

做好“留归育”三篇文章 筑牢高质量发展之基

□ 实习记者 马尤翼 记者 白璐

人才是创新之核、发展之要。今年省两会上，“人才”仍然是代表委员们热议的关键词之一。如何让高质量人才引得进、留得住、用得好，助推陕西经济社会高质量发展？听听代表委员们怎么说。

彭红代表：让留学归国人员有业有为

近些年，不少留学人员学成后选择回国创业，成为科技创新和产业升级的主力军。但在创业过程中，留学归国人员常常面临不知晓政策、难以大展其才等问题。

今年省两会上，省人大代表、省致公党专职副主委兼秘书长彭红为此专门带来一件关于促进留学归国人员创业发展的建议。

她建议，应建立权威的留学人员信息平台，对海外留学人员、留学归国人员进行信息登记，包括基本信息、未来工作意愿、专业发展方向等内容，动态掌握留学人员信息，定期发布各类创新创业相关信息，如国内创新创业环境、西安市创业优惠政策、行业人才缺口等，以供留学人员随时查阅。

为鼓励留学归国人员利用自身所学专业积极创新创业，彭红认为，应拓展孵化基地功能，加速孵化“专精特新”海创企业，

在西安高新区、国际港务区等留学归国人员创业较为集中的区域，设立“留学生创业驿站”、新侨创新创业基地等，发挥好侨创基地辐射带动作用，开展创新创业的专业化服务，打造凝聚新侨人才、汇聚新侨智慧的窗口。

针对留学归国人员的创业项目和企业发展，彭红建议，应进一步细化专项资金投入，拓宽融资渠道，帮助留学归国人员解决场地租赁、研发生产、经营销售等实际问题，简化行政审批程序，完善“一站式、全程化”留学归国人才服务体系。

蒲广东委员：合力共解乡村人才之“渴”

今年的省政府工作报告提出，2024年，陕西将促进乡村宜居宜业，以“千村示范、万村提升”工程推进乡村全面振兴，新创建500个以上产业强、农民富、环境美、农村稳的省级示范村。

如何持续打好乡村振兴“组合拳”？省政协常委、延安市政协副主席蒲广东在调研中发现，人才是制约乡村振兴的“命门”所在，乡村振兴必须破解人才瓶颈，在引进人才、培育人才、留住人才上下功夫，为乡村振兴提供强大的智力支撑。

“要让新型职业农民成为乡村振兴‘领头雁’。”蒲广东建议，加快培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理、本土化的新型职业农民队伍，充分发挥示范作

用，辐射带动形成一支高素质农民队伍，建立人才梯队。

2023年，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡我建设”活动实施方案》。这是在乡村振兴和高质量发展大背景下，统筹协调城乡发展、促进人口回流的重要导向。

“引导各类人才在广阔农村大显身手，不应该只限于年轻人。”以乡音乡愁为纽带打好“感情牌”，“银发力量”也能成为乡村振兴的“助推器”。蒲广东认为，退休人员群体里“藏龙卧虎”，作为有经验、有能力、有情怀建设家乡的“能人”，他们也是乡村振兴的重要力量。

蒲广东建议，因地制宜制定出台陕西“城乡人口互动”激励措施，以县区为单位，优化整合乡贤力量，鼓励退休干部、退休教师、退休医生等回乡定居，将乡村教师、涉农涉医专业人才教育和乡村实用技术人才培养纳入补贴范围，推动知识、技术、人才和新思想、新观念向乡村流动。

李向东委员：不断壮大高技能人才队伍

千工易寻，一技难求。加快建设现代化产业体系，高技能人才成为高质量发展的重要力量。

活跃在生产一线和创新前沿的技术工人如何快速成长，以满足经济社会发展需求？今年省两会上，省政协委员、

陕西煤业化工集团有限责任公司工会主席李向东结合自身实践和调研情况，提交了《关于强化产业工人培训打造新时代高技能人才队伍》的提案。

“目前，我省技能人才缺口在60万人左右，‘招工难’和‘就业难’问题并存，特别是重点产业链上高技能人才紧缺。”李向东说，社会上普遍存在重学历、轻技能的现象，仍存在技能人才政策宣传落实不到位、待遇和地位不高、在招生办学上还有堵点等问题，影响了技能人才的职业教育质量。

李向东建议，统筹建立完善校企“双主体”协同育人机制，推行“招生即招工、入校即入厂、校企联合培养”的现代学徒制，形成“职业教育+企业培训”全过程人才培养链，通过工学交替、顶岗实习等方式，实现教学过程与企业生产业务流程的全过程对接。建议将省内重点企业、行业龙头企业列入部省共建职业教育创新发展高地试点单位，建设开放型区域产教融合实践中心。

“培育技能人才，企业更要发挥主体作用，建立和完善技能人才培训管理体系。”李向东建议，企业应树立“全员培训”的观念，开展技能竞赛，完善高技能人才培养投入机制，按照国家规定足额提取职工教育培训经费，并将不低于60%的经费用于一线职工技能培训。通过不断完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，为强化技能人才支撑协同发展。

委员·话履职

王薇委员：“80后”海归委员的履职“成长记”



王薇委员

□ 记者 赵婧 文/图

省政协十三届一次会议分组讨论会现场——

“大家好，我是王薇，是一名‘80后’海归，也是一名政协‘新兵’。第一次参会既新鲜又紧张，希望未来能以实际行动交出合格的履职答卷。”

省政协十三届二次会议分组讨论会现场——

“大家好，我是王薇，很高兴和大家见面了。这一年我既收获了产业、发展经验，也收获了履职成长经历，希望能与诸位委员深入交流探讨。”

一年之隔，蜕变成长。省政协委员、陕西云巢柚业有限公司总经理王薇的履职“成长记”让现场的委员刮目相看。

一年来，王薇把履职“触角”伸向基层，通过形式多样的走访交流活动，及时了解群众急难愁盼问题；落实省政协履职创新要求，积极参加省市县三级政协联动开展的调研活动；通过撰写高质量提案，及时反映民情民意，不断提升建言“精准度”；增强参政“含金量”；通过加强学习交流，逐步提升委员履职能力；通过参与短视频大赛，齐心推动“秦商量”平台建设，让履职变得更便捷高效……

一桩桩、一件件，道不尽履职为民情怀。王薇表示，从“民之盼者”到“国之大事”，在建言资政、凝聚共识的过程中，她不仅充分感受到了政协的温暖和力量，也学会了将“小我”融入“大我”，为服务大局鼓干劲、谋发展、谱新篇。

回顾旧年，收获满满；展望新年，前路漫漫。“我对新一年的履职之路充满信心 and 期待。”王薇说。

热点·建言

吴元作委员：加快我省地热开发利用

□ 记者 李彦伶

地热能源埋藏于地下，以钻井方式开采热源来实现冬季采暖（或夏季供冷）的目标，与传统的燃煤、燃气、电锅炉等供暖方式相比，地热能供暖具有综合成本低、节能环保等特点。

2021年，国家发改委等八部门联合印发的《关于促进地热能开发利用的若干意见》提出，到2025年，全国地热能供暖（制冷）面积比2020年增加50%；到2035年，地热能供暖（制冷）面积及地热能发电装机容量力争比2025年翻一番。

“我省关中盆地是全国地热能资源禀赋最好的地区之一，地热能资源储量大，开采条件好、成本低。”今年省两会上，省政协常委、国家开发银行陕西分行党委书记、行长吴元作表示，加快发展地热能供暖对我省推进“双碳”目标、优化供热能源结构、助力大气污染防治具有重要意义。

“受行政审批较为复杂，项目前期投资大、投资回收期长、短期效益不明显，鼓励企业投资的政策支持力度不足等因素影响，我省地热能开发利用率相对较低。”吴元作说。

吴元作在《关于加快我省地热能开发利用的建议》的提案中，提出了加强顶层设计、进一步优化审批办理流程、借鉴其他省份经验加大政策支持力度等建议。

吴元作表示，应做好全省供暖总体规划，统筹地热能供暖与传统供暖的产能布局，提高地热能供暖占比；探索建立区县级整体连片发展模式，在关中地热能资源条件好、治污减霾任务重的地市，先试先行建立县级整体连片示范推广的发展模式，带动地热能开发利用规模化发展。

王文礼委员：摸清底数 加强“走逃失联”企业税收征管

□ 记者 殷博华 文/图



王文礼委员

疫情防控转段后，各行各业逐步恢复正常生产经营。但受国际经济整体下行趋势影响，加工制造业、建筑业等行业受冲击较大，从而产生了一种被税务机关称为企业“走逃失联”的现象。

“2023年，企业‘走逃失联’现象在房地产行业上下游产业链中表现得尤为严重。”今年省两会上，省政协委员、陕西江豪集团股份有限公司董事长王文礼说，目前，我省税务机关在处理该情况时，要求与税务机关无法联系且有欠税行为的企业有合作的相关企业，出示所发生业务时往来的全部发票，并要求收票企业进行进项税转出和补交增值税等税费，但部分合作企业业务发生均合法合规，且符合“四流一致”要求，一旦

收到“走逃失联”企业开具的发票，就必须为失联企业欠税行为买单，从而导致众多无辜企业受到牵连。

王文礼在《关于对涉嫌“走逃失联”企业税收征管工作的建议》的提案中建议，我省各级税务部门应积极调整工作思路，在出台政策、运用政策时切忌“一刀切”，要深入实际开展细致的调查研究，与市场监管部门积极沟通，把涉嫌“走逃失联”企业的实际情况摸清、摸实，然后根据具体情况作出科学、公正、合理的决策。同时，各级税务稽查部门还应应对涉嫌“走逃失联”的企业所开展的各项业务进行详细核实，如相关业务未违反国家相关法律规定，就不应再让其与其业务链条关联企业补缴已经抵扣的增值税税款，确保合作企业稳健发展。

尚学群委员：建立“一带一路”电商人才培训基地

□ 实习记者 秦瑶 首席记者 李荣

陕西作为丝绸之路的起点，凭借地理优势、便捷的交通以及开展跨境电商的先天优势，在融入共建“一带一路”大格局中展现出巨大的发展潜力。

“随着共建‘一带一路’的持续推进，依托于日益完善的数字基础设施建设，跨境电商已逐渐成为‘一带一路’共建国家和地区贸易的重要途径。”在省政协十三届二次会议上，谈及跨境电商人才培养问题时，省政协委员、西北工业大学计算机学院院长尚学群说。

尚学群在调研中发现，电商人才短缺已成为影响“一带一路”电子商务发展的关键制约因素。因此，在陕西设立“一带一路”电商人才培训基地，以促进“一带一路”共建国家和地区跨境电商发

展显得至关重要。她说，通过“一带一路”电商人才培训基地，可以为融入共建“一带一路”大格局、促进跨境电商发展提供坚实的人才保障。

今年省两会上，尚学群提交了《关于在陕西省建立“一带一路”电商人才培训基地》的提案。她建议，由政府提供政策和资金支持，依托我省有相关专业的高校（如西北工业大学开设有跨境电商电子商务专业），推动“一带一路”电商人才培训基地建设；鼓励企业与高校共同制定电商人才培养计划和国际化课程体系，充分发挥高校学科优势，整合校企优质资源，以电子商务行业发展需求为导向，“订单式”培养拥有双语种与跨文化联通能力、具备先进的电商理论水平与实操能力的就业创业人才。



尚学群委员

实习记者 秦瑶 摄

陶锦翔委员：为推动陕西餐饮业高质量发展贡献力量



陶锦翔委员

□ 记者 殷博华 文/图

“去年，我提交的有关加快餐饮预制菜发展的提案，得到了相关部门的积极推进和落实。今年，我要继续为餐饮行业发展建言献策。”今年省两会上，谈及一年来的履职感受，省政协委员、陕西锦翔饭店有限责任公司董事长陶锦翔激情满怀。

《关于传统餐饮业转型升级加快餐饮市场经济复苏的建议》的提案，是陶锦翔完成的第一份“委员作业”。

“由于疫情影响，传统餐饮业

受冲击较大，把传统餐饮制作的产品转型为预制菜商品，可以推动传统餐饮业转型升级，满足大众日益增长的物质文化需求。”陶锦翔说。

为详细了解预制菜产业的发展现状和趋势，陶锦翔走进多家餐饮企业实地调研，并结合调研情况撰写了提案。提案交办后，得到了承办单位商务厅的高度重视。商务厅在答复函中表示，将针对餐饮产业发展，研究出台《陕西省预制菜产业高质量发展意见》，积极为餐饮行业高质量发展开辟新赛道。

“政协委员就是要在自己熟悉的领域，深调研、建真言、献良策。”陶锦翔说。

今年的省两会，陶锦翔的提案依然围绕餐饮行业发展建言。他在《以“一带一路”旅游文化为先导，推动餐饮业蓬勃发展的建议》的提案中建议，加大旅游文化与陕西饮食文化的结合力度，以旅游文化为先导，推动餐饮业和餐饮业繁荣健康发展。

陶锦翔表示，新的一年，自己将立足本职工作，积极参政议政，为推动陕西餐饮业高质量发展贡献力量。

杨江海委员：提案在“精”不在“多”



杨江海委员

实习记者 李济朴 摄

□ 实习记者 李济朴 记者 殷博华

“过去一年的履职经历，让我对委员履职有了更深的理解，也是收获满满的一年。”今年省两会上，省政协委员、陕西爱普医疗器械有限公司总经理杨江海向记者分享了自己的履职感受。

“随着视察调研的深入，反而觉得撰写提案的难度愈发显现。”杨江海说，履职以来，自己积极参与省政协组织的各项视察调研活动，先后围绕医疗、民生、养老等提交了5件提案和7篇社情民意信息。

令杨江海欣慰的是，2023年省两会上他提交的《构建适老社会，以碑林区为试点加快提升西安市社区居家养老服务》的提案，被西安市政府全部予以采纳，并逐条进行了办理答复。其间，经过多次与碑林区卫健委、碑林区民政局以及碑林区环大学创新创业带管委相关负责人沟通协调，目前，提案的部分建议已得到办理和落实。

展望未来，杨江海表示，调查研究是政协委员履职的基本功，是了解社情民意、反映群众诉求的重要途径。今年，他将扎实开展调研工作，严谨认真撰写精品提案，为我省医疗事业健康发展贡献力量。

提案·故事

李刚委员：打造优秀IP项目 创造文旅产业发展新机遇

□ 记者 闫智 文/图



李刚委员

陕西历史悠久，文化遗存丰富，文化底蕴深厚，发展潜力巨大。近年来，为促进文化产业发展，国家和省委、省政府相继出台了一系列促进非公有资本进入文化产业的相关政策和措施，有力地促进了我省文化事业繁荣和文化产业发展。当下，文化旅游产业已发展成为我省重要支柱产业。

“但从总体上看，我省文化产业的发展仍处于起步阶段，与建设西部强省的要求仍有一定差距。”省政协委员、陕西强星志云科技有限公司董事长李刚表示，在依托传统文化资源优势、凸显秦汉唐传统文化特色、打造培育顶级知名文博IP品牌和充分发掘历史文化、民俗文化、革命文化等优势特色资源等方面，我省与国内文化产业发达省市相比仍有较大差距。

近年来，陕西历史博物馆热度“火

常常无人问津。

据统计，我省共有博物馆281座，其中非国有博物馆76家；有各类文物点49058处，其中，世界文化遗产3项、全国重点文物保护单位235处、省级文物保护单位851处，总量位居全国前列。

“去年，我为10多家民营博物馆作过宣传，效果颇佳。我注意到，这些‘小’博物馆也有丰富的资源，但他们缺乏讲故事和宣传推广的能力。”李刚说，以唐三彩博物馆、陕西汉唐石刻博物馆、小雁塔博物馆为例，它们都颇具特色，其专业程度在全球范围内都堪称一流，但在省外却鲜为人知。

此外，秦汉唐文化是陕西文化产业高质量发展的重要文化资源，但目前秦汉唐文化资源发掘存在同质化严重、差异性不足、特色不鲜明等问题，特别是民营博物馆和文物点等单位多处于亏损状态，这对我们传承和发展陕西优秀传统文化，促进陕西文化产业高质量发展是

十分不利的。

如何发挥我省优秀传统文化在谱写陕西高质量发展新篇章中的积极作用？在今年省两会上，李刚向大会提交了《打造陕西优秀传统文化IP项目 开辟文化产业发展新赛道》的提案。他建议，建立“陕西传统文化官产学研文博IP产业联盟”，以省文旅厅为主导，在IP产业发展政策和方向等方面进行全面指导，并为联盟文物保护利用、文化遗产保护传承、文化产品创造性转化和创新性发展提供资金支持。

“构建良好的陕西优秀传统文化文博IP产业生态环境，是促进陕西文博IP产业发展的首要任务。”李刚希望，民营文博IP产业在项目审批、资质认定、融资、财政扶持资金、知识产权保护、税收等方面可以得到与国有文博IP产业一视同仁的待遇，以良好的生态环境促进产业高质量发展。