

# 2024省两会特别报道

## 省政协常委孔军代表省致公党： 以新质生产力

### 谱写中国式现代化建设的陕西新篇章

新质生产力是推动中国式现代化的新动能。按照省委十四届五次全会暨省委经济工作会议精神，我省要坚持教育科学人才协同发力，深入实施科技创新“八大行动”，加快形成新质生产力，为陕西高质量发展提供内生动力。

一、加速创新驱动，激发科技新动能。新质生产力是科学技术在产业中应用的具象和现实体现。我省要坚持科技人才战略，以高校和科研院所为主阵地，培育“高精尖缺”创新人才，以科技创新为源释放新质生产力。要抓住西安获批综合性国家科学中心和科技创新中心“双中心”建设机遇，发挥我省特色产业优势，加快形成具有国际竞争力的创新中心和产业集群，为打造新质生产力体系注入科技动能。

二、提高开放水平，服务新发展格局。开放型经济为传播新质生产力提供了内外双循环通道。我省要立足于西部对外窗口，探索创新合作，将新质生产力嵌入全面开放新格局，加速外向型经济扩张。一方面要深化陕西“高标准自贸试验区建设”战略，持续优化营商环境，吸引新质生产力投产落地。另一方面，要坚持“一带一路”倡议，不断拓展新质生产力的外向通路。

三、加快能源转型，撬动绿色经济效益。绿色创新是推动降碳减排的新质生产力。要通过“双碳”目标引导陕煤、延长等传统化石能源企业加速绿色创新和效率变革，探索构建低污染、低耗能、低排放的新质生产力体系。设计动态可调的能源价格机制，以市场供需和价格规律推动新旧动能迭代，撬动低碳新质生产力的绿色经济效益。

四、做强数字经济，赋能高质量发展。新质生产力是推动数字经济快速崛起的关键因素。我省要抓住数字经济转型机遇，借助秦创原平台，加快传统商业模式数字化创新，扩张数字消费空间。要以新一轮工业数字化加速转型为契机，借助新质生产力推动生产方式变革，带动传统工业数字化转型，为我省高质量发展提供长效驱动力。

## 省政协常委宋杨代表省民建： 培育壮大高端装备制造业 构建特色鲜明的现代化产业体系

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。省委十四届五次全会提出，要坚持制造业为本、实体经济为重，在建设现代化产业体系上取得新突破。

一、加强顶层设计，打造高端装备制造产业高地。依托航空航天、电力装备、数控机床、卫星及应用、光伏等领域的优势，进一步明确陕西在这五大领域的战略任务和路径，形成以创新引领、智能高效、绿色低碳为核心特征的高端装备制造业体系。深化省内航空航天领域合作，推动“航天研发+阎良制造”“西安研发+汉中制造”，打造世界级的航空航天产业集群。

二、集聚创新资源，激活产业发展的澎湃动力。利用西安获批建设综合性科学中心和科技创新中心的契机，支持在西安布局建设新能源、新材料、智能化工软件等方面研究的全国重点实验室，解决一批“卡脖子”重大科学难题和前沿科技瓶颈。积极培育科技型领军高端装备制造企业，搭建高端技术创新研究平台，开展产业共性关键技术研发应用。组织实施智能化改造项目，推动企业向全流程、多领域智能协同运营转型。

三、深化协同发展，高水平谋划产业集群建设。重点支持央企与陕西高端装备制造产业链，在数控机床、输变电、民用无人机、增材制造等领域融通创新、协同发展。提高高端装备制造产业园区的产业配套能力，加快发展生产性服务业，增强对产业园区外企业的吸纳、集聚和辐射带动作用。研究出台贴合行业发展的政策措施，指导民营企业有序进入高端装备制造产业。

四、强化要素保障，推动全产业链提质增效。积极推动落实高端装备制造企业研发费用加计扣除、研发投入财政补助、研发经费统计“清零”奖励等优惠政策，加大财政资金奖励支持首台（套）重大技术装备产品的力度。鼓励企业通过股权、期权、分红等激励方式，大力引进高端装备产业研发设计人才。探索“订单式”培养模式，大力培养实用型技能人才。

## 省政协委员贺波代表省农工党： 聚焦产业优势 培育创新体系 打造钛镁钒千亿级产业集群

省委十四届五次全会提出，要在建设现代化产业体系上取得新突破，部署实施重点产业链“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”工程，为加快构建具有陕西特色的现代化产业体系明确了路径。

一、积极对接部委，创新产业发展方式，支持产业做大做强。积极对接和争取国家部委支持，对钛、镁、钒等有战略价值的产业，采用类似支持稀土产业发展的模式提升至国家战略高度。加快钛、钒、钼等新材料军民融合步伐，为国防工业提供有力支撑。探索运用碳排放权交易或碳汇交易等方式，支持陕南—陕北采用碳交易方式协同发展，平稳推进产业升级转型。

二、加强研发创新，注重培育高端品牌，增强市场竞争力。抓住西安“双中心”建设机遇，依托秦创原创新平台，积极申请在西安建立钛、镁、钒等金属创新中心和重点实验室。加强“瓶颈”基础科学研究，加快成果转化步伐，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展。围绕产业集群不断延伸产业链条，打造新材料产业集群。重视品牌建设，引导企业树立品牌意识，精心培育名优企业。

三、做实“链主”企业，依托园区聚集优势，形成完整产业链。紧跟上下游配套需求进行“延链、补链、强链”，培育产业链“链主”企业，构筑完整、具有竞争优势的产业集群，通过链条“输血”，引领上下游企业聚集发展。以省市重点工业园区为依托，聚集一批金属产业龙头企业落户当地园区，着力打造宝鸡钛合金、榆林镁合金、商洛钒合金新材料产业园区，提高产业聚集度和资源利用率。

四、丰富发展要素，优化杠杆调节功能，探索运作新模式。探索“钛钒钼交易中心+金属收储”的“产业+金融”运作模式，组建陕西战略金属资源收储基金，建立陕西金属资源储备库。在国家政策引导下，发挥企业在各自专业领域的资源优势，对钛、镁、钒等金属进行战略储备，在条件成熟时成立陕西金属交易所，提高产业定价话语权。

### 编者按

1月27日，省政协十三届二次会议举行第二次全体会议。10位与会代表分别围绕加快构建现代化产业体系、推进乡村振兴、促进民营经济发展壮大、加快打造万亿级文旅产业集群等方面作大会发言，建言献策之言、献务实之策、谋发展之计。

## 凝心聚智助发展 笃行实干谱新篇

省政协十三届二次会议大会发言摘编



## 省政协常委刘迎军代表省九三学社： 加快西安“双中心”建设 推动实现高水平科技自立自强

推进西安“双中心”建设，对于汇聚世界一流人才，突破一批关键核心技术，提升区域创新能力和经济竞争力具有重要意义，有利于推动我省从科技大省向科技强省转变，实现高水平科技自立自强。

一、以优化实验室体系建设铸造“硬支撑”，构建科学中心技术基础。综合性国家科学中心是国家创新体系建设的核心平台。要全面加强基础学科研究中心建设，持续加大基础研究投入，从源头解决关键技术问题，为高水平科技自立自强夯实根基。

二、以重大科技基础设施建设打造“强引擎”，构筑科技成果转化硬平台。要全力推进高精度地基授时系统、电磁驱动聚变等重大科技基础设施建设，形成国家重大科技基础设施梯次发展格局。省市联动组建产业技术研究院，推动关键核心技术转化，发展新质生产力。

三、以深化科技体制机制改革建立“新模式”，加快发展新质生产力。要充分发挥“三项改革”点灯器作用，启动“科技成果转化尽职免责机制”“事前约定收益的职务科技成果协同转化机制”“基于财政补贴降低融资成本的技术产权证券化试点”改革，大力推广“一院一所一校一港一企”转化模式，加快培育新动能。

四、以科技产业金融深度融合夯实“优保障”，拓宽成果转化融资渠道。支持西安创建科创金融改革试验区，推动科技、金融与产业深度融合。创新金融服务，打造创新投资基金生态链，健全“股债债保”联动科技金融服务体系。支持金融机构丰富科创金融产品，探索知识产权证券化模式，拓宽以上市为抓手的科创企业成长进阶之路。

五、以加大人才吸引提升“软实力”，建设高素质人才队伍。依托国家实验室、大科学设施、产教融合等高能级平台，通过实施特殊人才点对点服务等政策，打造梯次合理的“高精尖缺”人才队伍。建设三支“双创”人才队伍，以“项目制”培养高层次人才，实现高等院校人才培养与企业需求无缝对接。

## 省政协常委罗军代表省民盟： 破解县域发展瓶颈 打造高质量发展增长极

发展县域经济是实现经济强省的重要战略举措。近年来，我省县域经济发展成绩喜人，但依然存在对全省经济增长支撑不足、潜力和优势没有充分释放、发展不平衡不充分等问题。

一、“项目破题”释放县域发展爆发力。实施“三企入陕”“三请三回”等行动，促进科技含量高、市场潜力大、发展前景好、环境友好型项目竞相落地。探索推行工业投资和重点项目建设用地“容缺预审”机制，支持西安、宝鸡等建设以先进制造业为主的产业飞地，对全省县域发展考核排名靠前的县（市）给予一定的建设用地指标奖励。

二、“产业破局”形成县域发展支撑力。开展县域主导产业“领跑者”企业培育工作，走“领军企业—产业链—产业集群”发展路径。推进产业集群公共服务平台建设，设立100亿元左右的县域产业发展引导基金，支持传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。设立省级标准厂房建设专项资金，强化产业集群载体支撑。

用，启动“科技成果转化尽职免责机制”“事前约定收益的职务科技成果协同转化机制”“基于财政补贴降低融资成本的技术产权证券化试点”改革，大力推广“一院一所一校一港一企”转化模式，加快培育新动能。

四、以科技产业金融深度融合夯实“优保障”，拓宽成果转化融资渠道。支持西安创建科创金融改革试验区，推动科技、金融与产业深度融合。创新金融服务，打造创新投资基金生态链，健全“股债债保”联动科技金融服务体系。支持金融机构丰富科创金融产品，探索知识产权证券化模式，拓宽以上市为抓手的科创企业成长进阶之路。

五、以加大人才吸引提升“软实力”，建设高素质人才队伍。依托国家实验室、大科学设施、产教融合等高能级平台，通过实施特殊人才点对点服务等政策，打造梯次合理的“高精尖缺”人才队伍。建设三支“双创”人才队伍，以“项目制”培养高层次人才，实现高等院校人才培养与企业需求无缝对接。

三、“改革破壁”打造县域发展驱动力。试点推行“市县同权”改革，构建市县一体化、扁平化审批机制，加大放权赋能力度。深化政务服务改革，设立“企业安静生产期”，做到“有呼必应，无事不扰”。优化用好“秦务员”“陕企通”等政务服务平台，探索实行“工业快批”“智能批”等行政审批制度改革。

四、“创新破格”激发县域发展引领力。建设“网上常设技术市场”信息共享服务平台，实施技术交易“后补助”。完善省级技术产权交易市场，推行科技创新券等模式，加大对科技型中小企业的信贷支持力度。发挥秦创原对县域经济开发区的科技创新引领和支持作用，推动科技型企业迭代升级。

五、“城镇破茧”提升县域发展承载力。实施县城设施更新提升工程，加快编制县城、重点镇设施更新提升工程规划。探索公共服务设施、基础设施承载力提升路径，健全县城商贸流通网络，全面提升县城发展承载力。

## 省政协委员谢斌代表省台盟： 发挥“千万工程”牵引作用 建设三秦宜居宜业和美乡村

近年来，我省锚定建设农业强省目标，持续改善农村人居环境，扎实开展乡村富民产业，有效提升乡村治理效能，全省乡村振兴取得新成效。但对标“千万工程”先行省份，我省在宜居宜业和美乡村建设上还存在一定差距。

一、科学布局乡村空间，促进生产、生活、生态协同发展。高标准编制精品示范村规划，充分彰显关中农耕文化底蕴深厚之美、陕南秦巴山水灵动之美、陕北农牧交错广袤之美。加快补齐农村人居环境设施短板，让现代文明生活惠及农民。一体推进自然要素和生产生活要素整合更新，不断增加乡村“颜值”。

二、畅通要素配置通道，筑牢和美乡村建设根基。深化农村土地制度改革，加快农村产权交易体系建设，推动农村资源要素更好“流动”。及时跟进财政、金融、土地等普惠政策，支撑农村三产融合用地需求。加大凤堰古梯田等农耕文化保护传承力度，推动农业文化遗产保护与乡村可持续发展有机结合。进一步畅通人才、智力、技术、管理、服务要素通道，推动现代生产要素、先进理念进村入户。

三、推进“三农”政策集成，聚力缩小地区、城乡、收入差距。以“千万工程”为牵引，以“苏陕协作”为抓手，探索构建合理的“消薄飞地”“产业飞地”“生态飞地”等协作模式，逐步缩小地区差距。深挖潜力做好“土特产”文章，打造“陕农”优势品牌，突出联农带农培育场社，发展“美丽乡村+”农业、休闲康养等新兴产业新业态，缩小城乡差距。

四、激发乡村内生动力，以机制创新赋能乡村振兴。深化农村精神文明建设，完善有序协调机制，全面落实“四议两公开”制度。持续创新基层治理模式，推广运用“一核四会五个一”“321基层治理模式”等，让农村既充满活力又安定有序。加强村“两委”班子建设，构建“支部带领党员、党员凝聚群众、群众积极参与”的乡村振兴格局，让“淳朴民风、乡村宜居”在三秦大地遍地开花。

## 省政协常委谢慧莹代表省民革： 积极落实中国-中亚峰会成果 打造内陆改革开放高地

中国-中亚峰会在西安成功举行，使我省开放发展迎来难得历史机遇。积极落实峰会成果，将极大改善我省目前存在的外向型经济发展相对滞后、外贸企业结构过于单一、各区域开放型经济发展不够平衡等问题。

一、对接融入国家外交战略，不断提升开放层次。积极服务国家发展战略全局，同中亚、西亚、南亚、中东欧国家开展全方位、立体化、多层次沟通交流，更好融入共建“一带一路”大格局。全面加强省域城市间交流互动，常态化举办省级投资、贸易、产业发展类论坛，提高人员往来、人文交流、货物贸易、服务贸易的便利度、活跃度、满意度。

二、积极拓展对外开放通道，做大做强开放平台。加快中欧班列西安集结中心次级节点建设，优化、增密国际货运班列，推进集装箱货运码头现代化、智能化改造，全面提升跨境运输出货量。支持汉中、延安、安康等机场开通更多国内国际航线，进一步提高“一带一路”共建国家直航比例。全面升级自贸试验区、澜湄国际港等开放平台，争取更多面向“一带一路”共建国家的外向型企业落户陕西。

三、持续深化科技人文交流，实现全方位互促共建。发挥我省高校和科研院所学科优势，加强同共建国家在中医药、旱作农业、水土保持、荒漠化治理等领域的技术合作和人才交流。支持省内高校与共建国家重点高校成立联合实验室，邀请高层次专家学者来陕工作。加快秦创原运行制度与国际先进标准接轨步伐，支持共建国家通过秦创原开展科技创新。

四、着力优化产业结构，加快培育外贸新动能。深化拓展“中俄丝绸之路高科技产业园”创建成果，进一步扩大合作范围，鼓励双方优质企业互相结合海外研发生产基地。发挥我省打造四个万亿级产业集群优势，支持在陕企业前往“一带一路”共建国家建设能源化工、新能源汽车、粮食加工等飞地产业园，不断开辟贸易新空间、新领域、新赛道。

## 省政协常委闫小宁代表省民进： 优化文旅产业布局 加快陕西万亿级文旅产业集群建设

当前，文旅市场加速回暖，文化建设进入提质增效期。我们要认真学习贯彻落实习近平文化思想，切实担负起新时代的文化使命，立足陕西丰厚文化资源优势，加快推进文化强省建设。

一、优化文旅产业结构，打造文旅产业集群。构建特色文化品牌体系，做大做强“西安鼓乐”“学陕军”“西部影视”“长安画派”“陕北民歌”等文化品牌，形成高知名度、高美誉度的陕西文旅IP矩阵。以园区、基地为抓手，打造文化装备制造、毛绒玩具、陶瓷、皮影、剪纸、泥塑、农民画、石雕、编织、刺绣等产业集群，加快推进碑林历史文化街区项目、小雁塔历史文化片区综合改造等项目。以“延链、补链、强链”为方向，推动文旅产业链式发展，形成“一业兴带百业旺”的文旅产业发展格局。

二、推动跨界融合发展，塑造文旅融合样板。推动“文化+”融合发展，以周、秦、汉、唐文化内涵挖掘拓展为重点，形成具有国际影响力和竞争力的文化旅游产品及服务体系。推进“文旅+”融合发展，塑造一批具有中国气派、陕西风格的农旅融合、茶旅融合、体旅融合、康旅融合产品，避免千村一面、千街一面。依托我省“文化陕西”“山水人文”的核心文化资源，以西安为中心打造文旅融合发展示范区，加快建设国家级陕北文化、民族文化生态保护区。

三、科学规划空间布局，强化区域协同发展。优化省内区域空间布局，以西安、延安、汉中中等城市为锚点，提升关中历史文化旅游带、陕北民俗及红色文化旅游带、陕南自然生态文化旅游带发展水平。强化跨省合作，探索秦晋陕文化产业合作新机制，推动关中原城市群、呼包鄂榆城市群、晋陕豫黄河金三角文化旅游协作区、陕甘宁边区红色旅游发展集群等跨省合作。深入挖掘“一带一路”共建国家（地区）共同“文化记忆”，在西安打造中国-中亚丝路文化交流中心、“一带一路”旅游联盟总部。