

两会·连线

# 推动陕港澳台融合发展 打造内陆改革开放高地

□ 记者 白瑶

今年的政府工作报告提出,要坚持对内对外开放并举,深化重点领域和关键环节改革,在打造内陆改革开放高地上取得新突破。

长期以来,陕西与港澳台地区联系紧密、互利共赢,随着陕西加快对外开放步伐,与港澳台地区的合作空间不断拓宽。奋进新征程,如何更好推动陕西与港澳台地区融合发展,打造内陆改革开放高地?省两会上,苟俊杰、吴志隆、周永豪、杨远4位代表委员就此提出意见建议。

## 强化陕西与港澳台创新合作机制

当前,粤港澳大湾区建设加速迈入新阶段,随着全球化和科技日新月异,面对新机遇、新挑战,强化内地与港澳台互联互通成为推动区域发展的关键驱动力。

“但从我省与港澳台的合作情况来看,教育领域合作不够充分,科创合作规模和品质有待提高,人文交流渠道还需进一步拓宽。”省政协委员、西安盈凯进出口贸易有限公司总经理苟俊杰说。

苟俊杰建议,应积极推进陕港澳台

基础教育学分互认,积极探索陕西同港澳台地区在教育、高等教育方面的横向交流和协同合作,实现教育资源的互惠融合、共同提升。同时,在陕港澳台分别设立企业合作平台,发挥各自产业优势,建立深度合作机制,形成优势互补、互利共赢的产业生态。

“进一步拓展职业教育领域的合作空间。”苟俊杰认为,应突出产教融合特点,通过订单式培养等方式,促进陕西与港澳台地区的人才互通交流。

## 深港牵手共享资源共拓市场

多年来,深港两地秉持“同发展、共繁荣”理念,不断扩大双方在经济、文化、金融、科技等领域的交往合作。

“陕西是古丝绸之路的东方起点,香港是海上丝绸之路的重要节点,在共建‘一带一路’大背景下,深港两地交流合作必将迎来更好机遇。”港区省政协委员、联合出版集团致远基金会营运总监吴志隆说,深港两地应更加重视在文化、经贸方面的合作。

香港位于亚洲心脏地带,是连接东西方的重要桥梁、全球金融业的重要枢纽。“随着共建‘一带一路’深入推进,陕西正围绕科技金融、文化金融、

能源金融、绿色金融、供应链金融,着力打造丝绸之路金融中心。”吴志隆说,西安作为区域金融中心的潜力和优势日益凸显,陕港实现金融领域深度合作必将大有可为。

## 陕澳两地旅游合作潜力巨大

澳区省政协委员、中国银行澳门分行普惠金融部副总经理周永豪在考察调研时发现,虽然陕西是旅游资源大省,但在开拓海外客源市场方面仍存在许多短板。

“具体来说,陕西在吸引海外客源方面仍存在市场主体不强、品牌宣传不够、境内外联动不深等问题。”周永豪说,要加强陕西旅游吸引力,或许可以借力澳门作为世界旅游休闲中心的优势,宣传推介陕西,扩大陕西影响力。

据了解,目前有54个国家的外国人,在西安可享受144小时内过境免签入境政策。

“建议在与西安可直飞通航的境外城市,加大地面旅游广告投入,利用海外社交平台宣传‘中转免签在陕西’,以吸引更多游客来陕游玩。”周永豪建议,陕西应多开发面向外国游客的“一程多站”旅游产品,两地文旅部门联动宣传,向旅客发放定额、定向旅游消费券或体验券,以

增强旅游吸引力。此外,还可深化陕澳两地在旅游人才培养方面的合作,为陕西培养更多面向国际市场的旅游管理和技术人才。

## 深化陕台各领域交流合作

“深化两岸融合发展是构建两岸命运共同体、夯实和平统一基础的重要途径。”省人大代表、省台盟副主委杨远说,陕台经贸合作历史悠久,多年来不少台资企业选择落户陕西,不断加大在陕投资。

杨远建议,应强化陕台经贸平台建设,加强优势产业和战略性新兴产业对接合作,深化两岸产业链供应链融合发展,完善两岸产业合作联盟,推动两岸企业密切对接,助推陕台经贸合作提质。

陕西是现代农业科技和对外开放的优势区,农业科研机构实力雄厚。台湾发展现代农业起步较早,在精致农业、休闲观光农业等方面积累了丰富的经验。

“陕台可根据各自优势,深化农业领域交流合作,实现优势互补。”杨远认为,陕西要利用好杨凌的政策优势、区位优势、开放优势和环境优势,进一步增进台企台商对杨凌的了解和认知,推动陕台达成农业技术交流和项目合作,助力两岸融合发展。

## 热点·建言

### 夏启宗委员: 推广使用有机肥 促进农业高质量发展

□ 实习记者 秦瑶  
首席记者 李荣

“土壤是农业生产的基础,没有土壤就谈不上农业生产。”1月26日,在省政协十三届二次会议小组讨论会上,谈及农业高质量发展,省政协委员、商洛市政协副主席夏启宗说。

在农业生产中大量使用农药化肥,会造成土地板结、肥力下降,农产品质量降低,更严重的是空气、土壤和水资源也会受到污染。过量施用化肥,会增加土壤重金属和有毒元素含量,导致土壤养分失调,从而破坏土壤团粒结构,致使土壤严重板结,丧失农业耕作价值。

近年来,我国高度重视化肥减量使用问题,并制定出台了一系列政策措施。2015年,农业农村部印发《到2020年化肥使用量零增长行动方案》,提到积极探索有机肥替代化肥的可行模式,鼓励引导农民积造农家肥,施用商品有机肥。在2020年中央“一号文件”中也提出,要大力推进畜禽粪污资源化利用,深入开展农药化肥减量行动。

夏启宗说,生物有机肥营养全面、肥效长,可以改良土壤结构,但由于有机肥的肥效慢,当季



夏启宗委员

增产不明显,加之农民多年的施肥习惯等各方面原因,目前我省有机肥利用率还比较低。

“大力推广有机肥对提高我省食品安全、环境保护、长远发展生态绿色产业有着十分重要的作用。”夏启宗建议,尽快制定出台化肥使用相关方案及实施细则,研究制定鼓励和引导农民施用有机肥的补贴政策;鼓励养殖企业利用畜禽粪便等,就地建立有机肥加工厂,开展综合利用研发工作,最大限度实现资源循环利用和可持续发展;集成推广堆肥还田、商品有机肥施用、沼渣沼液还田等技术,配套完善设施设备,推进有机肥替代,加快有机肥应用,促进种养结合。

## 委员·话履职

### 霍启智委员:以务实履职促进陕港青年交流合作共同进步

□ 记者 赵婧 文/图

“过去一年,面对经济恢复的波浪曲折和结构调整的艰巨任务,陕西依然交出了一份优秀‘成绩单’,这令我们港澳委员备受鼓舞。”1月26日,在认真聆听了省长赵刚所作的政府工作报告后,省政协委员、香港霍英东基金董事霍启智如是说。

2023年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来,霍启智时刻关注着陕港两地的发展,并积极促进两地开展交流合作。“去年,全省上下全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,大力推动各项政策落地实施,坚定自信走好发展的每一步,这让我们对陕港未来高质量发展更加充满信心!”霍启智表示。

政协委员是荣誉,更是责任。自履新以来,霍启智时刻不忘自己肩上的责任,学习提高、履职建言。在今年省两会上,他带着对陕港两地合作发展的深入思考,向大会提交了《关于产教融合促发展 政企联手育人才的建议》的提案,用心用情交出一份诚意满满的“履职答卷”。

“党的二十大报告指出,要统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。”霍启智认为,深化产教融合对于我省全面提升职业教育质量、扩大就业创新、促进经济转型发展、培育经济发展新动能等都具有重大意义。

霍启智建议,要建立产教供需信息平台,打造多元技能培训体系,加大政策支持激励力度,为促进经济转型发展、培育经济发展新动能提供人才支撑;以人才教育互补、优势互促,助力陕港两地高

质量发展。

“习近平总书记强调,必须坚持科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力。”霍启智表示,多年来,香港致力于创造条件吸纳各种专业人才来港发展,同时,也有大批的港人北望神州、移居内地,“据调查统计,香港居民愿意移居粤港澳大湾区其他城市的比例逐年提升,2019年是52%,2022年已达到72%。国内发展的机遇比任何时期都多,这也让越来越多的香港青年愿意到国内发展。”

党的二十大报告指出:“‘一国两制’是中国特色社会主义的伟大创举,是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排,必须长期坚持。”作为香港政协青年联合会常务副主席,霍启智表示,过去几年,陕港两地青年的交流虽然受到疫情影响,但活力依然蓬勃。新的一年,他将继续深入学习贯彻好习近平主席在庆



霍启智委员

祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的重要讲话精神,以务实履职促进陕港青年交流合作、共同进步。

### 郭小卫委员: 用“硬手段”优化营商环境“软环境”

□ 记者 赵婧 文/图

营商环境是一个地方的重要软实力,优化营商环境就是解放生产力,提高综合竞争力。近年来,省委、省政府高度重视优化营商环境工作,以“三年”活动为抓手,有效推进我省营商环境持续改善。

省政协委员、陕西远大电气科技集团有限公司董事长郭小卫在调研中发现,虽然我省在优化营商环境方面取得了显著成效,但与东部发达省份相比仍有一定差距。“一些政府部门机构之间存在多头执法、重复执法的现象,不仅浪费了大量行政资源,还增加了企业经营成本,甚至对民营企业造成了巨大伤害。”郭小卫说。

今年省两会,郭小卫提交《关于改善政府部门重复执法,优化营商环境问题的建议》的提案,提出完善政策法规体系、明确执法权限、建立信息共享机制、健全协调机制、开展执法培训和宣传、强化监督检查、建立



郭小卫委员

企业反馈渠道等建议。

“完善政策法规体系是政府依法行政、建设法治政府的重要基础。”郭小卫建议,要对现有政策法规进行梳理,消除漏洞和冲突,确保各部门执法有法可依。明确政府各部门的执法职责,加强沟通和协调,尽量避免执法交叉和重复。建立信息共享机制,推动各政府部门间的信息资源共享,提高执法效率和准确性,降低企业由于提供重复资料而造成的时间和经济成本。

### 樊艺凤委员: 建议成立西安鼓乐专业艺术团

□ 记者 刘凡钰 文/图

“西安鼓乐”又称“长安古乐”,是世界现存最古老、规模系统最全、律、调、谱、系、曲完善的古老民间乐种,至今已流传逾1300年。

“近年来,受现代多元文化侵蚀,鼓乐本身局限性等诸多不利因素影响,西安鼓乐的传承发展现状不容乐观。”省政协委员、西安音乐学院教授樊艺凤在调研中发现,西安鼓乐赖以传承发展的民间社团,因其生存的民间人文环境如民间庙会等正在逐步消亡,其生存土壤正在消失,面临后继乏人的问题。

“成立专业性、规模化、可持续发展,具备研究与演出实力的专业性西安鼓乐团,无疑是目前保护西安鼓乐的最好措施。”樊艺凤认为,只有成立拥有研究与创演实力的专业性乐团,才能真正做到在传承中发展,在发展中传承,推动西安鼓乐在新时代大放异彩。

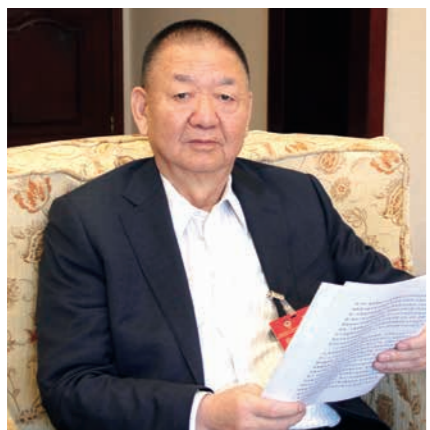
省两会上,樊艺凤建议,政府



樊艺凤委员

可通过专项资金或公益性项目的形式给予扶持,在已有民族乐团体制基础上挂牌“西安鼓乐艺术团”。鼓励国有文艺院团与各鼓乐社、高校、理论研究机构合作,秉持既守正又创新的精神,以研究与创演为本,实现“乐+舞+歌”的活态呈现,增进民众对西安鼓乐的认知与了解,推动其在新时代有更加璀璨的呈现,使其成为世界了解陕西、了解西安的文化符号。

### 宋凤山委员:植绿护绿 构筑渭北“旱腰带”绿色屏障



宋凤山委员 实习记者 秦瑶 摄

□ 实习记者 秦瑶 首席记者 李荣

“能够担任陕西省政协委员,我深感荣幸,同时也感到责任重大。”省政协常委、澳门陕西商会会长宋凤山说。作为一名“老委员”,宋凤山多年关注渭北“旱腰带”生态建设问题,深入调研、分析研究,为构建渭北地区生态屏障建言献策。

1月26日,在省两会委员驻地,宋凤山一见到记者便高兴地说:“去年我提交的《加强渭北旱腰带生态建设,寓乡村振兴于美丽陕西之中》的提案,今年有了新进展!”

渭北“旱腰带”是我省黄土高原与关

中平原的过渡地带,属于半湿润易旱地区,水资源匮乏,植被覆盖度偏低,水土流失严重,生态系统脆弱,但其对构建渭北地区生态屏障具有重要意义。

早在2017年,宋凤山就开始对渭北“旱腰带”生态环境修复问题进行调研,并参与了相关保护工作。“在荒山坡种植杂交构树,修复生态环境的同时,还可将其作为奶山羊的优质饲草资源。”宋凤山在当地大力推广杂交构树、紫花苜蓿、丹参等饲料和中药材种植,推动技术更新、设施改造、链条延长、品牌打造,持续帮助农民致富增收。

在宋凤山多年奔走呼吁下,省林业局高度重视渭北“旱腰带”生态治理问题,去年3

月专门印发实施《陕西省主要乡土树种名录》,将构树列为关中地区绿化树种,鼓励引导群众在渭北“旱腰带”地区推广种植。

据了解,截至2023年7月,渭北“旱腰带”地区累计完成造林302.37万亩,其中,人工造林63.92万亩、飞播造林44.90万亩、封山育林116.61万亩、退化林修复76.94万亩。

多年履职,宋凤山深感撰写一件优质提案的不易。“通过一条建议或一件提案的办理,能解决一个领域的问题,我感到很有成就感。”宋凤山表示,他将不断提高履职能力,更好发挥委员主体作用,撰写出更多高质量提案。

## 委员·会客厅

### 促进医养结合 让安心养老有“医”靠

□ 实习记者 李济朴  
记者 闫智 殷博华

为实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务目标,近年来,我省相继出台了一系列关于医养结合的新政策,极大促进了医养结合事业发展。省两会期间,围绕医养结合专业人才培养、提升老年护理服务质量话题,曹伟、王晓虹委员分享了自己的观点,就我省医养结合过程中存在的问题建言献策。

## 完善激励政策 壮大人才队伍

据统计,截至2022年底,我省60周岁以上老年人口有811万人,占全省总人口的20.5%,其中,80岁以上老年人口99.16万人,占老年人口的12.23%,人口老龄化形势严峻。

“一支高素质的医养结合人才队伍,

不仅能够持续满足广大老年人群多样化、专业化的养老需求,更是积极应对人口老龄化的关键之举。”省政协委员、宝鸡市社会福利与养老服务协会会长曹伟在调研中发现,我省医养结合人才队伍面临着从业人员学历偏低、年龄较大,专业素质不高、行业人才短缺等问题,严重制约了我省医养结合事业高质量发展。

“医养结合专业人才培养是保障医养服务业健康、高效发展的基础。”曹伟建议,要加强养老医护人员队伍培养,倡导我省高校与职业院校根据自身优势和社会需求,增设医养结合相关专业,合理规划相关专业招生规模,加强校企合作,拓展专业实用人才培养渠道。大力推进养老护理等职业技能评价,拓展医养结合专业人才培养渠道。

针对养老机构“招不到”、推动专业人才“下得去、留得住”的问题,曹伟建议,要积极探索人才培养扶持政策,吸引

青年人报考养老护理相关专业,将定向医养结合服务人员纳入基层全科人才培养体系,实现本土化公费定向培养,使人才能够下沉并稳定服务。要制定灵活激励政策,对医养结合服务人员单独分组评优,用政策、用待遇解决基层医养结合单位“招人难、留人难”问题。

## 发挥资源优势 提升服务质量

“老年群体日益增长的养老需求与基层养老服务体系建设滞后的现象同时存在。”省政协委员、西安交通大学第一附属医院老年病科主任医师王晓虹说,当务之急是要发挥社会资源优势,多措并举加强基层养老服务体系。

近年来,我省建成各类养老机构及服务设施17778个、居家养老服务信息平台86个、国家智慧健康养老试点示范单位31个。王晓虹在调研中发现,目前我省基层养老服务体系仍存在短板和

不足,尤其是老年护理人员短缺、管理机制不健全、经费不足等问题,严重制约了我省老年护理服务工作开展。

如何补短板?王晓虹建议,我省要制定老年护理服务发展方案,提高老年护理服务工作的重视度。各级医院要成立老年护理专业组,配备专业人才,制定完善的培训制度,增加老年护理人员能力和职业素质的培养,壮大老年护理服务专业队伍。

如何发挥社会资源优势,提升老年护理服务质量?王晓虹建议,要依托我省三甲医院多的优势,积极推进与养老机构、社区中心建立协作,进一步完善人才培养、技术指导及标准体系建立。统筹医疗护理资源,增加老年护理人员供给,逐步建立覆盖老年人群的疾病急性期、慢性期、康复期、生命终末期的护理服务体系,不断满足老年人多样化的护理需求。