

两会·现场

厅局长·访谈

## 以法治之光守护公平正义

——省政协委员热议“两院”工作报告

法安天下，德润人心。作为法律的忠实履行者、践行者，省高级人民法院、省人民检察院的工作一直备受社会各界广泛关注。1月27日，出席省政协十三届二次会议的省政协委员分组讨论“两院”工作报告。

直面问题说意见，聚焦热点提建议。委员们表示，过去一年，全省法院和检察机关坚持正确政治方向，认真履行宪法和法律赋予的职责，严格执法、公正司法，在维护社会公平正义、服务保障改革发展大局、加强自身建设等方面取得了新成效，为社会和谐稳定和陕西经济发展起到了保驾护航的作用。

“两个报告用数据说话，亮点纷呈、成就显著。”省政协委员、陕西法智律师事务所主任雷西萍说，过去一年，我省检察机关坚持为人民司法，聚力增进民生福祉，聚焦人民群众急难愁盼问题，传递检察温度，彰显检察智慧。

2023年，我省法院强化知识产权司法保护，助推创新驱动发展，审结知识产权案件7731件，同比上升33%，落实技术调查官和惩罚性赔偿制度，西安科技信息公司案成功入选中国法院50件典型知识产权案例。

雷西萍建议，健全司法机关相互制约监督机制，将冤假错案堵在源头；落实员额法官“一官一书”制度，缓解员额法官的办案压力；完善投诉举报和内部监督机制，切实防止马树山案件发生；广泛开展文明执法活动，纠正法官、检察官办案过程中不尊重当事人的行为。

“报告内容翔实、数据扎实、透彻易懂，规划今年工作目标清晰明了，既有高度也有温度，既有详细数据又有典型案例事例，展示了‘两院’的务实担当、为民情怀。”省政协委员、省文联党组书记张琳建议，全省法院加大对引领社会风尚案件的公布力度，强化社会主义核心价值观案例的培塑宣传，引导推动全

社会树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。同时，将社会主义核心价值观融入司法裁判，通过鲜活案件引领社会新风尚，凝聚向上向善力量。

2023年，全省法院共受理案件101.15万件，同比下降12.36%，降幅居全国第二位。

“有委员问我，为什么以前案件的数量连年呈上升趋势，而现在却呈现出下降趋势？我告诉他们，这就是深化诉源治理的成效。”省政协委员、西安市中级人民法院行政审判庭副庭长阿尼沙说，法院是解决纠纷的最后一道防线，如果始终将这道防线置于解决矛盾的最前端，就一定会出现大问题，党和国家意识到了这点，因此下力气开展诉源治理，让许多问题在诉前就被调解，这是非常大的成就。“希望党委政府进一步重视诉源治理，社会各界形成合力，把诉源治理再抓紧、再抓细、再抓实。”

阿尼沙在日常工作中发现，当前“案多人少”的矛盾依然突出。随着“60后”逐渐退休，法官以“70后”“80后”为主，后备力量没有跟上，法院的办案压力较大。基于西安市案件体量约占全省总量“半壁江山”的实际情况，她建议，合理配置法官资源，向西安市两级法院倾斜员额法官比例，从而保证案件的办理质量。

“‘两院’报告政治站位高，成效显著，特别注重审判和检察职能的有效发挥，更是训练出了一支职业化、正规化、规范化和专业化的司法队伍，完全赞同两个报告。”省政协委员、陕西海普睿诚律师事务所主任赵黎明说，司法权威的树立主要依托于公正执法的法官和检察官，对于他们的政治地位和经济待遇，各级党委和政府要给予足够的重视与支持。

针对基层法院“案多人少”的现象，赵黎明表示，法官每年的平均办案数为400多件，工作超负荷、压力大，长此以

往，不仅难以保证法官的身心健康，也难以保证案件质量。要给每名员额法官配备至少两名专职的法官助理，以缓解法官日常办案压力。

针对涉及民营企业以及企业家犯罪轻微的刑事案件，赵黎明表示，法检两院要着力主动做好刑事合规不起诉或免于刑事处罚的及时审查，特别是审判阶段对民营企业的刑事合规工作的推进，法院要加大力度予以落实。

2023年，省高级人民法院积极回应代表委员关切，办结代表建议15件、政协提案16件，按期回复率和代表满意率均为100%。

“这些数字充分彰显了省高院对代表委员工作的支持，以及对办理建议提案的用心。”2023年，省高院办理了省政协委员、北京浩天(西安)律师事务所主任刘洁提交的4件提案，每一件提案都得到了很好的落实。

“在提案办理过程中，我看到了‘两院’及时回应社会关切、积极参与社会治理、着力优化司法环境的决心和行动。”刘洁说，作为一名政协委员，看到自己的提案从提交立案到办理落实，是一种莫大的鼓励和肯定。

刘洁建议，法院要通过诉执衔接、财产保全提示、强化执行措施等方式，推动“执源治理”工作，提高执行率，真正推动“案结事了”；检察院要以检察建议、公益诉讼的方式，推动类案诉源治理。

省政协委员、西安市新城区副区长李枫艳建议，充分发挥政府法律顾问作用，推进法治政府建设，积极将涉涉诉法信访事项引入诉讼渠道。

法官代表着司法公平正义的形象。“有的当事人可能一生只打一起官司，法官如何判决以及执行的情况就成为这个人对整个司法环境的印象。”如何约束法官权力？省政协委员、北京安理(西安)律师事务所主任屈金冈表示，

进一步探索、完善监督法官办案机制，对案件进行跟踪、监督和督促执行；进一步夯实法官办案责任，保障司法公正，维护当事人合法权益。

随着经济社会发展，财产犯罪呈加剧上升趋势，已成为我国刑事犯罪的主要类型之一。如何保障财产安全？省政协委员、西北政法大学校长助理汪世荣表示，要对财产保护相关制度进行深入研究，提升我省在电信网络诈骗治理方面的能力，为全国司法系统提供有益经验。

2023年，全省检察机关主动担当未成年检察卫士，对侵害未成年人犯罪“零容忍”，起诉1269人。

省政协委员、民进安康市委会主委黄芳说，恶性犯罪事件中未成年人年龄呈现不断下降趋势，且犯罪程度严重。要不断完善相关制度，保障未成年人健康成长，并对12岁以下恶性犯罪未成年人的监护人进行惩戒。

省政协委员、西安交通大学附属小学校长雷玲表示，要加大法治教育进校园、进家庭的力度，让家长更理性地参与和解决矛盾；同时，相关部门要加强法治教育基地的宣传，让更多基础教育工作者、家长、学生了解基地、走进基地，充分发挥法治教育基地的作用，不断拓展法治教育基地的物理空间。

针对当前高校学生法律意识薄弱的现状，省政协委员、陕西铁路工程职业技术学院测绘与检测学院院长张福荣表示，在高校推广法治副校长制度很有必要。

“公检法部门应在每年开学季，对大学生进行法律科普教育，不断提高大学生的法律意识。”省政协委员、西安建筑科技大学建筑学院教授李昊表示，许多大学生对“校园贷”相关法律了解较少，要通过普法教育不断提高大学生的法律意识。

(本报报道组)

提案·故事

## 杨正国委员：甘当“科技媒婆”二十余载不言悔

□ 实习记者 马尤翼 记者 赵婧

“科技成果转化成市场产品是‘撮合’出来的，得把创新技术和市场需求想办法撮合在一起，这个‘科技媒婆’可不好当，但意义重大。”1月26日，省政协委员、省技术经理人协会会长杨正国向记者谈起多件“技术经理人队伍建设”提案背后的故事。

“专家学者有愿望却没精力，企业有需求却没有好渠道，政府有号召却难以推动，法律有遵循却难突破。”杨正国说，科技成果转化是一项复杂的系统工程，而科技成果转化率低一直是制约我省科技创新发展的重要因素。在这种情况下，技术经理人队伍建设迫在眉睫。

在2018年的全国政协十三届一次会议上，作为全国政协委员的杨正国提交了题为《打破科技成果产业转移难的魔咒》的书面发言。之后每年，杨正国的提案都围绕建设和完善科技成果转化的生态体系进行深化。

“我走过太多弯路，曾花费14年时间投资研发出世界首创的创新技术，但迟

迟在市场转化不了。”杨正国深知中小企业创新之难，他曾牵头实现了国内首个、也是世界唯一一个组织工程角膜成功产业化，填补了我国组织工程自体表皮领域的空白；从2006年开始，又用了14年时间成功研发出我国首个具有高度生物活性的高端化妆品新原料。

以全国政协委员身份履职的5年时间里，杨正国有4年的履职关注点都涉及科技成果转化的相关话题，有3次涉及技术经理人队伍建设。

2021年，在全国两会期间，杨正国向大会提交了题为《让撮合经纪人成为创新发展的催化剂》的书面发言。2022年，他在陕西发起成立了中国第一个省级技术经理人协会，在全国都具有里程碑意义。2023年，杨正国结合自身对陕西技术经理人协会的建设经验，再次以省政协委员的身份提交了《关于落实“三项改革”推动技术经理人队伍建设的提案》，寻求技术经理人队伍建设取得机制上的创新。

从经历多年创新“梗阻”到纵观系统思考，再到坚持建言献策，最后实现政策落地，杨正国用了20多年时间。

去年，杨正国在工作中发现，我省各种文件中对科技经纪人有多种不同表述。他认为，明晰科技经纪人的概念边界厘清其在科技成果转化中的定位与作用，对于提升科技成果转化效率、推动地方经济发展具有十分重要的意义。

今年省两会，杨正国提交了《关于科技经纪人队伍建设的提案》。他建议由省科技厅牵头，论证科技经纪人的概念并予以确认；参照技术经理人的发展模式，制定科技经纪人培养方式和相应的评价体系，在技术转移人才队伍建设中形成陕西特色，打造陕西模式。

尽管小者大，慎微者著。杨正国发现“技术经理人”这一表述，出现在包括“十四五”规划、科技部、人社部、中国科协等中央部委的文件中。他建议，若专家在论证中发现当前环境下区分“科技经纪人”和“技术经理人”的现实指导意义不大，各厅局及秦创原建设领导小组等机构在发文时，应统一采用国内外认可度较高的“技术经理人”这一定义，避免行文混乱、表述含混不清。

“我对未来陕西的科技成果转化充满



杨正国委员 实习记者 马尤翼 摄

信心。”杨正国说，在政策的不断加持下，相信我省科技成果将呈现高效率和高质量转化，推进高水平科技自立自强行稳致远。

(上接第5版)

## 西安市政协副主席张华俊代表西安市政协：协同推进 精准施策 持续深入打好蓝天保卫战

近年来，我省坚决打好蓝天保卫战，大气污染防治取得阶段性成果，但大气污染防治重点区域、重点领域问题仍较突出。为全面落实省委十四届五次全会“八个新突破”部署要求，纵深推进大气污染防治专项行动，提出如下建议：

一、提高政治站位，夯实各方责任。夯实属地责任，坚持全省“一盘棋”，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。夯实联防联控责任，协调山西、河南两省，进一步完善汾渭平原常态化联防联控机制。夯实企业责任，引导企业自觉承担大气环境治理主体责任，推进传统产业工艺、技术、装备升级。

二、坚持目标导向，狠抓措施落实。目标清单化，各市(区)及相关职能部门应以降低细颗粒物浓度、推动氮氧化物和挥发性有机物减排为主要目标，列出清单，层层压实。任务项目化，重点将优化产业结构、能源结构、交通结构和强化面源污染治理等任务项目化，以实实在在的项目推进降碳减污。

三、实施重点突破，精准科学治理。着力在重点指标上突破，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排。着力在重点区域上突破，使咸阳、西安、渭南等城市的空气质量根本性改善，着力在重点领域上突破，加快退出重点行业落后产能，逐步推进山区散煤

清洁能源替代。着力在重点面上突破，稳步推进氨污染防治。

四、强化科技支撑，提升治理能力。深化大气污染防治成因研究，争取把汾渭平原大气污染防治研究纳入国家生态环境科技创新重大行动。启动新污染物治理研究，力争关键核心技术突破，为全国空气质量改善作出陕西贡献。

五、加强机制建设，完善管理体系。完善重污染天气应对机制，健全省市县三级重污染天气应急预案体系，规范预警启动、响应、解除流程。推行信息公开机制，倒逼企业、部门、属地履行环保责任。落实监督机制，定期开展专项督察，支持政协开展大气污染防治专题协商和民主监督。

## 省政协委员刘勇：传承秦商精神 助力开放发展

秦商以“厚德重道、勇毅精进、融创实干、义利报国”的精神创造了东西方经济文化交流融合的盛世图景。新时代，陕西要实现高质量发展，离不开秦商的振兴。我们要大力传承和弘扬秦商精神，打造秦商平台，叫响秦商品牌，重塑秦商形象，努力在谱写陕西新篇、争做西部示范中再创辉煌。

一、传承秦商精神，提振信心鼓干劲。挖掘秦商精神的时代价值，发挥其对我省经济社会发展的“强心剂”功效。建议由省工商联牵头，设立秦商精神研究机构，建立秦商博物馆，创办《秦商》杂志，大力弘扬秦商精神，塑造敢闯敢拼、勇于超越、追求卓越的秦商

形象。开辟年轻企业家创新创业实践基地，设立“三秦新生代企业家精英榜”，评选表彰奖励优秀新生代企业家，促进秦商人才辈出。

二、打造秦商品牌，增强市场竞争力。依托陕建、隆基、比亚迪等大型企业，整合陕西、陕菜、陕饼等“陕字号”特色资源，宣传西凤酒、肉夹馍等特色产品，打造新秦商品牌形象，重振秦商风采，引领产业链发展新高地。突出“头部效应”，聚焦我省经济发展新趋势，优化区域产业链布局，提升整体实力和竞争力，务实推进秦商持久长远发展。

三、激发秦商潜能，勇担责任促发展。加强对秦商组织的政治指引、政

策支持，引导其自觉担当历史使命，担负社会责任。将商协会视为我省对外开放发展的重要“窗口”，使其成为对外联络的前哨和编外招商机构，不断扩大秦商“朋友圈”，形成招商引资引智新动力。

四、凝聚秦商力量，主动融入大格局。发挥秦商联络海内外的桥梁纽带作用，借助秦创原、丝博会、长安号等平台载体，将力量汇集到先进装备制造、新能源、文化旅游、国际贸易等产业发展“刀刃”上。做强做深发展大平台，借助共建“一带一路”、东部产业转移等发展机遇，推动秦商加速向全国拓展、向国际迈进，主动融入和服务构建新发展格局。

## 加快建设体育强省 努力争做西部示范

——访省体育局党组书记、局长尤磊

□ 记者 闫智

“去年，在省委、省政府的坚强引领下，全省体育系统以扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为引领，以省委‘三年’活动为统领，以‘改革创新年、能力提升年、作风优化年’为抓手，实事求是、担当作为、真抓实干，统筹推进十项改革创新任务，‘五位一体’加快体育强省建设，体育事业高质量发展取得新成效，得到省委、省政府和国家体育总局的充分肯定。”省两会召开之际，省体育局党组书记、局长尤磊接受采访时，向记者介绍了全省体育系统一年来的工作亮点。

## 主题教育扎实开展 党建引领彰显新成效

牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，2023年，省体育局坚持“规定动作”不走样、“自选动作”有特色，创新开展“七个一”系列活动，即：一场红色体育精神主题教育、重温一次入党誓词、一场红色体育文化图片展、一次党史体育史云答题、一场职工运动会、一次主题党日、党组织书记讲一堂党课。

深入推进作风优化年，认真开展“三项工作回头看、十个专项再深化”活动，扎实开展全省足球、篮球领域教育整顿，行风行纪更加严明，政治生态更加清明。尤磊表示：“一年来，通过抓政治建设，提高站位，抓学习教育，增强本领，抓制度建设，促进规范，抓严明纪律，优化作风，全局系统政治意识明显增强，履职尽责更加主动，工作效率不断提升，政治生态持续净化，作风建设成效明显。”

## 竞技实力稳步提升 竞赛成绩实现新突破

2023年，我省体育健儿参加国际国内各项重大赛事共获得129金86银105铜，金牌数和奖牌数均创历史新高。出征亚运会创造历史，19人入选杭州亚运会中国体育代表团，参加6个大项15个小项的比赛，共获得8金4银1铜，实现了陕西亚运史上参赛人数和金牌数量“双突破”。参加大运会勇攀高峰，10人入选第31届世界大学生运动会中国体育代表团，参加5个大项7个小项的角逐，获得7金2银的历史最好成绩。练兵学青会初露锋芒，在全国首届学青会上，491名青少年运动员顽强拼搏、奋勇争先，获得14金18银20铜的优异成绩。拼搏十四冬首战告捷，在前期举行的冰球、雪车、雪橇项目比赛中，共获得8金2银2铜，列奖牌榜第一，实现备战十五运会“开门红”。

“体育不只要争金夺银，更要促进人的全面发展。”尤磊说，省体育局把“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”作为体育的使命重任，促进体育与教育同向发力、深度融合，让广大青少年在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。

近年来，省体育局注重打基础利长远，抓当前谋未来，加强体育后备人才培养，加大县区体校建设力度，体育传统特色学校数量增长超过90%，28所体校、中小学校和青少年体育俱乐部获得国家体育总局认定。用心办好足球、篮球、艺术体操等项目U系列赛事，举办少儿体育嘉年华、青少年体育冬夏令营、冠军进校园等系列活动，引导青少年儿童积极参加体育锻炼、掌握健身技能。首批国家级足球青训中心落户志丹，留坝足球小镇初具规模，“北志丹、南留坝”的青少年足球名片擦得更亮。

## 全民健身战略深入实施 群众体育展现新活力

党的二十大报告指出：“广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国。”

“我们坚持以人民为中心，持续构建更高层次的全民健身公共服务体系，把场地设施建在群众身边，赛事活动办在群众身边、科学健身指导送到群众身边。”尤磊说。

2023年，我省争取资金2.36亿元，加快实施公共体育场地设施补短板工程，布局了一批体育公园、健身步道、社区健身中心和多功能场地，方便群众就近就近开展健身活动。促进全民参与，省第四届全民健身运动会在赛会规模、办赛标准、参赛人数、竞赛水平、综合效应上创出“五个新高”。广泛开展国民体质监测，有针对性地进行健康干预，提高三秦百姓健康素质。充分发挥协会组织和群众体育指导员作用，通过赛事活动和健康指导，让健康体育、快乐体育、幸福体育的理念深入人心。

行胜于言、实干为先。尤磊表示，2024年，全省体育系统将锚定体育强省建设目标，主动融入全省经济社会发展大局，纵深推进全面从严治党，持续加快改革创新，围绕“六个争做西部示范”部署30项具体行动，实事求是、担当作为、真抓实干，奋力谱写陕西体育高质量发展新篇章。