

陕西省人民政协理论与实践研究会

“人民政协与发展全过程人民民主”理论研讨会发言摘登

充分发挥政协制度优势
助力提升国家治理效能

□ 何文兰

人民政协是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。人民政协制度具有党的领导的政治优势、凝心聚力的组织优势、联系广泛的平台优势、科学民主的协商优势、增强认同的团结优势、智力密集的人才优势以及兼容并包的文化优势。充分发挥政协制度这“七大优势”,有助于不断提升国家治理效能。

一、发挥党的领导的政治优势,把稳国家治理方向

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协事业发展进步的根本保证。党的领导是人民政协最大的政治优势,有利于把党的主张转化为人民政协的组织决议,有助于推动社会各界贯彻执行党的路线方针政策,有助于提升党的执政能力、改善党的领导方式,协调各种关系,保障国家治理沿着社会主义方向前进。这就要求新时代人民政协在推进国家治理中要把加强党的思想政治引领作为首要任务,旗帜鲜明讲政治,始终坚持党的领导,深刻领会“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断筑牢共同团结奋斗的思想政治基础。坚决承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务,把自己所联系的群众最紧密地团结在党的周围。

二、发挥凝心聚力的组织优势,强化国家治理保障

人民政协是统一战线组织,把更多人团结在党的周围、凝心聚力是人民政协的组织优势。人民政协通过组织保障不同利益主体协商对话,搭建起团结协作的政治平台,畅通群众政治诉求表达渠道,从而助推国家治理现代化目标的实现。新时代人民政协要强调各界代表平等相处、团结合作,充分发挥组织优势,形成维护党中央集中统一领导的坚强组织,保证国家和谐稳定与社会长治久安。

三、发挥联系广泛的平台优势,形成国家治理合力

人民政协是集协商、监督、参与、合作于一体,集各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。联系广泛、凝聚合力是政协的平台优势。人民政协作为中国共产党联系社会各界的重要政治组织,为实现社会各界有序政治参与提供了条件;作为制度有助于保障广大人民群众参与民主决策、民主管理和民主监督;作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,使各界人士能够展开对话与交流、协商与合作。发挥人民政协广泛联系社会各界的优势,要搭建更多的协商平台,创新协商内容、丰富协商形式,要通过数字平台、微信等平台等保障委员协商议政,助力政府补短板、堵漏洞,形成国家治理合力。

四、发挥科学民主的协商优势,优化国家治理决策

人民政协是人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。其履职方式主要是协商,集包容性、平等性和开放性于一体,深嵌于中国社会主义民主政治

全过程,最大限度保障了人民当家作主。民主与科学是政协的协商优势。社会主义协商民主通过决策之前和决策实施之中广泛地开展协商,实现国家治理决策的民主化、科学化。而国家治理体系和治理能力本身蕴含着更为广泛的主体之间进行充分民主协商的要求。因此,人民政协要坚持发扬民主与增进团结相互贯通,建言资政与凝聚共识双向发力,积极构建广泛多层制度化的协商民主格局,进而通过吸取各方意见、最大限度达成共识,为优化国家治理决策赋予民意基础、智力支持和共识保障。

五、发挥增强认同的团结优势,厚植国家治理基础

人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴,是大团结大联合的象征。增强认同、凝聚共识、共同奋进是政协的团结优势。人民政协通过团结群众、联系群众、凝聚群众,不断为推进国家治理现代化厚植基础。新时代,人民政协在推进国家治理现代化中要重视发挥委员主体作用,承担“双向发力”职责,利用自身影响力主动发声,团结引导界别群众不断增强对国家治理方针政策的认同。要以专门委员会为依托,建立委员联系界别群众制度,扩大团结面、增强包容性,拓展有序政治参与空间,最大限度地画出同心圆。

六、发挥智力密集的人才优势,提供国家治理智力支撑

人民政协作为统一战线组织和专门协商机构,汇集了各党派、各团体、各行业的优秀代表和精英人士,吸纳了众多的专家学者和社会贤达。智力密集为决策制定提供智力支持,发挥“思想库”“智囊团”作用是政协的人才优势。实现国家治理体系和治理能力现代化,要充分发挥政协人才优势,为国家治理汇聚人才,集思广益,贡献智慧。因此,各级政协要树立人才意识,把人才资源作为第一资源,为国家治理提供专业化、高素质人才资源保障。要创新人才培养、选拔、任用机制,围绕国家治理科学化、制度化、法制化,加强人才统筹培养,畅通干部“能上能下”通道,积极引进海内外高端人才。

七、发挥兼容并包的文化优势,凝聚国家治理共识

人民政协是“植根中国大地、立足深厚中华文明根基、深得人民拥护的基本政治制度”,兼容并包是政协的文化优势。人民政协秉持“有事好商量,众人的事情由众人商量”原则与不同社会利益主体平等、真诚、有序协商,有助于及时发现、化解矛盾,凝聚共识,形成良好的政治文化氛围。实现国家治理现代化,人民政协要充分发挥政治文化优势,坚持和完善民主与集中相统一的协商原则,增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导,实现资政建言与凝聚共识双向发力。要拓展多样性协商渠道,使治国理政决策能深层次保障不同群体的利益主张,让体谅包容、真诚理性的协商文化融入国家治理的全过程各领域。

【作者单位:陕西省社会科学院】

推进全过程人民民主
政协履职要努力做到“四个有机统一”

□ 骆苏弟

习近平总书记在党的二十大报告中指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,应在履职过程中努力做到“四个有机统一”,在推进全过程人民民主中充分彰显中国式民主的独特优势。

一、坚持党的领导和协商民主有机统一,筑牢思想政治基础

党的领导是社会主义民主政治建设的根本前提。社会主义协商民主,必须在党的领导下才能有序推进。作为政协组织,既要把党的领导贯穿各环节,扛起政治使命,又要构建协商平台矩阵,彰显“我有你没有、我能你不能”的独特优势。当前,就是要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,通过专题培训、委员读书、重点宣讲等形式,引导政协委员深刻领悟“两个结合”“六个坚持”,不断增进“四个认同”,筑牢坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。同时,坚决拥护党中央“总揽全局、协调各方”的领导地位,严格执行党对政协领导的各项制度,健全党组织体系和工作机制,把人民政协是党领导的统一战线组织、多党合作和政协协商机构的特质和优势真正体现出来。

二、坚持协商议政和中心任务有机统一,聚焦一线服务大局

政协协商不决策、监督不强制、参政不行政,但政协却处于决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线,是党和国家工作的重要组成部分。协商议政如果脱离中心任务、一线工作,就如同无源之水,会脱离实际。政协工作必须树立“跟进助推”理念,“党委、政府工作重点在哪里,方向就指向哪里”,结合群众急需、发展必须、政协所能,紧盯中心任务,选择综合性、全局性、前瞻性重大问题,务实开展协商议政,建真言、谋良策、出实招,发挥政协协商优势和机构制度效能。近年来,渭南市政协就黄河流域生态保护和高质量发展、秦岭北麓和桥山生态治理修复、垃圾分类和粉煤灰综合利用等深入进行调研,组织相关提案110余件,反映社情民意信息84条;针对社会诚信建设、深化家居和社区养老服务改革试点、扫黑除恶专项斗争等开展专题协商17次,务实建言156条;组织委员参与立法协商300余人次等,这些做法都体现了人民政协协商议政和中心任务有机统一、聚焦一线服务大局的温度、力度和深度。

三、坚持上接天线和下接地气有机统一,助力解决民生难题

习近平总书记强调,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。发展全过程人民民主的目的是实现人民当家作主,体现“一切为了人民”的价值追求。其中的关键就是要积极发展基层民主,完善基层直接民主制度体系和工作体系,增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。所以,人民政协不仅要向上掌握各级决

策部署,也要向下心系“万家灯火”情牵“柴米油盐”,让群众感到“政协就在身边、委员就是亲人”。近年来,渭南市政协深入推进“让政协走进群众、群众走进政协”活动,组织以“人民群众身边的事情做起”为主题的“委员活动日”,引导广大政协委员围绕教育、就业、医疗、卫生等民生问题开展微协商、微建议,并探索电视议政、网络协商,开通市政协官方微信、渭南政协APP等形式,动员政协各参加单位和委员捕捉群众关心的热点难点问题,多渠道全方位反映心声、汇聚民意。曾先后结合办理停车难停车乱等18件提案,协商出台《渭南市市区停车场管理办法》,增建停车场、增设停车位,使中心城区停车问题有效缓解;市教育局办理防治校园欺凌、教育优质均衡发展、落实“双减”政策等76件提案,在全市中小学普遍建立文明礼仪制度,开展中学生18岁成人礼活动,组织“5+2”课后服务作业,促进中小学生学习健康成长,教育教学质量不断提升。同时,大兴调查研究之风,以“不学习就不调研、方案不周密不调研、不调研就不协商、调研不深入不协商”为原则,围绕农村基础设施建设、乡村振兴产业发展、社会劳动就业就业创业等主题,深入镇街、社区、群众收集“第一手资料”,努力把情况摸深摸透摸准,确保提出的对策建议有见地、有价值、可实施,群众能听见、能看到、能受益。

四、坚持专门协商和委员博学有机统一,强基固本提质增效

专门协商要见水平,关键是委员专业博学,“会提意见、提好意见”,正如习近平总书记强调要“懂政协、会协商、善议政”。中省政协委员几乎都由专家、教授、学者、高管等构成,理论水平和政策水平有一定高度,协商议政能够言之凿凿、有的放矢。而市政协委员大多来自基层,受工作岗位及性质所限,协商议政整体能力和中省政协委员相比,客观上还有一定差距。所以,提高专门协商的质量和水平,必须促进委员履职提质增效。一是加强委员学习培训,建立常态化学习制度,以“常委会专题讲座”“委员讲堂”“机关讲堂”为主要载体,不断增强学习的针对性和实效性。二是健全委员履职档案、专委会述职报告制度,严格履职考核,并作为委员继续提名的重要依据,促进管理更加规范,有效激发履职热情和动力。三是强化委员服务管理,建立“市政协领导联系常委、各专委会联系委员和委员工作室、委员和委员工作室联系群众”制度。换届以来,渭南市政协根据新时代工作任务要求,在原有制度的基础上,又专门出台《专委会联系界别、委员和委员工作室办法》,强化专委会的组织、协调、指导、服务功能,并创建“专委会+委员工作室+特色”模式,打造“委员工作室”“渭事微协商”品牌,累计组织活动270余场,参加委员1100余人,专门协商和委员博学有机统一,很好地实现了履职平台对基层和委员的“两个覆盖”,有效解决了一些委员“只挂名、不参政”的问题。

【作者系渭南市五届政协常委】

社情与民意

SHE QING YU MIN YI

推广青砧繁育新技术 助力苹果产业高质量发展

□ 铜川市政协

矮化密植是世界范围内苹果栽培的发展趋势,我国苹果矮化栽培长期以来主要依赖国外砧木。青砧是由青岛市农科院选育的具有我国自主知识产权、世界首例苹果无融合生殖矮化砧木,具有耐旱、耐寒、耐盐碱、耐瘠薄、抗重茬等特性,特别适宜我国西部和北部苹果种植区,被誉为苹果矮化栽培的“中国根”。

2013年,铜川市独家引进青砧以来,已取得苹果青砧独家经营权,经过二次研发获得我国第一个“无支架矮化苹果栽培技术”发明专利,探索形成了“青砧无支架矮化栽培模式”。与世界传统苹果矮化栽培模式相比,青砧矮化果园产量提高20%,节水70%,建园成本下降50%。青砧栽培“铜川经验”,为推动我省乃至全国苹果产业高质量发展奠定了坚实基础。

为此建议:

一、建立青砧苗木繁育基地。落实我省加快推进苹果产业高质量发展和延安市建设全国苹果高质量发展先行区等战略部署,根据全国旱地、山地苹果苗木市场需求,制定我省苹果种苗产业发展规划,将青砧苗木繁育纳入其中;发挥青砧科研创新优势,整合苗木企业力量,打破县域封闭小循环格局,构建政府监管、商业化运作、社会化服务的优质苗木繁育体系;加大对青砧苗木繁育的政策支持和扶持力度,支持“青砧+”新品种标准化高质量苗木繁育基地建设。

各界论坛

GE JIE LUN TAN

浅议国有企业思想政治工作
与企业文化的有机融合

□ 薛静

在当今市场竞争激烈的背景下,国有企业作为我国经济体系的重要组成部分,面临着思想政治工作与企业文化融合的紧迫挑战。思想政治工作与企业文化融合理论的提出,为国有企业提供了深度融合思想政治工作与企业文化的理论基础,对于提高组织凝聚力、塑造企业形象、提升决策效率等将发挥积极作用,推动国有企业实现可持续发展。

一、国有企业思想政治工作的现状分析

(一)国有企业的性质和特点

国有企业是指由国家出资或国家控股的企业,其性质决定了其在经济体系中具有独特的地位和使命。国有企业通常承担着国家战略性新兴产业和基础设施建设的责任,履行着服务国计民生的使命。与私有企业相比,国有企业在所有制结构、管理体制以及社会责任方面具有独特的特点。国有企业的优点主要表现在资源集中、管理体制复杂、政府干预较多等方面。理解国有企业的性质和特点,对于深入研究其思想政治工作和企业文化有效融合具有重要意义。

(二)国有企业思想政治工作的重要性

国有企业思想政治工作的重要性在于其对企业内部稳定、发展方向和员工凝聚力的关键影响。思想政治工作有助于树立并巩固企业的核心价值观,确保员工在共同的价值理念下形成一致性的思想认同;有助于建立积极向上的企业文化氛围,引导员工对企业使命和目标有更为深刻的理解。国有企业在市场竞争中面临诸多压力,而思想政治工作可以为企业提供强大的精神支持,通过引导员工树立正确的世界观、人生观和价值观,能够进一步增强员工的集体荣誉感和责任感,激发员工的积极性和创造性;通过加强对员工思想的引导和管理,能够有效降低思想动荡和不稳定因素,确保企业内部和谐与团结。在这一过程中,思想政治工作充当了一种文化引导和社会调控的重要角色,是国有企业可持续发展的重要保障和引领力量。

二、企业文化在国有企业中的作用

(一)企业文化的概念和要素

企业文化是指在企业内部形成并共同遵循的一套价值观念、信仰体系、行为规范和共同认同的工作氛围。它不仅是一种形式上的文化表现,更是企业内部组织结构、员工关系以及运营模式的反映。企业文化的概念包含了企业对于其使命、愿景和价值观的明确定义,以及员工对于这些定义的认同和践行。企业文化的形成,需要一系列重要要素的聚合。

企业文化的要素之一是价值观念,这包括企业对于核心价值观念的定义,对员工道德标准和职业操守的期望。其次,组织结构是企业文化的重要组成部分。它反映了企业内部的权力分配、决策机制以及沟通渠道,直接影响员工之间的协作和相互关系。员工关系也是企业文化中的关键要素,它体现了员工在组织中的地位和角色,对于形成良好的团队合作氛围至关重要。最后,沟通方式也是企业文化中不可忽视的元素,它涵盖了信息传递的途径、沟通的频率以及开放的企业文化是否得以实现。

总体而言,企业文化的概念和要素相辅相成、相互交织,共同构建了一个企业的独特文化氛围。企业文化的合理构建和管理,对于引导

企业向着可持续发展的方向前进具有深远而重要的意义。

(二)企业文化对国有企业发展的影响

企业文化在国有企业的发展中扮演着至关重要的角色,其影响涵盖了组织内外的多个方面。企业文化对于国有企业的内部凝聚力和员工忠诚度具有显著的影响,通过强调共同的价值观和文化理念,能够增强员工的组织认同感,激发员工更积极地投身企业发展中。良好的企业文化能够帮助企业在市场中树立良好形象,提高企业的知名度和美誉度。通过共同的文化价值观念,国有企业能够形成一种共识基础,使得决策更为迅速而一致,提高组织的协同效率。同时,企业文化也能够为企业提供一种灵活性的适应能力,有助于应对外部环境的变化和挑战。

三、国有企业思想政治工作与企业文化的融合理论

(一)融合理论的基本概念

融合理论作为国有企业思想政治工作与企业文化融合的核心理论框架,注重将两者紧密结合,形成相互促进、相辅相成的有机整体。其基本概念包括思想政治工作与企业文化的内在关联,将思想政治工作视为企业文化的一部分,而不是单独的管理手段。

融合理论强调思想政治工作不应仅仅停留在形式上的宣传与灌输,更应根植于企业文化的核心。融合理论强调调整思想政治工作与企业文化的体制机制,将思想政治工作纳入企业文化建设的全过程,确保其在组织层面能够形成有力的推动力量。最重要的是,融合理论强调实现思想政治工作与企业文化的有机统一,旨在通过深刻理解和整合实践,形成一种符合国有企业特点和发展需要的融合模式。这一理论概念为国有企业提供了创新的管理思路,使得思想政治工作与企业文化的融合更具深度、广度和实效性。

(二)融合理论的实践价值和路径

融合理论在实践中体现出极大的价值,能够帮助国有企业建立科学的管理体系,将思想政治工作与企业文化深度融合到组织结构中,形成有机的整体。这有助于提升管理效率,推动企业朝着更为积极、创新的方向发展。融合理论强调思想政治工作与企业文化的一致性,通过统一的价值观念和核心理念,形成员工内外的共鸣,这不仅能够提升员工对企业的认同感,还能增强员工的工作积极性和创造力。融合理论的实践价值还在于其提供了一种创新的企业文化建设思路。

在实践中,如何实现思想政治工作与企业文化的有机融合?首先,建议国有企业建立明确的融合机制,将思想政治工作纳入企业文化建设的规划之中,形成科学完备的管理路径。其次,通过加强对员工的培训和教育,引导员工深刻理解企业文化核心理念,使其在思想政治工作中更加主动融入。此外,鼓励开展跨部门、跨层级的交流与合作,以促进不同层面的思想政治工作与企业文化的有机衔接。最后,通过引入先进的管理技术和信息系统,实现对思想政治工作与企业文化融合过程的全面监测和评估,为不断优化融合路径提供数据支持。

【作者单位:淳化县新华书店】