题入手，调研诊断老城区，明确其整体发展定位，形成有‘厚度’的文化遗产保护清单、有‘温度’的诊断报告、有‘高度’的老城区更新发展纲要专项规划。”李昊说。

李昊建议，应持续完善老城区老旧住区的基础设施、公共设施和房屋质量，构建老城区产业规划，实现老城区主体共存、生活回归、产业兴旺，并筛选典型文化遗产项目作为保护利用示范点，通过以“点”带“线”、以“线”带“面”，实现整个老城区的文旅延续和环境改造。

针对老城区活力不足问题，李昊认为，应建立以居民为主体、以社区规划师为纽带的多方参与更新机制，探索老城区不同类型存量空间有机更新的资本投入模式、运营模式和盈利模式，引入第三方力量与资金，建立政府公共部门与非公共机构之间的合作关系，形成共生、共享、共赢的多元发展机制，不断激发老城区发展活力。

西安市政府工作报告提出，实施“中优”提升计划。

在界别联组讨论时，宋颖委员作为市政协“推进‘古都核心区’城市更新产业转型升级”专

家协商组核心成员，代表团队就相关研究成果作了交流发言。

“城市更新涉及规划、土地、财政、金融等政策，拆、改、留都要明确，需要强有力的法律保障。”专家们建议，借鉴北上广深等城市经验，结合西安实际和城市更新实践，以地方立法形式出台《西安市城市更新条例》。

专家们认为，鉴于城市更新的复杂性和系统性，应建立“古都核心区”市级领导机构，下设若干专业委员会和1个专家委员会，统筹制定更新规划，统一协调文化保护、资金筹措、产业发展、临事事务协同等事宜，出台立项、土地、规划、建设、补贴等有关配套政策及相关技术标准。

在专家们的构想中，“古都核心区”更新规划应以新城、碑林、莲湖编制的国土空间总体规划中涉及“古都核心区”的部分为基础，在详细摸底下，从布局定位、主题特色、交通控制、生态景观、发展目标等方面进行优化完善，“过程中要注意进行社会满意度调查，并将各行政区的意见纳入参考”。

在实施层面，专家们建议，贯通区域内孤立片区，加强核心区与外围区域的互动，串联相近的文旅景点形成文旅路线，提升文旅项目体验感。“如在东大街与解放路十字西北角建设城市广场，打通两个商圈；开设关中书院北门，串联回民街、竹笆巷、德福巷、湘子庙街、书院门、骡马市、案板街等，形成环钟鼓楼步行街；连通顺城巷与永宁门外街区，构建市井生活、民俗文化、时尚艺术交融的慢行休闲街区；提升玄武门地段整体形象，带动北部区域文旅发展，分解永宁门附近人流交通压力。”宋颖一一列举道。

西安市政协召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议

王吉德讲话

本报讯（通讯员 闫坤 记者 满淑涵）2月8日，西安市政协召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议。市政协党组书记、主席王吉德讲话。

王吉德指出，按照中央统一部署和省、市委工作安排，市政协将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务，全面落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在省、市委巡回指导组的精心指导下，坚持思想引领、坚持固本强基、突出政协特色、坚持改进作风，达到了以学铸魂、以学增智、以学正风、

以学促干的目的。

王吉德强调，要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要坚持把习近平总书关于学习和改进人民政协工作的重要思想贯穿工作全过程各方面，切实将学习成果转化为工作动力和履职实效。要将党的创新理论贯彻落实到具体实践中，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入，为创新推进中国式现代化西安实践贡献政协智慧和力量。

热点·建言

陈俊清委员:建议加快建设国家排球训练基地



陈俊清委员 记者 王斌 摄

□ 实习记者 寇静 记者 王斌

2023年7月，全国沙滩排球锦标赛在商洛开赛。2024年1月31日，国际排联沙滩排球U19世界锦标赛系列活动暨苏陕协作排球邀请赛在商洛市体育馆拉开帷幕。

“家门口的大赛，点燃了商洛人民群众的参与热情，掀起了商洛市民的‘追球潮’，拉动了商洛经济发展，更让商洛看到了打造排球名城独一无二的优势。”在商洛市政协五届三次会议上，陈俊清常委提交了《关于加快建设国家排球训练基地 打造排球名城的建议》的提案。“目前还存在组织体系不健全、体育公共设施不完善、专业体育人才匮乏、体育竞赛体系不完善等

问题。”他谈。

陈俊清建议，深入实施全民健身国家战略，以举办2024国际排联沙滩排球U19世界锦标赛为契机，建立市级“排球名城”建设联席会议制度，研究制定支持“排球名城”建设的具体政策措施，明确职责分工，在安排相关经费时给予适当倾斜，制定并落实土地、规划、能源等方面的措施，尽快启动国家排球训练基地建设。

陈俊清还建议，应积极争取设立“一带一路”排球训练中心和世界中学生室内排球锦标赛基地，合理安排建设多功能排球运动场、小型排球场等健身设施，改造升级原有场馆，建设商洛市排球训练中心、国家排球训练基地，加快体育设施建设。制定商洛市引进优秀体育人才管理暂行办法等规定，加强中小学体育教师、排球裁判员、排球教练员排球技能培训，建立排球培训和科研基地，依托商洛学院、商洛职业技术学院为排球高水平运动员建立教育培养体系，鼓励企业、社会资本设立排球发展基金，探索推进排球产业与文化、旅游、商业等相关产业融合发展，打造以排球运动为主题，集城市文化、专业训练、竞赛表演、全民健身等于一体的体育商业综合体。

“要积极承办大型排球赛事，培育本土赛事品牌，在吸引市民广泛关注和参与的同时，扩大商洛排球运动影响力。”陈俊清倡议，通过积极申请高水平排球品牌赛事，举办系列业余排球联赛，建设排球特色学校、开展排球活动，加大对建设“排球名城”工作的宣传力度，真正让排球成为提高人民健康水平的重要途径、成为助力商洛“一都四区”建设和经济社会高质量发展的重要动力。

刘传治委员:优化营商环境 更好助企发展

□ 实习记者 寇静 记者 王斌

一流的营商环境是一座城市最好的“梧桐树”、最大的“吸铁石”。在商洛市政协五届三次会议上，刘传治委员提交了《关于优化营商环境，加大民营企业扶持力度的建议》的提案，建议引入第三方专业评估机构，对政策执行情况以及营商环境状况进行评估，推动政策贯彻落实。打造交流平台，定期举办企业家座谈会、论坛，推动企业家之间的交流合作。

面对企业融资难以及投资审批流程繁琐、周期长等问题，刘传治建议，健全中小微企业融资政策性担保机制、补偿机制等政策措施，完善直接融资支持机制，降低贷款门槛，简化贷款流程，拓展民营企业融资渠道，让更多市场主体获得贷款支持。推进政府数字化服务平台建设，利用好“互联网+政务服务”平台，便捷有效地办理市场监管、施工许可、税务登记等事项，提升企业营商环境获得感。继续实施“百人帮百企”机制，因企施策、一企一策，为民营企业铺路架桥，打通“最后一公里”的堵点痛点盲点。

刘传治还建议，优化市场营商环境，实行统一的市场准入原则，建设高标准市场体系，完善要素市场化配置，建立公平、公正、科学有序的



刘传治委员 记者 王斌 摄

市场竞争体系，激发民营经济发展的内生动力。以数字化转型为抓手，创新体制机制，深化产教融合、校企合作，建立政府主导、行业指导、企业参与的职业教育和技能培训办学机制，培养技能型劳动者，将现代科技中的大数据、云计算、AI等技术运用到建筑企业管理中，实现降本增效。

王兴来委员:优化管理机制 破解停车难题



王兴来委员 记者 王斌 摄

□ 实习记者 寇静 记者 王斌

跟机动车数量相比，停车泊位确实少了很多，该如何解决“停车难”问题？

在商洛市政协五届三次会议上，王兴来委员

提交了《关于优化停车管理机制缓解停车难的建议》的提案，建议交管、城管等主管部门定期对道路停车泊位停车状况进行评估，综合道路条件、交通流量、停车需求变化，适时调整道路停车泊位设置。在非主要街(路)段增设停车位，满足市民停车需求。节假日期间，行政机关、企事业单位非收费停车场在市县之间、县县之间共享，满足在外县区工作人员的机动车停放需求，减少资源浪费。鼓励商业、小区等场所将空闲车位在非工作时间对外开放，实现资源共享，提高车位利用率。利用互联网、物联网、云计算、大数据等技术，建立全市停车位地图，整合利用道路、住宅小区、企事业单位、购物中心、公园等停车位，引导驾驶人将车辆停放在目的地周边有空闲车位的场所。

“在新建小区规划时，规划部门要严格把关，规划设计出足够的停车位。”王兴来建议，将地下停车场的建立和泊位量纳入规划审批范围，出台政策激励措施，鼓励国有企业和民间资本建设更多立体停车场。同时，建立违停先警告后处罚机制，通过手机短信和交管12123信息平台发送违停信息，提升人性化执法水平。

心系“履职之责” 发好“建言之声”

——镇安县政协十届三次会议大会发言侧记

□ 实习记者 寇静 记者 王斌
通讯员 李成

谋发展、献良策、建真言。2月5日，镇安县政协十届三次会议举行大会发言，委员们紧扣促进高质量发展、增进民生福祉，提出一条条务实项目，彰显新时代政协委员的使命担当。

现实是撬动经济发展的“总开关”，是牵动全局工作的“生命线”。刘家虎委员建议，紧盯国家政策导向、产业方向、资金投向，立足镇安资源优势、人文优势、区位优势，培育生态康养、新型材料产业集群，借助秦创原创新驱动平台，谋划一批新制造、新服务、新业态等未来产业，构建大项目“顶天立地”、中项目“花开遍地”、小项目“铺天盖地”的良好局面。

工业是国民经济的命脉。陈小锋委员建议，坚持规划、土地、资金先行，科学精准规划工业发展的方向和重点，立足现有产业强链、重点企业延链、资源禀赋建链，提升产业链“含金量”“含新量”“含绿量”，发挥项目引领力、园区承载力、创新驱动动力，为工业发展提供“硬核”支撑；突出政策落实“到底”、服务保障“到家”、责任履行“到心”，优化发展环境，进一步推动工业高质量发展。

针对家庭教育工作中存在的协同育人体系覆盖面不广、家庭指导队伍专业性不强等问题，翁芳委员建议，建立家庭教育联席会议制度，研究出台镇安县家庭教育工作指导意见和实施方案，增加“家长开放日”以及社会组织

交流互动活动的频次，建立健全县委工作机构，将家庭教育纳入教师培训计划，完善学校心理辅导中心建设，加强心理健康辅导的人才队伍建设，规范心理咨询辅导服务，培育壮大专业化、规范化指导服务机构，夯实家庭教育根基。

围绕实施人才工程，助推乡村振兴，寇文瑞委员建议，实施“引才工程”，持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引在外优秀人才“归巢筑巢”；实施“育才工程”，依据经济社会发展现实需求和长远需求，采取“订单式”“委托代培”等方式培育人才；实施“用才工程”，优先选拔政治素质高、工作能力强、贡献力度大的优秀人才，调动人才干事创业的积极性；实施“留才工程”，深化干部联系人才制度，通过走访慰问、表彰奖励、媒体宣传等方式，让优秀人才真正留得住、肯干事、有建树。

紧扣弘扬孝廉文化，邹定华委员建议，制定孝廉文化建设整体规划，建立孝廉文化专项工作机制，将孝廉文化融入城镇建设、秦岭山水乡村建设中，挖掘孝廉名人故事、编撰孝廉文化作品，打造孝廉文化品牌，通过文化惠民、评优评先等方式，引导带动广大群众崇德向善、崇孝尚廉、见贤思齐，积极参与孝廉文化建设，助力乡村振兴。

如何把板栗产业生态优势转化为经济优势、规模优势转化为效益优势？朱晓丽委员建议，应在探索林下经济新模式、科管技术、利益联结机制、完善产业链条、培育区域品牌、打造

专业人才队伍、实现机制体制改革、注重林旅融合发展等方面下功夫，释放生态产品价值红利，促进生态产品价值增值。

针对基层卫生健康工作存在的医疗资源不平衡、双向转诊不理想等问题，张荣春委员建议，按照政府主导、自愿组合、方便群众的原则，加快推进医联体建设，依托医联体总医院资源优势平台定向委托培养紧缺专业专业人才，定期开展基层医疗人员进修学习，规范分级诊疗制度、落实双向转诊制度，探索医防协同服务模式，提高优质医疗资源在基层的可及性，不断提高人民群众的获得感和满意度。

围绕耕地保护和粮食安全。周云委员建议，深入推进“田长制”，落实耕地占补平衡机制，探索耕地保护激励办法和种粮利益补偿机制，制定低效园地转耕地、非粮作物改种粮食作物经济补偿政策，拓展稻田功能，打造集农耕体验、乡村生态旅游为一体的田园综合体，全面提升耕地种植效益。

就业是最基本的民生，一头连着老百姓的“饭碗”，一头连着经济社会发展。方英华委员建议，紧扣市场需求，强化技能培训，多形式开展劳务品牌从业人员就业推荐活动，加强用工信息对接，促进精准供需匹配，坚持市场化运作、规范化培育、技能化开发、规模化输出、品牌化推广、产业化发展的“六化”路径，为全面推进乡村振兴、促进经济社会高质量发展提供强大助力。

让政协履职服务更聚人气更接地气

——榆林市横山区政协委员工作室建设工作综述

□ 记者 许鹏 高三宝

2023年，榆林市横山区政协在市政协精心指导下，把方向、作示范、解难题，以密切联系群众、服务群众、促进高质量发展为主题，以察民情、知民意、解民忧、促发展为重点，积极建设政协委员工作室，搭建起委员学习培训、联系界别群众、开展基层协商、进行交流联谊、助推发展的履职协商平台，进一步发挥了委员作用。

突出界别特色，高质量搭建协商平台。横山区政协按照市政协《关于推进委员工作室建设有关事项的通知》要求认真谋划，结合横山区实际情况制定了《横山区政协委员工作室建设方案》，在工作室筹建中突出界别、地域特色，高标准推进，探索打造了一批可示范、强引领的界别委员工作室。目前已筹建11个委员工作室(其中包括教育、农业、医疗卫生、经济等8个界别委员工作室，法律、煤炭、商会3个行业委员工作室)。在建设过程中，区政协注重整合委员资源，让委员工作室发挥“穿针引线”的作用，将委员个体的“点”和服务群众的“面”贯通起来。委员工作室建成之后，利用这一平台，推动委员资源力量下沉，更好地发挥协商机构优势作用，形成委员工作室“平台在

一线搭建、问题在一线协商、思想在一线统一、共识在一线凝聚”的四个“在一线”目标，实现了“众人的事情由众人商量”。如经济界别委员工作室挂牌后，就群众反映的城区私设挡车桩、地锁、石墩的问题进行协商，通过管理部门的努力，城区私设的石墩地锁全部拆除，取得了良好效果。

制定工作职责，高水平保障长效运行。委员工作室创建之初，横山区政协就坚持一个理念：委员工作室的建设一定不能流于形式，不能应付了事，必须注重实体化运行，让委员工作室真正成为沟通各界群众、收集社情民意、倾听人民呼声、帮助群众解决急难愁盼问题的重要平台和推动委员创新履职方式的有益探索。在工作室的具体运行管理上要求做到“五规范”，即：规范基础设施建设、规范工作流程、规范制度建设、规范活动开展、规范退出机制。在此基础上，委员工作室完善了定期接待、走访群众、档案管理、成果反馈等机制。各界别委员工作室结合自身特色，根据区政协委员工作室“1+123”履职新思路(开展一次服务群众的协商活动、提出一件有质量的提案、开展两次有分量的协商活动、反映3条有价值的社情民意信息)制定年度工作计划，做到工作开展有计划、工作成果有考核，保障了委员工作室的长效运行。

开展精准履职，助推横山发展。横山区政协委员工作室建成后，入驻委员坚持质量导向，发挥委员工作室开门面向基层、出门面对群众的作用，主动参与营商环境建设、城乡环境治理等履职活动，充分发挥了凝心聚力、化解矛盾、服务群众的作用。各界别委员工作室开展了多次服务群众的履职活动，如科技界别委员工作室走进社区进行法律知识宣传，走进城区小学关爱科技少年成长；经济界别委员工作室走进横山区特教学校送温暖；教育界别委员工作室开展团体心理辅导、防溺水知识宣传等活动；农业界别委员工作室组织开展农民实用科学种养培训，现场讲解示范果树修剪等技术；卫生界别委员工作室开展预防结核病知识宣传；文化艺术界别委员工作室积极组织非遗文化进校园活动，并对贫困学生进行爱心物资捐赠。

通过一年的努力，横山区政协委员工作室已成为党委政府的“好帮手”，收集民意的“好驿站”，建言资政的“助推器”，凝聚共识的“连心桥”，服务群众的“桥头堡”，政协履职的“金名片”。区政协将继续推进委员工作室扩面提质，巩固深化，确保委员工作室建设高质量、可持续发展，让政协履职服务更聚人气、更接地气。

委员工作室记事