

委员·说

# 李震委员：建强文艺人才队伍 推进文化强省建设



李震委员 实习记者 冯倩楠 摄

□ 实习记者 冯倩楠 记者 赵婧

“这个话题看似老生常谈，但是我在长期参与陕西各门类文艺实践中深切感受到的紧迫而现实的问题，是陕西文化强省建设面临的关键问题。”在省政协十三届二次会议期间，谈及关心文艺人才的原因，省政协委员、著名文艺评论家、陕西师大教授李震如是说。

“陕西是众所周知的文化资源富集地，在建设

社会主义文化强国和实现中华民族伟大复兴进程中，肩负着特殊而重大的历史使命。文艺和科技是陕西文化资源实现现代化转化的两条主要途径，而在这两条途径中，人才是决定因素。没有强大的人才队伍，一切产业、项目、规划都无从谈起。”李震认为，在这两条途径中，文艺是陕西在全国最具影响力的领域，进一步发挥文艺助力文化强省、文化强国建设，关键是要有一支强大的文艺人才队伍。

但目前，我省各门类文艺人才队伍在创造了辉煌业绩、打造出一大批文艺精品、捧回了许多国家级大奖的同时，也面临着多重危机。

“一线文艺人才、高端文艺人才和文艺管理人才都出现了问题。”李震逐个描述了我省三类文艺人才现状：在我省文艺实践中培养和锻炼出来的作家、编剧、导演和演员等一线文艺人才，在稍有成就后，就会被其他省市“挖走”，面临严重流失；文学陕军、长安画派、西部电影曾涌现出的高端文艺人才大部分进入高龄，或已故去，而新的高端人才尚未成长起来，高端文艺人才出现“断档”现象；我省为数不多的文艺管理人才中，也面临种种困境。

关于如何建强我省文艺人才队伍，李震建议，尽快由文化管理部门、人事部门、财政部门联合成立文艺人才考察调研专班，做好全省一线文艺人才普查，摸清我省文艺人才业绩、待遇和生活情况。同时，对东西部不同地区同类人才的待遇情况进行调研、比较，结合我省实际情况和发展需求，制定稳定和引进一线文艺人才的待遇标准，确保落实到位。

近年来，我省以“陕西百名青年文艺家扶持计划”“百名优秀中青年作家资助计划”为引领，不断加大人才自主培养力度，一批青年实力作家、文艺家在全国崭露头角。“但‘双百计划’是针对中青年人才培养的专门扶持政策。”李震认为，我省可以在充分调研的基础上，进一步专门针对标志性高端文艺人才，制定高配套、高级别的待遇标准，在稳住现有人才的同时，引进国内外标志性高端文艺人才。

“优秀文艺管理人才是文艺界的领军人物，可以有效地凝聚文艺团队，实施文艺项目。”李震建议，要在深入考察、严格考核、精准把握的基础上，给予能干事业的文艺管理人才充分信任和保护，为他们排除各方干扰，让他们安心管理工作；要从文艺的事业和产业属性，以及文艺工作的实际需求出发，摒弃行政化的规定，在任期、年龄等方面对文艺管理人才放宽限制，让那些有能力、有担当、有情怀正在干事、正能干事、能干成事的文艺管理人才，为文化强省建设充分发挥领军作用。

两会·声音

## 刘洁委员：全面深入推进法治政府建设

□ 首席记者 李荣 文/图

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。近年来，我省高度重视法治政府建设，从完善工作机制、强化体系设计，一体化推进法治政府建设方面入手做了大量工作。

2023年12月5日，陕西印发《陕西省关于进一步推进法治政府建设若干措施的通知》，从7个方面提出了22项具体措施，着力解决制约法治政府建设的突出问题，深入推进全省法治政府向纵深发展。

作为一名法律工作者，省政协委员、北京浩天(西安)律师事务所主任刘洁对法治政府建设十分关注。在她看来，与新时代新要求 and 先进地区相比，虽然近几年我省法治政府建设工作取得了一定成就，但还存在一些需要引起重视的问题。

“比如重大行政决策的民主决策原则形式化。”刘洁说，政府在制定重大公共事项管理调整时，公民参与和听证、专家论证等决策程序的进行表面化、形式化问题仍然突出，群众参与程度低、实践调研不够充分、决策公开程度不高等，都是政府重大决策不够民主化、科学化和法治化的表现，也是法治建设工作中的难点。此外，多方协同推进法治政府建设机制运行不畅。

刘洁认为，应系统、整体地推进法治政府建设，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为此需要各



刘洁委员

方协同助推，才能实质性化解问题。

结合多年工作实际，刘洁在《关于进一步推进法治政府建设的提案》中建议，进一步完善行政决策机制，加强行政决策的合法性审查，强化依法决策意识。她还建议行政机关在作出重大行政决策前，充分听取政府法律顾问的意见，将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序，确保《陕西省重大行政决策程序暂行规定》落地见效。

“高效推进府院、府检联动，多方协同助推法治政府建设。”刘洁表示，应建立府院、府检联动工作机制，实现省、市、县三级全覆盖，确保工作有人抓、有人干、不落空；面向社会公开征集需要府院、府检联动联席解决的问题事项，做好问题事项清单式管理，实施项目化工作推动。

## 郑旭荣委员：建议开通西安直达香港高铁

□ 记者 白璐/文 实习记者 秦璐/图

一直以来，陕港两地人员往来主要依赖直达航班和高铁。

“虽然飞机直飞方便快捷，但并不是每天都有航班，且受天气等意外情况影响，有很多人更愿意选择搭乘高铁。”港区省政协委员、香港大公文汇传媒集团大公报副总编辑郑旭荣说。

2018年，广深港高铁香港段正式通车，从西安出发仅需9个多小时便可到达香港，极大方便了陕港两地人员往来和经贸活动。但这条高铁线路不能直达，须经由广州或深圳进行中转换乘才能抵达。

随着陕港交往日益密切和频繁的经贸活动，越来越多有识之士呼吁西安到香港“一票直达”。为此，今年省两会，郑旭荣建议开通西安与香港两地直达高铁的提案。

“从目前来看，陕西与香港的网络尚未织密，只有织密交通网络，便于两地人员往来，才能推动陕西与香港物流、资金流互联互通，促进经贸、人文等全方位合作。”郑旭荣说。

据了解，目前高铁从香港驶出能



郑旭荣委员

够直达的西部城市只有重庆和成都。近些年，在便利交通的加持下，重庆、成都与香港的往来日益密切，合作交流迈上新台阶。

“作为西部大开发桥头堡和着力打造内陆改革开放高地的陕西，应紧抓陕港交流交往向好态势，大力织密交通网络，助力陕港融合发展更进一步，不断扩大对外开放维度。”郑旭荣说。

## 崔娜委员：让陕茶走出家门助力乡村振兴

□ 记者 李彦伶 文/图

“茶产业发展关系乡村振兴战略大局。如何进一步做大做强陕茶产业，缩短与江浙等茶产业发达地区的差距，任重道远。”省政协委员、陕西正念商贸有限公司董事长崔娜表示。

陕西作为我国最古老的茶产区之一，近年来，茶产业已成为汉中、安康、商洛三市的优势主导产业，带动成千上万名茶农增收致富。

“陕茶价值和品牌知名度不高，资源利用率低，产业链短，茶文化、茶旅游开发不足，陕茶资源优势互补不够，对适生优势和资源优势整合推介不够，加之科技队伍建设严重滞后，难以成为茶产业发展提供必要的技术支撑。”崔娜细数我省茶产业发展短板。

在省两会上，崔娜提交《关于做大做强陕茶产业，助力乡村振兴的建议》的提案，建议加快整合出台对陕茶发展的指导意见和管理方案，制定《陕茶产业发展



崔娜委员

规划》，加快陕茶产业链整合发展，着力推广“陕西茶叶”大品牌，提升品牌知名度和美誉度，同时抓住“一带一路”机遇，让陕茶沿着丝绸之路走向世界。

热点·建言

## 闵媛委员：将试管婴儿等医疗服务纳入基本医疗保险范围

□ 记者 唐冰 文/图

随着身边开始出现不孕群体通过辅助生殖技术达成生育愿望，“90后”省政协委员、民建陕西省委青工委副主任闵媛开始关注到辅助生殖工作的费用问题，“人口出生率持续下降，除了‘不想生’原因，还有一部分是因辅助生殖费用高昂而‘想生不起’。”

“试管婴儿成功率仅为30%到60%，第一个周期的检查、药物、手术等直接费用为3到4万元，多数家庭至少经历2到3个周期才能成功，导致总费用高达10万元以上。”闵媛说，除了高额费用让人望而却步，有限的医保基金也无法完全支撑这些费用。

面对辅助生育技术纳入医保报销的呼声，北京、广西、辽宁、甘肃四省市已先行先试，将部分治疗性辅助生殖类医疗服务项目纳入医保范围；湖南、广东、上海等地则

通过“试管婴儿”保险的HMO模式探索，在辅助生殖工作推进方面取得了显著成效。

“对于有需求的患者来说，降低治疗费用，经济压力可以进一步减轻，治疗的积极性会有所提高，其生育意愿与行动将得到充分保障。”闵媛说，“要实现生育友好政策的覆盖，除了医保负担基础费用外，还可通过商业保险将医保范畴外的高额医疗费用进行风险转移，平滑试管婴儿费用支出杠杆，化解医保基金大额支出压力，有效解决试管婴儿家庭‘怀不上’后的‘生不起’问题。”

闵媛建议，参照外省市实践经验对我省医保政策进行适度调整。一方面梳理不孕不育相关医疗服务项目清单、药品清单、耗材清单，基于不孕不育和辅助生殖技术的医学知识和临床实践制定符合陕西实情的辅助生殖临床实施路径；另一方面综合考虑我省

医保基金承受能力，组织专家论证，开展医保基金测算等工作，将检查化验、取卵手术、体外培育等治疗费用纳入基本医疗报销范围。同时，鼓励引导商业保险公司开发“普惠型”试管婴儿保险产品，基于辅助生殖的赔付风险高以及逆选择等问题，政府需从产业政策上给予引导，推动商业保险产品“躬身入局”，一方面要明确保险公司在产品设计时参考临床数据、试管周期成功率等数据，开发百姓所急、所需的保障条款；另一方面要引导和鼓励商业保险公司设计商保直赔、直付流程，并增加生殖顾问、线上客户或线下陪诊等增值服务，探索我省的“试管婴儿保险”HMO模式，从根本上解决百姓“看病垫资、理赔跑腿”的问题。

闵媛还建议，将陕西部分医疗机构，如西北妇女儿童医院、唐都医院、西安市第四医院等辅



闵媛委员

助生殖就诊量大的医院作为试管婴儿保险试点单位，使保险产品与就医场景更具黏性，惠及更多人群，真正缓解患者的自费支付压力。

## 巩守平委员：多点发力提升基层医疗卫生服务能力

□ 实习记者 李济朴 记者 殷博华

县级医院是基层医疗机构的主力军和领头羊，承担着县域群众的基本医疗、预防保健、公共卫生等任务。

省政协委员、西安医学院党委副书记、副院长巩守平深耕医疗领域多年，在调研中发现，我省大多县级医疗卫生机构虽然按照相关要求配置了公共卫生科，但存在功能及职责划分不清、公共卫生相关工作多部门交叉负责、部分工作临时负责的现象。

去年3月，中共中央办公厅、

国务院办公厅印发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，提出要突出县级医院县域龙头地位，强化县级医院公共卫生服务职能。

如何进一步强化县级医院公共卫生服务职能？巩守平建议，要强化县级医疗卫生机构公共卫生科室的构建，明确公共卫生科的岗位职责，优化人员配置。在此基础上，充实预防医学等相关专业技术人员，提升县级医疗卫生机构公共卫生人才的专业素质。加强县级医疗卫生机构公共卫生人员的职业素养和应急素养等专项技能培训，提升其岗位适应能力。

基层医疗卫生从业者是

保障基层群众健康的“护网人”。如何进一步加强基层医疗卫生人才队伍建设？

巩守平建议，要加强医疗机构的顶层设计出发，进一步提高公共卫生工作的重视程度，建立人才评价与岗位聘任机制，完善公共卫生医师制度，提升医师职业认同感。此外，以陕西高校为载体，完善培训管理制度、健全规范培训内容和培训教材，建立多等级考核机制，加大信息化技术的应用，用科技创新完善公共卫生培训体系，完善基层公共卫生专业技术人员 and 医疗机构临床医生交叉培训制度，鼓励人员双向流动。



巩守平委员

## 南学平委员：大力助推省属涉农国企优化整合

□ 记者 赵婧 文/图

国有企业是国民经济体系的重要支柱，在我国经济发展中占据着重要地位。党的二十大报告强调：“深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。”

“陕西迫切需要一个强有力的载体，整合我省涉农资源，形成一股合力，集中优势力量，为全省农业的发展提供带动及服务功能，为乡村振兴中的农民主

体、民营企业、合作社等提供一个综合性服务平台。”省政协委员、陕西果业科技集团董事长南学平在调研中发现，我省省属涉农国有企业存在产业战略布局亟待提升、现代企业市场占有率不高、企业规模和效益不突出、核心竞争力不强等问题。

为此，今年省两会，南学平提交《关于推动省属涉农国企优化整合的建议》的提案，建议推进省属涉农国企优化整合，加强资源整合，更好地承担省委、省政府赋予的战略任务，发挥国有企业在实施乡村振兴战略中的支撑

作用。

南学平表示，整合重组涉农国企，既是新时代企业建设需要，也是提升农业产业资源统一配置能力，更好服务“三农”，保障全省经济社会发展的战略需要，同时也是提升企业管理、降本增效、打造核心竞争力的内在需要。

南学平同时建议，重组整合涉农资源，以农业产业链相关的资源为切入点，将各区县国有企业下的农贸、水果市场资源整合到一起，承担起保障民生“菜篮子”“米袋子”“果盘子”的重任。



南学平委员