

2024省两会特别报道

委员·会客厅

打好县域“特色牌” 助力区域协调发展

□ 实习记者 冯倩楠 记者 赵婧

县域位于城乡两头的交汇点，具有独特的辐射带动作用，能够承接产业转移，为农村富余劳动力提供就近就业岗位，又能完善县域商业体系，促进产销对接和消费升级。省委经济工作会议就统筹新型城镇化和乡村振兴、用好“千万工程”经验推进宜居宜业和美乡村建设、促进城乡融合和区域协调发展提出明确要求。如何立足县域实际，走出一条具有陕西特色的城乡融合、区域协调发展之路？省两会上，孔军、冯永忠、冯五一三位省政协委员带着自己的思考给出了意见建议。

着力做好三产融合大文章

“县域经济是区域的重要组成部分，坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，是促进全省经济社会高质量发展、区域协调发展的重要途径。”省政协常委、西北大学经济管理学院财系系主任孔军表示，统筹新型城镇化和乡村振兴，是我

省经济结构转型和高质量发展的客观要求，是破解我省城乡发展不平衡的治本之策，也是加快我省城乡资源双向自由流动的现实需要。

孔军认为，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，布局全产业链，是统筹新型城镇化和乡村振兴的着力点。“要有效整合城乡资源、实现要素高效配置，推动城乡基本公共服务普惠共享和基础设施一体化建设。”他建议，推动县域范围内的三产融合，畅通城乡要素自由流动的双向渠道，构建城乡一体的产业布局，实现要素链、产业链、供应链、价值链互联互通。

在产业发展方面，孔军建议，城镇产业要形成规模经济效应，对乡村振兴产生辐射带动作用。同时，要把农业农村现代化发展作为城乡融合的基础，通过数字经济、开放型经济，打造农业全产业链，培育壮大乡村经济新业态。

坚持“三位一体”同步推进

“用好‘千万工程’经验，不单是改善乡

村环境实现宜居，同时还要实现宜业。”省政协委员、西北农林科技大学乡村振兴学院院长冯永忠表示，用“千万工程”经验推进宜居宜业和美乡村建设，必须坚持产业发展、乡村建设、村民增收“三位一体”同步推进。

“产业是基础，也是乡村振兴、区域发展的核心竞争力。”冯永忠建议，将县城更新、新型城镇化建设与和美乡村建设统筹规划，同步推进产城融合，构建以县城为中心、乡镇为节点的产业体系空间布局，提高县域经济高质量发展的承载力；积极构建“千万工程”与农民就地就业机制，增加农民就业机会，提升农户工资性收入。

“基础设施建设的重点应放在县城与各镇村连接道路、物流、信息网络上。”冯永忠表示，无论是产业发展还是文旅赋能，都离不开畅通的乡村道路基础设施、完善的物流设施和发达的信息网络。在文旅赋能方面，要警惕脱离乡村特色产业，单纯地将文旅要素作为乡村发展主业的做法，“毕竟文旅要素发挥的是赋能引流的作用，乡村振兴还是要靠

主导产业。”

市县平台融合助推区域发展

科技创新、绿色低碳、转型升级、数字经济、乡村振兴……作为国有投资企业负责人，这些都是省政协委员、渭南市产业投资开发集团有限公司董事长冯五一在选择区域投资项目时首要考虑的因素。

就如何实现区域协调发展问题，冯五一表示，相较于经济发达地区，我省县域普遍存在创新理念滞后、县级政府资源统筹能力较弱等问题。他建议，县级政府、机构、企业要主动与市级相应平台协作，共同推进县域经济发展。

“我们正在探索市县平台融合机制，通过整合升级阳、潼关、大荔、富平、蒲城等县级平台公司，在当地组建县域高质量发展基金，以提高平台公司市场化融资能力。”冯五一表示，国有企业要响应政府号召，发挥好“领头羊”作用，在产业发展、合作机制上求新突破，从企地合作、产业强县、金融赋能等方面助力县域产业实现高质量发展。

两会·声音

省人大代表谈感受话发展 以奋发有为之姿助力谱写陕西新篇

本报讯（记者 韩永国）肩负新使命、迈向新征程。省十四届人大二次会议期间，咸阳代表团集体审议省政府工作报告、“两院”工作报告等，审查计划报告、预算报告等，围绕省委、省政府决策部署，“奋力在中国式现代化建设中谱写陕西新篇、争做西部示范”宏伟蓝图建言献策，凝聚人心、提振信心。

审议审查中，代表们认为，省政府工作报告主题鲜明、立意高远、内涵丰富，洋溢着坚定的发展信心、强烈的奋斗激情和浓厚的人民情怀，是一份维护核心、践行初心、宣示决心、振奋人心的好报告。

省人大代表杜军民建议，从省级层面出台相关政策措施，支持咸阳市不断提升教育事业公共服务水平；从省级层面加大对西安—咸阳一体化共管区基础设施建设项目支持力度。

省人大代表李朝鲜建议，对关中平原地区村庄发展建设现状开展调研，形成符合关中平原农村发展建设的指导意见，改善提升关中平原地区农村人居环境；出台相关政策，加大对农村闲置宅基地的盘活力度；支持金融机构对农村普惠政策的落实，促进和带动农民增收。

省人大代表马鸿建议，从省级层面支持兴平创建国家级高新区；将西安（兴平）第二国际港站纳入中省重点建设项目计划。

省人大代表史高领建议，持续推进杨凌体制改革，打造世界知名农科城；支持杨凌示范区“政区合一”改革，提升行政效率；从省级层面统筹人才、科技创新、高新产业培育发展、城市功能建设等政策支持。

省人大代表杨孟珠建议，省上对永寿以及园区产值增速高于7%的其他县区，加大省级经开区创建支持力度，吸引更多企业集聚园区，不断壮大县域经济实力。

重任在肩，唯有实干。代表们表示，将按照省政府工作报告提出的总体要求和重点工作，始终保持奋发有为的精神状态，切实肩负起人民群众赋予的光荣职责，在履职中展现新时代人大代表的风采和担当，为谱写陕西新篇、争做西部示范贡献智慧和力量。

张涛等委员联名建议 “清朗”通信空间 筑牢安全堤坝

本报讯（记者 殷博华）“随着通信技术的快速发展，语音电话和短信收发数量急剧增加，在带来巨大便利的同时，也出现了垃圾信息泛滥的现象，骚扰电话层出不穷。”1月28日，省政协委员、西安科技大学材料科学与工程学院院长张涛说，尤其是电信网络诈骗电话，给广大群众带来巨大财产损失。

今年省两会上，张涛、杨江海、上官亚非等9名省政协委员，联名向大会提交了《关于加大清理垃圾、骚扰、欺诈电话与短信的提案》，建议相关部门加大垃圾、骚扰、欺诈电话与短信的清理力度，让通信空间更“清朗”。

为撰写好这件提案，张涛联合其他委员、专家学者，组成专题调研团队，通过随机调查等方式，详细了解群众收到垃圾信息、骚扰电话等情况。张涛说，手机收到垃圾短信和骚扰电话的现象比较普遍，尤其以商户、家长、车主等群体为最，部分家长一天甚至能收到五六条培训、补习类骚扰电话，大家对此深恶痛绝。

张涛等委员在提案中建议，政府相关部门要召集各通信公司开展垃圾、骚扰、欺诈电话与短信专项清理工作，加强垃圾信息和骚扰电话的治理。各通信公司要通过调研和专家论证，建立疑似骚扰、垃圾和欺诈电话预警机制，加大识别、管制和惩戒力度，为群众营造良好的通信服务环境，筑牢信息安全“防护堤”。

马战平等委员联名建议 减轻“耐多药结核”病患者负担

本报讯（记者 殷博华）近年来，随着医疗技术不断迭代升级，我国在结核病治疗方面取得了显著成就，但仍面临许多新挑战，尤其是针对“耐多药结核”病的治疗，还需政府多部门共同努力。省两会上，马战平等委员联名提交提案，为“耐多药结核”病患者减负建言献策。

“耐多药结核”病的持续治疗时间比较长，长达18至20个月，甚至更长。”省政协委员、省中医药研究院（省中医医院）呼吸与危重症医学科主任马战平说，虽然基本医疗保险和医疗救助可以减免患者部分治疗费用，但患者自付费用依然很高。

马战平和省政协委员、西安交通大学第二附属医院呼吸与危重症医学科主任杨拴盈通过调研发现，在“耐多药结核”病治疗方面，全国每年只有约三分之一的患者可以完成治疗，治疗费用高昂是影响患者治病的根本原因。

“患‘耐多药结核’病，可导致患者劳动能力下降、收入减少，容易造成功能致残、因病返贫。”杨拴盈说。在《关于加强民政、财政筹资为“耐多药结核”病患者提供负担减免政策的建议》的提案中，马战平、杨拴盈建议，我省医疗机构应有效使用基本公共卫生服务项目补助资金、中央转移支付重大传染病防控经费、结核病防治项目资金、地方配套资金等，对“耐多药结核”病患者的治疗费用进行减免或兜底。加强对疾病治疗过程及效果的评估，建立健全以防治任务完成情况为评价指标的资金分配机制，规范完善疾病诊疗机制，切实提高群众就医获得感。

热点·建言

拜根兴委员：

建议设立唐文明重点研究基地

□ 记者 李彦伶 文/图

古都西安具有三千余年的建城史，唐文明在这片沃土上诞生并繁荣发展，文物古迹星罗棋布，唐文化根脉深沉厚重。

“近年来，西安文旅火爆‘出圈’，使得以唐文明为主题的大唐不夜城及周边景区备受游客青睐，为西安旅游业发展作出了积极贡献。”省政协委员、



拜根兴委员

陕西师范大学唐史研究所所长拜根兴说，为推进西安文旅产业持续健康发展，必须加强唐文化的深层次研究。

今年省两会上，拜根兴向大会提交了《关于强化“唐代文明”深层次研究》的提案，建议深刻领悟文明互鉴传承的重要性，为中华民族现代文明建设提供历史借鉴；加大对唐文明的研究力度，联合省内高校、相关研究机构和专家学者，组成更为广泛的唐文明研究学者群，为探究唐代文明提供人才储备；设立“唐文明重点研究基地”，为进一步研究唐文明提供政策保障。

在全省哲学社会科学重点研究基地建设工作中，我省有关部门已同意设立“宋辽夏金研究基地”和“医学与文明研究基地”。“建议在第五批哲学社会科学重点研究基地规划中，设立‘唐文明重点研究基地’。”拜根兴表示，强化对唐文明的深层次研究，不仅可以为西安旅游产业发展提供深层次的学术保障，还能对西安乃至全省历史文化名城建设产生深远影响。

林孝能委员：

让垃圾分类像吃饭喝水一样自然

□ 记者 白璐 文/图

垃圾分类是“关键小事”，也是“民生大事”，关乎千家万户，更影响着城市未来发展进程。省统计局调查显示，我省生活垃圾垃圾分类工作还存在着推动力度不够、收运处置体系不健全等问题。

在陕考察学习期间，港区省政协委员、香港丽丰集团助理副总裁林孝能十分关注我省的生活垃圾分类工作。林孝能认为，垃圾分类问题归根结底在于垃圾分类全流程规范科学管理体系的形成、分类设施的完善、居民垃圾分类意识的提高。

推进垃圾分类是实现生活垃圾减量化、资源化、无害化的有效措施，也是城市实现绿色低碳发展的必由之路。今年省两会上，林孝能就此提出建议，希望我省尽快出台《陕西省生活垃圾分类管理条例》，健全分类、收集、运输、处理、储藏、销售等各环节垃圾分类全流程管理系统，根据不同类别的垃圾设计适合的分类流程，最大化实现资源节约利用。

针对垃圾分类设施不完善的问题，林孝能给出“四步走”解决方案：第一步是调研了解不同类型小区垃圾分类设施摆放、回收情况；第二步是根据分析总结的解决方法在不同小区进行试点；第三步是推广试点经验；第四步是根据前期试点推广成效，广泛收集意见建议，不断完善优化。

垃圾分类关键在于居民要有分类意识。林孝能建议，除了制作垃圾分类广告、标语外，还应制作有关垃圾分类回收的纪录片，让更多人看到垃圾分类回收带来的好处，在全社会形成垃圾分类风尚。“希望未来垃圾分类能像吃饭喝水一样自然。”林孝能期待地说。



林孝能委员

王武锁委员：

优化营商环境“软环境” 构筑发展“硬支撑”

□ 首席记者 李荣 文/图

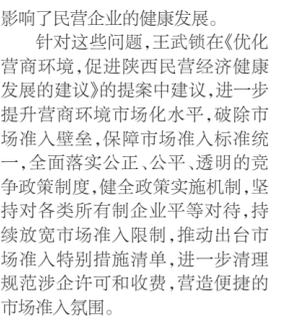
“今年的政府工作报告用了很大篇幅讲民营经济，这给我省民营企业未来发展提振了信心。”省政协十三届二次会议期间，省政协委员、陕西恒盛投资管理有限公司董事长王武锁说，优化营商环境是党中央、国务院根据新形势新发展新要求作出的重大决策部署。只有持续优化营商环境，才能为民营经济做大做强创造良好的先决条件，不断激发民营经济经营主体活力。

2023年，我省纵深推进“三年”活动，持续推进全省营商环境不断优化。作为一名民营企业家，王武锁多年来一直关注民营经济健康发展问题。他说，目前我省民营企业仍存在权利不平等、机会不平等、规则不平等、新官不理旧账，部分央企国企拖欠账款等问题，直接影响了民营企业的健康发展。

针对这些问题，王武锁在《优化营商环境，促进陕西民营经济健康发展的建议》的提案中建议，进一步提升营商环境市场化水平，破除市场准入壁垒，保障市场准入标准统一，全面落实公正、公平、透明的竞争政策制度，健全政策实施机制，坚持对各类所有制企业平等对待，持续放宽市场准入限制，推动出台市场准入特别措施清单，进一步清理规范涉企许可和收费，营造便捷的市场准入氛围。

法治是最好的营商环境。在依法保护民营企业权益方面，王武锁建议，不断提升营商环境法治化水平，依法平等保护各类产权和企业合法权益，优化我省民营经济知识产权保护相关条例或实施细则，加强执法检查监督落实，确保政策措施有效实施。

王武锁表示，2024年是实现



王武锁委员

“十四五”规划目标任务的关键一年，我省要继续开展营商环境突破年活动作为牵引全省高质量发展的重要抓手，多措并举、狠抓落实，在优化营商环境、激发市场活力、强化监管效能等方面取得新成果、实现新突破。

宋雨委员：

为提升农村老年人养老待遇建言

□ 记者 赵婧 文/图

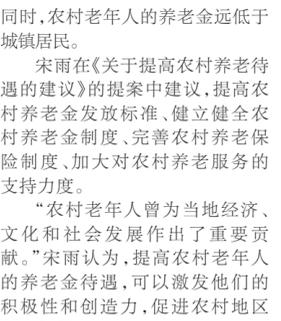
老有所养是基本的民生需求，也是衡量社会文明程度的重要指标。近年来，随着农村人口老龄化趋势加剧，农村老人的养老问题日益凸显。省两会上，省政协委员、杨凌良科农业科技有限公司董事长宋雨就此提出建议。

“据统计，到2020年末，我省65岁以上人口526.66万，比2010年增加了208.28万人。其中，特困老年人大部分都在农村，且呈现出高龄化、空巢化趋势。”宋雨在调研中发现，由于农村地区资源和经济条件有限，很多农村老年人无法依靠自己的劳动收入维持生计，多依赖于国家和社会对他们的帮助支持。

宋雨在《关于提高农村养老待遇的建议》的提案中建议，提高农村养老金发放标准，建立健全农村养老金制度，完善农村养老保险制度，加大对农村养老服务的力度。

“农村老年人曾为当地经济、文化和社会发展作出了重要贡献。”宋雨认为，提高农村老年人的养老待遇，可以激发他们的积极性和创造力，促进农村地区繁荣发展。

宋雨建议，建立健全农村养老金和养老保险制度，通过个人缴费的方式增加养老金账户。同时，加大农村养老保险宣传力度，开展研发合作等。



宋雨委员

同时，加大农村养老保险宣传力度，提高农村老年人的保险意识，鼓励农村老年人积极参加养老保险。

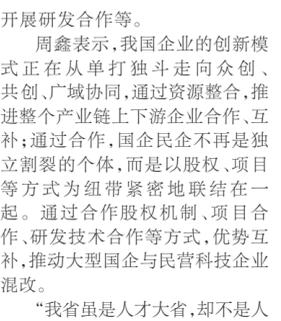
周鑫委员：

鼓励国企与民营科技企业开展研发合作

□ 记者 李彦伶 文/图

“行业纵深产品和工业互联网平台研发投入不足，应用场景和推广机会较少，不少科技企业为了生存，不得不为了完成项目验收而开发，而不是真正形成产品。尤其是各行业产业链平台，开发周期长、投资大、回报慢。”省两会上，省政协委员、西安睿博智能股份有限公司董事长周鑫表示。

周鑫在《培育及壮大科技企业的几点建议》的提案中建议，实施国企与民营科技企业混改，加大对中小科技企业融资的支持力度，鼓励国企与民营科技企业



周鑫委员

开展研发合作等。周鑫表示，我国企业的创新模式正在从单打独斗走向众创、共创、广域协同，通过资源整合，推进整个产业链上下游企业合作、互补；通过合作，国企民企不再是独立割裂的个体，而是以股权、项目等方式为纽带紧密地联结在一起。通过合作股权机制、项目合作、研发技术合作等方式，优势互补，推动大型国企与民营科技企业混改。

“我省虽是人才大省，却不是人才强省。陕西民营企业相对较弱，尤其是民营科技企业。因此，要积极加强政策支持与引导，让更多年



周鑫委员

轻人才愿意来陕西发展，留在陕西发展。”周鑫表示。