

# 2024省两会特别报道

## 工作亮点回眸

# 务实笃行 久久为功

## ——省政协2023年提案工作综述

□ 记者 唐冰

提案工作,承载的是群众意愿,反映的是基层诉求,实现的是人民民主。

“提案工作要全过程高质量,既要重结果,也要重过程,把全过程人民民主落到实处。”省十三届政协开局之年,省政协主席徐新荣对提案工作提出要求。

以质取胜,有效作为。一年来,省政协组织广大政协委员、政协各参加单位和专门委员会聚焦谱写中国式现代化建设的陕西新篇章目标要求,围绕促进经济高质量发展、政治文明建设、文化自信自强、保障改善民生和生态环境保护等重大问题,积极通过提案履行职责、建言献策。2023年共收到提案945件,经审查立案744件。截至去年底,立案的提案已全部办理答复,省政协提案工作又镌刻下务实笃行创新足迹。

### 紧扣中心任务 确保提得精准办得有效

确保提案工作与时代发展“合辙”、与党政工作“同频”、与人民需求“共振”,是省政协推动提案工作全过程高质量发展所恪守的指导思想。

扭住提案质量这一核心,省政协加强选题引导,通过编印提案参考手册,印发征集提案通知,引导提案者深刻认识和把握全省中心工作,选好题、提好案;加强政情通报,请省委、省政府领导通报全省经济社会发展和重点工作推进情况,请党政部门负责同志适时通报相关工作情况,引导提案者聚焦问题、有的放矢;加强提案审查,对201件不符合立案标准的提案未予立案,确保立案提案整体质量,筑牢办理协商基础。

“听完这堂专题辅导课,我就一直在想,作为农业界别政协委员,怎样才能从小切口入手,以行业领域为基础,真正把群众的心声和愿望写到提案里去,提出有效可行的建议。”2023年4月25日,在省十三届政协新任委员培训期间,一场围绕“强化质量意识,推动提案工作上水平上台阶”的专题辅导报告带来“满满干货”,省政协委员、洛川美域高生物科技有限责任公司的董事长薛云峰的一番话道出新任委员们的心声。

针对换届后新委员较多情况,省政协通过举办中共二十大精神专题培训和召开常委会议、主席会议、专门委员会会议等,引导提案者提高政治站位,强化大局意识,深化对提案性质作用的认识,确保提案工作始终围绕中心、服务大局。

发展是解决一切问题的关键。围绕经济建设,省政协委员、政协各参加单位和各专门委员会就提升我省重点产业链和打造先进制造业集群、发展县域经济、深入推进“三项改革”等重大关切提交高质量提案,为陕西着力推动高质量发展塑造新优势、增强发展平衡性协调性提供了重要参考。

结合完善城乡社区治理的提案,省民政厅加强省级相关政策创新,推进社区减负增效,增强自我管理、自我服务、自我监督能力;结合促进公正司法的提案,省高院先后印发《关于全面加强诉源治理工作,推动矛盾纠纷多元预防化解的实施意见》等21项与提案内容有关的规范性文件,省检察院积极推动公益诉讼等方面提案办理取得实效。

促进民生保障,推进乡村振兴,省政协委员深入调研、精准建言。乔春玲委员《加强农村义务教育学生营养改善计划监督管理》提案的建议,契合省政府年度重点工作,助推我省制定营养改善计划管理办法,持续提升农村学生营养状况和身体素质。结合齐晓辉委员关于支持基层医疗机构提升救治能力的提案内容,省卫生健康委将提升县域急急救能力列入重点民生实事。

提升生态文明建设水平是陕西实现高质量发展的“必答题”。围绕大气污染防治、秦岭生态保护、陕北耕地保护等生态环境问题,委员们积极建言。针对严控陕北地区耕地过度开发的提案,省自然资源厅修订完善制度,在严格保护生态前提下,科学有序开展补充耕地项目实施。结合城镇污泥处置难题等提案办理,省住建厅健全工作机制,加强督促指导,补齐处置能力短板。

提得精准,才能办得有效。一个言之有物、切实可行的提案建议,助力陕西在高质量发展道路上行稳致远。

### 提升工作质效 全过程协商伴唱高质量发展

实现新时代政协提案工作高质量发展,必须抓好贯穿其中的协商环节。

“采纳您关于政协工作信息化的建议,我们计划下一步推动收集全国各级政协公开的提案、调研报告、社情民意信息……”2023年4月18日,就邓咏梅委员提交的《创新机制优化方法,大力提升省政协委员履职能力》的提案,省政协提案委员会相关负责同志来到西安工程大学进行第一次办前协商。围绕提案内容,委员与承办单位相关同志细致沟通,思路在深入交流中明晰,共识在坦诚协商中凝聚。

按照工作职责,省政协十三届一次会议立案的744件提案,分别交由省级有关部门、设区市党委政府、中央驻陕单位等75家单位办理。一年来,省政协将提案办理协商贯穿提案工作全过程,切实做好办前明确意图的协商、办中解决问题的协商、办后成果反馈的协商,丰富协商形式、拓展协商内容,努力增进办理协商主体的最大共识,确保提案办理不是“你提我办”的“对手戏”,而是“共商共办”的“交响曲”。

“现行机制下‘直管到户’是很好的建议,但最重要的还是要管得住、管得好。”2023年11月21日,省政协提案委员会来到省住房和城乡建设厅,带案考察城市供热类提案办理成果。座谈交流会上,围绕谢慧莹委员《关于加快推进集中供热“直管到户”的提案》,提案者、承办单位、相关企业积极展开讨论,力促提案建议尽早得到落实。

为更有力推进保障提案办理落实工作,省政协认真向75家承办单位交办提案,推动各承办单位提高政治站位、抓好“三个关键”:夯实工作责任,落实好主要领导负总责、分管领导直接抓、承办处室和人员具体抓的办理工作三级责任制;加强沟通协商,通过电话、微信、登门走访和召开办理协商会等方式,与提案者沟通协商,形成办理共识;坚持问题导向,聚焦提案意见建议,切实推动问题解决,真正把提案办理过程作为推动和改进部门工作的有效手段。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。在省政协统一部署要求下,各承办单位把提案办理工作与职能工作相融共促,形成了许多好经验好做法。

结合承办提案的工作实际,省自然资源厅探索开展“清单式交办”“清单式办理”“清单式答复”“清单式公开”等具体办法,着力推动提、办双方从“两张皮”向“一体发力”转变,提案办理工作质量得到有效提升。在办理民盟陕西省委《关于保护秦岭生物多样性与水源涵养功能区的建议》的提案过程中,针对提案者提出的建议,省自然资源厅分别就加快已退出矿山的生态修复、绿色矿山建设、完善秦岭范围地质灾害防治体系等建议进行“清单式答复”,民盟陕西省委给予“答复积极,办理满意”由衷点赞。

“协”以求同,“商”以成事。省政协充分发挥联系、沟通、协调和桥梁纽带作用,进一步加强提案者、承办单位、省委省政府督查部门之间的互动,努力让更多的委员参与到提案办理活动中来,进一步以协商凝共识、促办理、强实效。据介绍,省政协十三届一次会议立案提案的多数意见建议体现了我省相关规划、重大决策或部门工作中,在凝聚社会各界共识、促进高质量发展各项工作中发挥了积极作用。

“实践证明,把协商贯穿于提案全过程,是人民政协协商民主的内在要求,有利于调动提案办理单位的积极性,增进协商主体对重大方针政策、重要决策部署的共识。”2023年8月17日至18日,西部地区11个省(区、市)政协的近百位“提案人”齐聚敦煌,围绕推动新时代新征程提案工作高质量发展交流经验体会。省政协副主席李兴旺代表陕西省政协作题为《完善提案工作“全流程”协商,努力增进各方面最大共识》的交流发言,赢得与会同志的共鸣。

### 汇聚工作合力 下活提案工作“一盘棋”

提案年年提,督办年年办。提案能否落到实处,还需做足“督”的硬功。

为让“督好一件”向“督好一片”转变,省政协以问题和效果为导向,高质量狠抓重点督办,紧扣省委、省政府中心工作,遴选出33件重点提案,由省委、省政府、省政协16位领导同志领衔督办,发挥引领示范作用;抓好专题督办,围绕“完善物业服务管理、促进和谐社区建设”等专题,开展民生类提案集中督办;抓好重要摘报督办,围绕关中大气污染防治等重要问题编发15期《重要提案摘报》,省政府5位领导同志作出批示14次,促进了有关问题解决;抓好部门督办,对9个提案承办单位开展走访检查,促进提案办理有序有效开展。

2023年6月,省政协十三届十次主席会议确定《关于促进我省县域经济高质量发展的提案》等33件重点提案,分别由省委、省政府、省政协16位领导同志和省政协有关专委会督办。这些重点提案涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设五大领域,围绕促进我省经济高质量发展、保障和改善民生等事关人民群众切身利益的热点问题,集中反映了广大人民群众的愿望和诉求。

提案督办过程是深入调查研究、有效解决问题的过程,是问计于群众、问计于实践的过程。督办过程中,有关领导高度重视,全面参与督办;承办单位强化责任,

切实抓好办理;提案委员会加强协调,认真督促办理。

“督了多少”很重要,“督出什么成效”更重要。经过深入开展提案办理协商,省政协33件重点提案中的众多建议被吸收采纳,在促进党委政府科学决策、凝聚社会各界共识方面发挥了重要作用,为践行全过程人民民主贡献了政协力量。相关承办单位认为,提案找到了短板弱项,建议切实可行,做到了与党政中心工作同频共振。

在《关于加强科技成果转化、促进创新链与产业链深度融合的提案》重点提案督办协商中,省政协组织相关各方坦诚沟通,省科技厅、教育厅等承办单位及时将提案建议转化为具体政策,吸收到有关文件中;

省政协医药卫生体育委员会关于促进中医药产业创新发展的建议,得到省卫生健康委积极采纳,表示将研究制定《陕西省中医药强省三年行动方案》,加强顶层设计,推动全省中医药产业高质量发展;

“收到提案后,我们进行认真梳理和反复研究,认为此提案对陕西省高等教育对外开放发展现状、存在问题的分析准确客观,提出的建议合理可行。”在对省政协第57号重点提案督办过程中,省教育厅二级巡视员高巍表示,重点提案对完善政策制度、推动省内高等教育对外开放等起到了有力促进作用;

在一件件“高精度”重点提案督办过程中,统筹推进、流程有序、调研有方、协商有效、落实有力的工作格局逐步形成,成为省政协推动提案工作高质量发展的生动缩影。

“今天这个会主要是想了解大家今年提案的准备情况。”1月12日,省政协召开2024年党派团体提案工作座谈会,通报省政协十三届一次会议以来提案工作情况,征求对《政协陕西省第十三届委员会常务委员会关于十三届一次会议以来提案工作情况的报告》的意见建议,并就省政协十三届二次会议各民主党派、人民团体提案准备情况进行交流。

依托政协制度化平台,通过提案工作“代言”群众诉求,是民主党派和人民团体的政治责任,也是参与社会主义协商民主建设的重要体现。为充分发挥党派团体提案层次高、分量重、整体性强、代表性广的特点,省政协不断加大党派团体提案征集力度,并在2023年建立定期走访民主党派和人民团体工作机制,通过开展走访活动,面对面座谈交流,了解党派和人民团体提案工作情况,征询意见建议,积极探索对支持民主党派和人民团体以组织名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排的方式方法。

“下一步,我们还将适时召开全省政协提案工作座谈会,邀请部分市县政协、党派团体和提案承办单位参会,共谋提案工作高质量发展之策。”省政协提案委员会主任王宝成表示,2024年是落实“十四五”规划目标任务的关键之年。省政协提案委员会将继续聚焦主责主业,推动“提案质量、办理质量、督办质量、服务质量”持续提升,推动工作再上新台阶,更好凝聚各界共识,更好服务发展大局,在谱写陕西新篇、争做西部示范新征程中彰显提案智慧和力量。

## 提案·故事

# 王振中委员: 强化固废管理 共护碧水蓝天

□ 记者 闫智 文图



王振中委员

工业固体废物是指工业生产中产生的各种废渣、粉尘及其他废物,一般分为工业废物(如煤渣、硫酸渣、废石膏、盐泥等)和工业有害固体废物。

“据统计,2022年,西安市工业固体废物产生量达621.10万吨,咸阳市工业固体废物产生量达1118.49万吨,榆林市工业固体废物产生量达6400万吨。”省政协委员、榆林中科清洁能源创新研究院人事教育部部长王振中发现,目前,我省工业固废综合利用产业缺乏大规模、高附加值且具有带动效应的重大技术和装备,企业自主研发能力较弱,通用性、前瞻性技术研发缺少统筹协调。此外,在现有政策要求下,许多企业产生的煤矸石,一年内可以临时储存,一年后则需进行处理,许多企业往往未能及时处理,导致资源浪费。

去年9月,王振中在进行固废综合利用调研过程中发现,榆林有部分企业已经开始将工业固废制成砖等产品,但这种转化仍处于初级阶段。

“在府谷县一处公园内,地面所铺设的砖就是用工业固废制成的。”王振中表示,此类初级加工目前还存在加工量受限、销售渠道有限、运输成本过高等问题,如何更好利用工业固废,实现资源高价值利用,仍需进一步探讨。

“目前,榆林市乃至全省范围内,固体废物综合利用技术主要是作为原料用于水泥、混凝土及制品、墙体材料等传统建材行业,尚未开发出规模化和高值化固废产品,用途较为单一。”他说。

今年省两会,王振中提交了《守护蓝天碧水 全面推进工业固废综合利用》的提案,他建议,省级相关部门应出台关于我省大宗工业固废综合利用管理的办法,联合发改、能源、市场监管等部门,进一步完善顶层设计。应加大固废产品的宣传力度,倡导使用安全环保的固废产品,积极寻找固废综合利用新途径,引导传统企业向高附加值、污染可控、设备先进的高端产品转型。要树立典型企业,在两到三年时间内,给予实质性扶持,以点带面,逐步推动全省范围内的固废治理。



袁晓峰委员

□ 记者 殷博华 文图

随着经济社会的快速发展,老年疾病问题日益突出,干细胞技术是实现疾病预防的重要医学手段。近年来,国家多个相关部门,陆续颁布了一系列扶持政策,为干细胞医疗产业发展提供了良好的政策环境。

“当前,政府在出台一系列政策,鼓励干细胞和细胞治疗领域发展的同时,中国国家科技计划中还专门设立了干细胞研究与转化专项,并给予了资金支持,成立了国家干细胞临床研究专家委员会等机构,加强对干细胞和细胞治疗领域的监管。”1月25日,在省政协十三届二次会议上,省政协委员、陕西三八妇孺科技集团董事长袁晓峰在接受采访时说,目前我省从事干细胞产业的企业已超过30家,但由于标准缺失、政策不明确、人才培养力度不够等因素,严重影响干细胞产业的健康发展。

今年省两会,袁晓峰提交了《关于推动陕西省干细胞与再生医学产业发展的建议》的提案。他建议,相关部门应尽快出台或完善针对干细胞技术和干细胞药品从法律法规到行业指南的法律与监管框架,对干细胞技术和干细胞药品进行分类管理。加快完善行业标准和规范,统一干细胞相关行业标准,加强质量管理,规范干细胞制剂制备。

袁晓峰还建议,我省应设立干细胞治疗技术开发与应用“特区”,支持符合条件的特许经营医疗机构开展免疫细胞、干细胞临床等前沿医疗技术研究和应用,把干细胞研究和产业发展列入我省重大科技专项,建立干细胞研究共享中心、示范基地、技术研究院等,构建协调创新机制,提升干细胞临床研究及转化应用能力和水平。同时,建立以干细胞与再生医学学科建设为目标的人才建设规划,培养干细胞临床研究和应用骨干人才。

## 袁晓峰委员: 推动我省干细胞与再生医学产业发展

## 党派·好声音

# 省民革: 推动数字赋能乡村治理

□ 记者 满淑涵

新闻背景:国家“十四五”规划纲要明确提出,加快推进数字乡村建设,构建面向农业农村的综合信息服务体系,建立涉农信息普惠服务机制,推动乡村管理服务数字化。

数字乡村建设是实现乡村振兴、加快推进农业农村现代化的必要条件。

《陕西省“十四五”数字农业农村发展规划》提出,到2025年,数字农业农村建设取得重大进展,覆盖省市县的陕西省农业农村大数据中心、数字“三农”协同管理平台、农业农村综合服务平台全面建成。天空地一体化农业农村基础数据资源体系建立健

全,重要农产品全产业链大数据基本形成,数字农业农村服务体系不断深化应用,有力支撑数字乡村战略。

以科技为引擎,弥合城乡数字鸿沟,夯实现代化建设的农业农村基础。省政协十三届二次会议上,省民革提交《关于我省乡村基层治理过程中避免数字悬浮问题的建议》的提案,直面我省数字乡村建设短板。

省民革在提案中指出,目前,部分基层单位技术治理手段和治理实践脱离,存在“数字悬浮”现象,如:斥资购买数字硬件、软件,建立智慧平台,但在基层治理中不能充分发挥作用,多用来应对上级检查,数字形式主义凸显。此外,数字化技术反

向加重基层负担,村干部和村民数字素养不高,无法有效使用相应软硬件,反而需要在不同应用间花时间去填写各种信息,存在较多错漏。更需要关注的是,各个基层单位采用的软硬件系统不尽相同,数字信息无法汇总形成平台治理效应,一座座“数字孤岛”形成共享共治壁垒,数据要素作用发挥失灵。

省民革建议,循序推进基层数字治理,充分考虑基层人口、年龄和产业结构现状,治理需求进行采购,避免贪大求洋、造成浪费。制定全省统一的数字治理评估标准,包括软硬件设施的覆盖率、数据采集效率、社会治理成效等多方面指标,切忌快餐式数字化建设。

针对微信小程序受众广泛的特点,省民革建议,整合乡村振兴类小程序,避免重复开发、多头采集。同时,从当前农村空心化、老龄化现象出发优化程序设计,满足老年人需求,避免复杂多层菜单,降低使用门槛。

数据孤岛如何打破?省民革认为,要充分发挥平台效能,制定数据收集、编码、使用标准,实现全省乡村数据汇总,并进行有效匿名化处理,依法使用数据,动态监测治理情况。可设立省级数字治理技术支持中心,为各级政府和乡村提供技术支持、问题培训和培训服务,通过远程技术和大模型人工智能技术提供24小时服务,及时响应村民在数字治理中遇到的困难和问题。