陕西省人民政协理论与实践研究会
“人民政协与发展全过程人民民主”理论研讨会发言摘登

加快推进政协协商向基层延伸

□ 榆林市政协

去年以来,榆林市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和党的二十大精神,强化“五个注重”,促进“五个有效衔接”,积极开展建立政协协商向基层延伸机制的有益实践。

一、注重计划制定,促进政协协商向基层延伸有“题”衔接。政协协商向基层延伸首先做到精准确定协商议题,精心制定协商计划,促进政协协商向基层延伸有“题”衔接。年初,在制定年度协商计划时,结合市政协印发的《关于公开征集市政协协商议题的公告》,在市政协网站、公众号上刊发征集公告,面向社会公开征集基层协商议题,在广泛征求社会各界意见的同时,充分征求同级党委、政府领导意见建议。在此基础上汇总协商议题,报同级党委常委会议通过后实施,形成了“多方征题、委员荐题、党委审题、政协领题”的征题协商机制,有效解决了“协商什么”的问题,一改过去“自弹自唱”“自演自娱”的被动局面。

二、注重平台示范,促进政协协商向基层延伸有“点”衔接。坚持有重点、有特点的延伸政协基层组织,以充分发挥平台典型示范带动作用。一方面是有重点延伸。因地制宜,在行业协会、厂矿企业、镇村社区、经济开发区等人口集聚中心、经济发展相对较快的基层重点区域,推进区域型委员工作室建设。另一方面是有特点延伸。突出委员界别特点和智力密集优势,在委员居住相对集中或工作单位相近的区域,建设界别型委员工作室。如,榆林市政协坚持全员入室、全市覆盖的原则,已建成市级政协委员工作室28个,其中在榆林中心城区建成界别型委员工作室12个,在12个县市区和榆林高新区等4个开发区建成区域型委员工作室16个,开展了“围绕中心演好协奏曲 服务大局唱好大合唱”为主题的协商系列活动,努力打造特色协商品牌的榆林样板。所辖的12个县市区政协,按照市政协统一安排部署,结合实际,建成委员工作室96个,有的以界别、镇村、社区、群团组织、委员企业为依托建成了全覆盖的委员工作室,有的在乡镇建立政协联络组(站),形成了政协协商向基层延伸有重点、有特点衔接的新格局。

三、注重健全机制,促进政协协商向基层延伸有“序”衔接。对于市县政协组织来讲,开门就是群众、出门就是基层,通过健全拓展、延伸机制,才能让履职更接地气、协商更增底气,促进政协协商向基层延伸有“序”衔接。一是优化“走进政协”机制。除全体会议外,其他形式的协商活动尽量敞开“大门”,特别是专题议政性常委会会议、专题协商会议、重点提案办理协商等重要协商议政活动,根据协商内容,规范、有序地邀请基层群众代表列席,让群众走进政协、认识政协、支持政协。二是优化“政协走进群众”机制。凡能在基层开展的协商议政活动,特别是对口协商、界别协商、调研协商、提案办理协商等活动,尽量开在基层、部门单位、行业协会、厂矿企业、乡村社区和田间地头,让更多基层群众有机会参与,促进协商有序衔接。三是建立定期会商机制。建立政协委员工作室定期会商机制,把协商解决实际问题作为目标导向,积极倾听群众呼声、回应群众关切、采纳群众意见,做群众利益的维护者;积极探索基层治理新模式,健全完善“群众点单、委员买单、协商解单、跟进查单”的微协商流程,推动“微协商”活动的开展,帮助群众解决烦心事、闹心事,充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。

四、注重服务管理,促进政协协商向基层延伸有“效”衔接。建好委员工作室,服务好、管理好委员工作室,促进政协协商有序运行、有效运行才是推进政协协商向基层延伸有效衔接的最终目标。围绕政协协商向基层拓展和延伸,建立智慧政协平台,建立健全委员工作室建设、管理、布局等保障机制,做到有场所、有标识、有队伍、有制度、有台账、有经费和基本情况公开、年度工作计划公开的“六有”“两公开”,确保了各项活动有效开展。同时,进一步加强对政协委员工作室的管理和考核,并加强业务指导和帮助,推动基层协商向制度化、规范化、程序化方向发展。

五、注重氛围营造,促进政协协商向基层延伸有“声”衔接。坚持“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”的协商理念,鼓励敢讲真话、敢于发“声”,尊重和包容不同意见、逆耳之言和尖锐批评,真正做到既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章,促进政协协商向基层延伸有“声”衔接。如,我们围绕缓解城区校园周边交通拥堵问题,组织委员、媒体记者调研采访、录制专题片,创设“请你来协商”平台,在榆林电视台播出3期,向社会各界征集有关意见建议27条,在此基础上,邀请市政府分管领导、相关部门、部分群众代表召开协商座谈会议,进一步明确整改责任、落实整改措施,较好地解决了校园周边交通拥堵问题,受到了社会各界广泛好评。

[发言人:榆林市政协研究室主任刘荣廷]

主席论坛

建设“智慧政协”平台 促进委员高质高效履职

□ 杨蜀莹

2023年,佛坪县政协将建设“秦商量”协商议政平台作为激发委员履职、推动发展的“助推器”,着力打造网络信息化时代的“智慧政协”平台,开启了以信息化推动履职现代化的工作新模式,为人民政协发挥专门协商机构作用提供了新的有效切入点和实现路径。

一、“秦商量”协商议政平台建设情况

“秦商量”协商议政平台是“智慧政协”的核心模块,是加强专门协商机构建设的新举措、工作方式的新拓展、数字建设的重要抓手,是省政协为全省各级政协和广大政协委员精心打造的履职新载体,有效打破了空间和时间局限,实现了全时空连线、线上线下同步展开协商议政活动的目标。

2022年,佛坪县政协紧抓省政协包扶佛坪的机遇,积极汇报争取,成为全省“秦商量”协商议政平台建设10个试点县之一。2023年5月,根据省政协印发的《“秦商量”协商议政平台省市县三级联动建设工作方案》要求和工作部署,佛坪县政协积极开展“秦商量”协商议政平台建设,并于当年9月底完成开发并上线运行。

二、“秦商量”协商议政平台运行成效显著

“秦商量”协商议政平台上线后,佛坪县政协将119名政协委员、83名非政协委员的委员工作室成员、27个提案办理单位全部纳入平台管理,实现了委员履职管理信息化、提案交办网络化、协商议政在线化、网络办公自动化等功能。自运行以来,成效显著:

(一)学习交流提素能。结合书香政协建设,佛坪县政协开办“理论学习”栏目,通过图文及视频形式,为委员学习建设了一个移动资料库;通过“学习交流”栏目,让委员随时分享学习心得,加深知识理解、强化思想认同、提升委员素能,做到委员学习资料随时查、体会感想随时传。

(二)助推发展建诤言。佛坪县政协通过线上开设“政协提案”栏目,实现了提案办理全过程网上流转,委员可以实时查看提案办理情况,对提案办理进行实时咨询和满意度测评。县政协十届二次会议立案的58件提案全部通过“智慧政协”平台办理,极大便利了提案办理工作;依托“微协商”“微建议”“工作圈”“社情民意”等板块,拓宽了委员履职渠道。自运行以来,每月均能收到社情民意信息、微建议等10余条,较以往增长了近20%。

(三)共谋良策见实效。佛坪县政协通过建立线上“委员工作室”,实现了委员工作室线下活动与线上管理的有机融合,各委员工作室通过在线报送每月活动主题,县政协领导班子成员每月下沉各委员工作室参与指导活动开展,线上展示协商成果,提高了委员工作室活动成效。如:针对西岔河镇移民小区停车难问题,委员工作室在平台公开征求意见建议,同时到现场开展微调研微协商,提出多条意见建议,目前该移民小区已建成车位110个,解决了社区群众停车难问题;县政协在“秦商量”协商议政平台开展“大力发展特色产业、带动群众增收致富”专题线上协商,99名政协委员围绕主题提出意见建议79条,为形成高质量调研报告提供了坚实基础。

三、对“秦商量”协商议政平台建设的几点建议

(一)转变观念,提升认识。一是提升思想认识。要引导政协委员、机关干部切实转变思想,增强紧迫感和责任感,积极投身“秦商量”协商议政平台三化建设,以开拓创新、敢为人先的精神,对当前工作中不适应政协工作发展和“智慧政协”建设要求的部分进行改革和突破。二是强化教育引导。要对政协委员、机关干部进行强化培训,对履职观念进行更新,持续提升“秦商量”协商议政平台的应用能力和水平,让平台更好地发挥出为政协委员、为政协履职、为政协机关工作服务的作用。三是提高服务水平。要加大工作调研力度,积极探讨利用互联网等信息技术,为委员提供“一站式”的履职服务。

(二)健全制度,规范管理。一是完善制度促管理。要把建章立制作为规范化的治本之策,突出“当下改”,注重“长久立”,切实做好相关制度的立改废,实现管理规范化。二是细化标准强业务。完善规范化、制度化的在线协商流程,确保各项工作落到实处。要定期举行线上协商、视频协商,持续通过平台吸纳各方面的意见建议,不断提升政协工作质效。三是重信息化建设提效率。调整优化模块,做好后续升级改造和功能完善,积极探索大数据、人工智能等现代科技与政协工作的深度融合,着力提升政协工作效率。四是奖励激励促使用。要将“秦商量”协商议政平台三化建设与各种评价有机结合起来,形成一套有效的激励机制,促使委员进一步增强平台的使用意识,提升工作执行力。

(三)超前谋划,强化保障。要根据政协工作的实际情况和发展需要,按照“边建边用、以用促建”的思路,不断优化迭代,做到委员需要什么,政协需要什么,我们就规划建设什么,以保证“秦商量”协商议政平台建设始终与政协同方向、同步调,做到适度超前,有序推进。要发挥“秦商量”协商议政平台建设领导小组作用,积极调动各方积极性,共同发现问题、研究问题、解决问题,从而推动各类应用软件持续改进和提升。

[作者系佛坪县政协主席]

心得体会

用奋斗的青春画好同心圆

□ 崔宗敏

“统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。”党在百年奋斗历程中始终把统一战线摆在重要位置,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召。“蓝图已经绘就,号角已经吹响。”爱国统一战线将继续作为党团结海内外全体中华儿女的重要法宝,为将宏伟蓝图变成美好现实汇聚磅礴力量。

我是一名在统战系统工作的博士选调生,在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中,认真学习《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,并结合工作重点学习了《巩固和发展最广泛的爱国统一战线》章节。通过学习,我对怎样做好统战工作、画好同心圆有了进一步的深刻理解。下面我将从守初心、看核心、铸匠心三个方面分享学习心得。

一、守初心,坚定理想信念

做好统战工作需要守初心、坚定理想信念,在画好同心圆的过程中保证画圆轨迹不走样。首先,要牢记习近平总书记强调的“坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”我是一名统战工作者,更是一名共产党员,无论在何岗位、做何工作,我都应始终不忘初心、牢记使命,始终保持理想信念坚定。其次,要深刻领会习近平总书记强调的“中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命”。作为一名统战工作者,只有牢记初心使命、坚定理想信念,才能保证在大团结大联合中站稳政治立场、坚守政治底线,保证在画出最大同心圆的同时画圆轨迹不走样,保证始终围绕着胸怀全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴这一共同心愿的海内外中华儿女画好同心圆。

二、看核心,增强政治素养

做好统战工作需要看核心、增强政治素养,在画好同心圆的过程中保证圆心不偏移。习近平总书记在论述新时代爱国统一战线的基本任务时强调:“坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义道路。”作为一名统战工作者,我将严格做到旗帜鲜明讲政治、坚定不移跟党走。在凝聚人心、汇聚力量画好同心圆的过程中,我将不断增强政治素养、坚决严格做到固守圆心不偏移。具体我将从以下三点提高认识并严格自我要求。首先,“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”要深刻认识必须坚持党对一切工作的领导不动摇。其次,“统一战线是党领导的统一战线,要确保党对统战工作全面领导。”要深刻认识在大团结大联合中坚持党的领导是方向性问题,必须旗帜鲜明、立场坚定。最后,“坚持党的领导,最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。”要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

三、铸匠心,锤炼履职本领

做好统战工作需要铸匠心、锤炼履职本领,在画好同心圆的过程中保证关键参考点不遗漏。根据经验我们可以发现,熟练兼顾好、处理好和统战工作相关的关键问题,就能有效做好统战工作。我将发扬工匠精神,认真钻研做好统战工作需要掌握的知识和方法,从以下四点努力提高履职本领。一是要加强系统学习。持续深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,深化对统战工作的整体认识和系统认识。二是要注重分类学习。习近平总书记在论述新时代爱国统一战线的基本任务时指出:“促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。”要围绕中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、党的民族工作、党的宗教工作等领域分类学习,努力做到在统战工作相关知识的掌握上无明显短板。三是要争取全面提高。工作中要注意全面学习机关工作相关知识和技能,努力做到坐下来能写、站起来能讲、走出去能干。四是要坚持守正创新。一方面,作为一名学习信息与通信工程专业的博士,要积极思考如何在统战工作中发挥自身专业优势,应重点探索如何在网络统战中做好信息保障工作,尤其是在通信网络瘫痪、通信基础设施受损等极端情况下,如何提供可靠的应急通信系统保障网络统战工作的及时开展。另一方面,作为一名来自统战系统且即将赴基层锻炼的选调生,要认真学习中央统战部印发的《关于统一战线“地域+领域”组团式帮扶毕节的工作方案》,思考如何结合实际灵活运用“地域+领域”组团式帮扶工作方法。重点思考如何充分发挥民主党派智力密集优势和界别优势助力乡村振兴,为当地木耳产业升级、康养产业规划、远程教育与医疗等工作提供支持。

习近平总书记强调:“统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝,是团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝,必须长期坚持。”作为一名统战工作者,我将持续深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,不断提高统战工作本领,用奋斗的青春画好同心圆,为不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线贡献力量,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献统战力量。

[作者系中共陕西省委统战部机关党委党派机关五支部党员、农工党陕西省委会机关干部]

依托文旅康养产业 打造高质量发展新引擎

□ 李江峰

文旅康养作为新兴产业,是健康产业与旅游产业融合发展的新业态、新模式。特别是在后疫情时代,发展康养旅游是打造“一都四区”和建设“五个洛南”的重要抓手,是实现洛南高质量发展的新引擎。洛南县生态宜居、文化厚重、资源富集、区位优越,发展文旅康养产业具有得天独厚的条件。

近年来,洛南县聚焦“医养游体药食”六大板块,依托项目建设,文旅康养产业发展取得了新成效,但还存在一些薄弱环节:一是市场竞争力不强。优质文旅康养资源开发利用不够,特色不够明显,康养精品项目不多,绿色、健康、环保、养生等理念还未贯穿到“吃住行游购娱”每一个环节,中高端康养市场开发不够,市场竞争力不强。二是“康养+”多业态融合发展有待提升。与旅游、文化、体育、教育、医疗、养老融合度不深,大健康产业链条延伸不够,复合型、多维度、多业态融合产品不能很好满足不同人群的需求。三是配套服务设施还不够完善。目前,部分景区道路、绿化、停车场、公共厕所、垃圾污水处理等服务设施仍不完善;特色民宿、康养酒店发展良莠不齐;个别文旅康养项目在融资招商方面还存在一定困难。四是专业人才缺乏。文旅康养产业发展需要具备跨学科、综合型人才,而目前全县康养产业人才缺乏,人才储备不足,需要培养更多符合行业发展需要的专业人才。

基于以上情况,特提出以下四点建议:

(一)找准基点,增强核心竞争力。一是规划引领。坚持以规划为引领、以产业为支撑、以文化为驱动,根据洛南优势,制定康养产业发展规划,明确发展目标定位、发展方向及工作重点,引导不同形态产业错位发展,体现核心引领、轴线延展、带状集聚、多点支撑发展格局。二是品牌引领。擦亮“汉字故里 避暑名城 康养洛南”品牌,深度挖掘洛南文化资源,促进康养产业和文化产业深度融合,用好“秦岭最美是商洛”“美丽中国·深呼吸小城”“健康中国·康养旅游百强县”“中国梦·避暑之都”等金字招牌,不断增强康养产业的文化软实力和核心竞争力。三是科技引领。加大科技投入,不断把资源优势转化为产业优势和经济优势。

(二)找准支点,打造多业态融合。一是发展旅游产品化。把握核心需求,树立“旅游+文化+健康+产业+运营”的思维,精心打造N条康养旅游精品路线,发展休闲游、研学游、红色游,将旅游消费力与产业效应进行高度嫁接,推进康养旅游要素产品化。大力发展“特优精强”的文创产品,形成具有洛南特色鲜明符号的旅游商品。二是发展产业集群化。加大康养产业招商力度,持续推进文旅康养产业强龙头、补链条、聚集群,加速康养旅游产业集群化。加强“康养+农业”“康养+文化”“康养+旅游”“康养+林业”“康养+中草药”“康养+体育”等多产业跨界融合,构建以大健康产业为核心的幸福产业聚集结构。三是发展优势特色化。始终把洛南的绿水青山好空气作为康养产业发展的最大资本和最大优势,健全康养产业联盟机制,加快把文旅康养产业打造成为全县战略性支柱产业。深度挖掘“仓颉造字”、“伶伦制乐”、贞山古柏、红色老区等特色文化资源,做足美食、民宿、休闲、养生、渔乐、研学、亲子等方面文章,通过养生餐饮、低碳出行、康养民宿、绿色保健、心理健康服务等丰富康养旅游主题,体现洛南特色优势,提升整体核心吸引力。

(三)夯实基础,完善基础设施。一是完善旅游基础设施。强化资金保障、政策保障、要素保障,加大对景区景点软硬件设施的持续完善提升,构建“快进漫游”全域旅游交通体系,持续推进旅游厕所革命,优化配套设施,提升服务品质。二是推进智慧旅游建设。加快建设旅游产业运行监测调度平台,实现重点旅游景区视频监控和在线直播;加快数据中心基础设施建设步伐,不断完善数据中心功能,逐步发挥大数据在决策参考、客源分析、信息发布等方面的作用。三是提升旅游监管水平。打造完善可行的运营服务体系,加强旅游市场监管,持续提升景区民宿、特色餐饮、特色产品的服务水平,畅通旅游投诉渠道,维护旅游市场秩序,为游客营造舒心、安心、放心的旅游环境。

(四)聚智聚力,培育人才队伍。一是建立多元人才培养机制。制定康养人才培养计划,优化文旅康养产业人才结构,推进产学研用深度融合,加强与高校、企业、其他文旅部门、旅游市场主体的合作,促进文旅产业与高校、科研机构、行业企业之间的人才流动,以订单培养、定向培养、实习锻炼等方式大力培养人才,蓄好人才“源头活水”。二是建立健全人才培训机制。组织旅游从业人员开展礼仪接待、康养知识、特色优势、专业技能等内容培训,提升旅游行业整体服务水平。三是建立人才评价和激励机制。加强政策支持,鼓励人才政策创新,在摸清旅游人才现状、人才需求的基础上,推出针对性政策举措,建立健全覆盖全面、结构合理、科学规范、务实有效的旅游人才评价和激励机制,为文旅产业发展提供人才支撑。

[作者系洛南县政协主席]