

## 陕西省人民政协理论与实践研究会

“人民政协与发展全过程人民民主”理论研讨会发言摘登

## 在协商工作中践行全过程人民民主

□ 西安市政协

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念,为社会主义政治文明发展提供了根本遵循。党的二十大报告在部署“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”这一重大战略任务时,对于进一步发挥人民政协在全过程人民民主中的作用提出了新要求。人民政协的性质定位和职能,决定了其在发展全过程人民民主中具有独特地位和作用。

## 一、政协协商与全过程人民民主理念高度契合

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,充分体现了全过程人民民主的优势特点和实践要求。

一是体现了全过程人民民主的人民性。全过程人民民主首先是“人民”的民主,必须坚持以人民为中心,一切为了人民,一切依靠人民。而人民政协协商于民、协商为民的要求,正是坚持人民主体地位的表现。

二是体现了全过程人民民主的过程性。全过程人民民主的“过程”是一个合作治理的过程,在根本利益一致的前提下,强调共治共建共享。人民政协坚持协商于决策之前和决策实施之中,在充分协商的过程中,找到最大公约数、画出最大同心圆。

三是体现了全过程人民民主的全面性。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。贯穿选举、审议、决策、管理、监督的全过程,体现于治国理政全部活动之中,存在于国家治理的各环节。人民政协坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,把人民民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,充分体现了全过程人民民主全链条、全方位、全覆盖的特点。

## 二、在协商议政中全面践行全过程人民民主

人民政协作为专门协商机构,聚焦新时代新方位新使命,不断完善协商工作路径方法,在协商议政中全面践行全过程人民民主。

一是坚持党的领导,加强思想引领。中国共产党自成立以来,始终高举人民民主的旗帜。历史和现实充分证明,只有坚持党的领导,才能保证民主的正确方向,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。人民政协始终坚持在党的领导下开展协商议政各项工作,把党的主张通过民主程序转化为各方面的共同意志。

二是健全协商机制,提升协商质效。全过程人民民主是最真实、最广泛、最管用的民主。这就要求协商工作要加强制度化、规范化、程序化等能力建设,在提升协商质效上下功夫。西安市政协按照“党政重视、群众期盼、政协能做”的原则,采取党委点题、政府出题、政协选题、广泛征题相结合的方式,认真制定年度协商计划。健全了以全体会议集中协商为龙头,以专题议

政性常委会会议和专题协商会、月度协商会、对口协商会为重点的协商议政格局。坚持培训于调研之前、调研于协商之前、论证于建言之前,提高协商建言“含金量”。研究制定协商工作规则、协商成果办理实施办法等制度文件,对成果交办、办理、反馈等环节作出规定,形成工作闭环,推动成果落实。实践证明,成熟完善的工作机制,是政协协商充分践行全过程人民民主的有力保障。

三是广泛凝聚共识,汇聚磅礴力量。以协商聚共识、以共识固团结,彰显了全过程人民民主的价值理念,体现了专门协商机构的制度效能。西安市政协在协商活动中鼓励委员畅所欲言,加强沟通交流,增进理解共识。支持委员深入界别群众,传播党的主张、解读方针政策,反映民声民意、回应群众关切,协调化解矛盾、增进团结和谐。实践证明,通过协商凝聚共识,能够汇聚起各族各界团结奋斗的强大合力,这正是全过程人民民主理念的优势所在。

## 三、进一步丰富完善全过程人民民主的政协实践

发展全过程人民民主,是中国式现代化的本质要求。人民政协在协商工作中践行全过程人民民主,要进一步加强和完善以下工作。

一是进一步加强和改进区县政协协商工作。越是在基层,党政工作的要事、民生改善的实事、社会治理的难事与群众切身利益越密切,就越需要践行全过程人民民主。当前,部分区县政协协商工作还存在随意性、制度机制还有缺失,这些问题在一定程度上影响了协商工作质效。省、市政协要加强工作指导,多了解区县政协工作现状、存在问题,研究解决改进措施,帮助区县政协协商工作更加成熟更加定型。

二是进一步推动线上线下同步协商。网络协商议政既能通过网络信息手段提高效率,又能照顾广大网民的诉求想法,尽可能贴近人民群众,要用好这种协商形式,开展线上线下同步协商,重点在同步上下功夫。协商活动开始前,同步安排部署,落实责任;协商活动开始后,同步通报情况,征求意见建议;协商取得的成效,及时在网络平台公布。通过汇聚线上线下协商合力,进一步提升协商质效。

三是进一步促进协商成果转化落实。协商成果凝结着委员的智慧和心血,是人民政协践行全过程人民民主的实际效果。政协要加强与党委、政府相关部门的联系,跟踪了解协商成果转化进展;要建立健全协商成果转化落实通报机制,把协商成果的采纳落实情况及时向委员反馈;要通过持续调研、跟踪视察等措施,确保协商成果落地落实、转化为治理成效,更好践行全过程人民民主。

(发言人:陕西省人民政协理论与实践研究会理事、西安市政协研究室政策研究处副处长余秉翰)

## 论人民政协在实现全过程人民民主中的政治优势及其作用发挥

□ 宦洁 牛亚男

七十多年的光辉发展历程,人民政协不仅已经成为全过程人民民主生动实践的重要注脚,也已经成为全过程人民民主发展完善的重要基石。新时代,人民政协在推进全过程人民民主的实践中,既彰显政治优势,又担负重要使命。

一、人民政协是实现全过程人民民主的重要制度安排和实践样态

在探索社会主义民主政治发展道路的过程中,人民政协应运而生。经历了社会主义革命、建设、改革的各个时期,人民政协逐步发展为国家治理体系中的重要组成部分。十八大以来,党中央制定了《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《新时代加强和改进人民政协工作的意见》等制度性文件,人民政协的制度化、规范化水平持续增强,制度体系和制度形态不断健全。这些制度性文件的出台保障了社会各界参与国家政治生活的权利,实现了人民主体与公权力主体的意见交换,在统一各方意见的基础上广泛凝聚共识。一定意义上,人民政协的发展确保了全过程人民民主实现的可能性和有效性,为全过程人民民主的实现奠定了坚实的实践基础和制度基础。

二、人民政协在实现全过程人民民主过程中展现出三重政治优势

人民政协以政治价值层面的民主性、立场层面的人民性和效能层面的有效性,充分契合了全过程人民民主的价值理念和实践要求,彰显了社会主义协商民主的显著优势。

政治价值层面彰显充分的民主性。习近平总书记指出:“民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”在人民政协实践中,社会各界、各党派、各团体通过调研、座谈、提案等多种方式深度参与民主协商、民主决策、民主管理和民主监督,在国家公共事务中充分表达意见,进而汇聚社会合力,凝聚社会共识。可以说,人民政协以代表群体的广泛性、政治参与的充分性与凝聚共识的有效性,深刻体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的民主价值优势。

政治立场层面彰显鲜明的人民性。习近平总书记强调:“要坚持人民政协为人民。”作为实现全过程人民民主的重要制度安排,人民政协始终将维护人民群众的根本利益作为自己工作开展的着力点和落脚点。从协商内容而言,人民政协不仅关注政治、经济、文化等事关国家大政方针层面的问题,也时刻关注人民群众面临的各种实际问题。以陕西省政协为例,陕西省政协通过“委员会客厅”“政在协商”等网络平台,围绕人民群众关心的环境保护、教育“双减”、城镇老旧小区改造等问题广泛开展网络协商,倾听民众呼声、反映民众意愿,充分彰显了人民政协政治立场层面鲜明的人民性。

政治效能层面彰显卓越的有效性。习近平总书记指出:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”全过程人民民主是一种全链条、全方位、全

覆盖式的民主,在政治协商过程中,社会各界、各党派、各团体针对国家社会事务管理中的重要议题广泛交流意见,通过一定程度的争论达到明辨是非的目的,最终取得最大多数的一致意见。这种情况有效避免了西方多党制中党派互相倾轧、政策无法落实的弊端,最大限度地降低了政策落实的阻力,极大地提高了政府治理的效能。

## 三、做好新时代新征程人民政协工作的核心价值遵循

党的二十大对全面发展协商民主,加强人民政协工作提出了更高的要求。在实现全过程人民民主的征途中,人民政协应进一步发挥全过程人民民主中的政协优势,在政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识各个环节创新实践、务实作为。

坚持民主实践中政治性、人民性和程序性的有机统一。人民政协是中国共产党团结带领各族人民实现全过程人民民主的重要制度安排,这就要求人民政协在民主实践中必须做到政治性、人民性和程序性的统一。首先,坚持政治性就是坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义的本质特征,人民政协要切实加强党的领导,通过加强政协系统党的建设,完善党的领导制度体系。其次,坚持人民性就是坚持人民当家作主。人民政协要始终坚持以人民为中心,坚守人民立场,不断回应广大民众的民生需求。第三,坚持程序性就是坚持制度化、规范化。政治制度化是实现现代化的重要基础,要真正把14亿多人民的意愿表达好、实现好,必须依靠制度力量。我们必须坚持完善人民政协相关制度体系,通过积极的改革不断推进制度有效运转。

坚持民主实践中民主协商、民主治理、民主监督的有效统一。人民政协在发展全过程人民民主的过程中必须重视民主协商、民主治理和民主监督的有效统一。一方面,要进一步完善人民政协制度,对协商的具体内容、执行原则、基本程序等重点内容进行更为详细的规定,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制以及协商式监督的制度安排,提升民主治理的实际效能。另一方面,要积极提升政协委员民主协商、民主治理和民主监督的能力。首先是加强政协委员思想政治建设,全面落实习近平总书记关于政协委员“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,不断增强政协委员的政治能力;其次要加强政协委员的履职能力建设,引导政协委员提高参政议政能力,确保提案、调研、座谈的质量和成效。

社会主义协商民主是中国共产党从中国国情出发实现人民民主的有益探索和实践。充分发挥全过程人民民主中的政协优势是中国共产党的历史主动与历史自觉。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中,我们要进一步推进人民政协制度创新、实践创新、理论创新,充分把全过程人民民主中的政协优势发挥出来。

(作者单位:中共陕西省委党校(陕西行政学院))

## 主席论坛

ZHU XI LUN TAN

今年党中央在全党大兴调查研究,出台了《关于在全党开展调查研究的工作方案》,为我们做好新时期调查研究工作提供了根本遵循。镇安县十届政协以来,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把调查研究作为履行职能之基、服务大局之本,突出精准选题、科学调研、务实建言、成果转化四个重点,以高质量调研成果赢得党委政府的重视和采纳,较好发挥了县政协调查研究在指导工作实践和助力镇安高质量发展中的作用。

一、坚持精准选题,提高调研研究的针对性。我们坚持问题导向,有针对性地选择调研课题,力求选题选在点子上、献策献在关键处。一是坚持与时俱进。在课题选择上,着眼发展形势和重大问题,突出全局性、预见性、超前性,牢牢把握时代脉搏,积极探索发展规律,顺应时代发展,做到与时俱进。二是坚持围绕中心。将政协调查研究融入全县发展大局,与党委政府工作同步合拍,从党政所需、群众所盼、政协所能之事选题,使调查研究更好融入大局、服务中心。三是坚持群众路线。围绕群众普遍关心的热点、焦点和难点问题,立足为民服务、解决突出问题、化解矛盾纠纷,在密切党群关系方面找准切入点,从社情民意中捕捉有代表性、倾向性的问题为课题。四是坚持及时补缺。从一些党委政府想抓好、但没有时间和精力来抓的范围内选题,为党委政府工作铺垫补充,以形成整体工作合力。如围绕习近平总书记来陕考察时强调的要牢记“国之大者”、“当好秦岭生态卫士”的要求,县政协及时开展了秦岭生态环境保护、生态示范区建设调研,选题把握了战略性、全局性和重要性。如去年以来开展的乡村振兴、特色产业、家庭教育等调研,就是围绕中心工作或群众关注的热点问题进行选题。

二、改进方式方法,提高调研研究的科学性。科学有效的调研方式是获取一手资料、提升调研质量的关键,我们着重把握三个环节。一是做好事前准备。调研课题选定之后,在收集相关资料、吃透下情情的基础上,制定印发切实可行的调研方案,明确调研目的、内容、时间、地点、方法、人员组织及相关问题,使调研人员知情明政、有的放矢。二是精心组织实施。在调研人员选择上突出专业性,抽调专业技术人员和有思路、有见解、议政能力强的委员参加,力求少而精。在调研组织上,采取政协领导牵头、委办组织、界别委员参与、职能部门参加的方式进行,同时邀请县政府领导以及专家学者和群众参加,做到聚合众智、优势互补、广接地气。三是发扬务实作风。弘扬求真务实之风,深入一线,轻车简从,实事求是,了解真实情况,探求本质规律,找准原因问题,寻求解决对策。调研方式上采取听取汇报、现场察看、座谈了解、走访询问、问卷调查等多种方法;调研成效上坚持问题导向、注重实效、集思广益,做到好、中、差结合,领导与群众结合,听与看结合,点与面结合,调研与思考结合,明察与暗访结合,确保调研的真实性、科学性。

三、深化建言质量,提高调研研究的指导性。调研报告是指导工作、解决问题

以及党政部门参考的重要依据,我们致力于提高建言资政质量,努力创造精品成果。一是坚持质量导向。树立精品意识,对调研得来的第一手资料数据,认真分析思考,广泛讨论协商,去粗取精、去伪存真,做到“精耕细作”“精雕细琢”,找准事物的本质规律,研究解决问题的对策建议,以质量赢得党委政府的重视和采纳。二是深入分析研究。在调研报告的形成过程中,做到观点鲜明、重点突出,问题深刻、建议精准,有理有据、结构合理;成绩总结恰如其分、量度适当,提出问题有棱有角、一针见血,分析问题入木三分、有理有据,提出建议有的放矢、对症下药。三是做到精益求精。调研报告初稿形成后,提交常委会集体审议、集思广益,对提出的修改意见择优吸纳到报告中来。对于理论性强、专业性强、逻辑性强、比较复杂的问题和对策,邀请有关专家学者研讨论证,做到精益求精,最后形成有高度、有深度、有力度的精品报告。去年以来,县政协共有8篇调研报告在《人民政协报》《各界导报》和市委、市政府《商洛工作》《决策参考》上刊发。

四、加强成果转化,提高调研研究的实效性。在调研报告完成和报送后,我们致力于调研成果转化,努力将建言资政转化为指导实践、推动工作的经验和法宝。一是协商转化。对重大问题的调研成果积极主动与党委政府协商讨论并建议成果转化,以促进调研成果转化的及时性和有效性。二是建议转化。对于一般的问题经常委会或主席会专题协商讨论后,转化为政协提案,以引起高度重视,促进转化并按程序予以反馈。三是跟踪转化。对于批示转办或纳入决策后的建议,持续跟踪转化结果,有的要求办理单位书面报送转化落实情况,有的邀请相关部门通报落实情况,有的转化成提案督促办理;对于一些难度大、办理不到位的,采取集中视察的形式,督促转化落实。去年以来,县政协共有6篇调研报告得到县委、县政府主要领导批示转办,其中1篇调研报告得到省政府、省政协领导批示转办,意见建议得到相关部门的采纳落实,调研成果得到有效转化,在指导工作实践、服务高质量发展中发挥了积极作用。

(作者系镇安县政协主席)

□ 杨清平

## 大兴调查研究之风 提高建言资政水平

## 社情与民意

SHE QING YU MIN YI

## “一件事一次办”仍有改进空间

□ 宝鸡市政协

近期,宝鸡市政协提案委员会组织部分委员、市级各民主党派、工商联及相关职能部门负责同志,通过实地调研、现场交流、座谈协商等方式,对宝鸡市“一件事一次办”集成改革工作进行了民主监督视察。

推进“一件事一次办”集成改革是贯彻落实省委、省政府决策部署,持续深化“营商环境突破年”活动,提升政务服务水平的重要举措,宝鸡市“一件事”政务服务事项平均“减时间”72%,材料精简率达33%,1538事项实现了“最多跑一次”。但仍存在优化不彻底、数据不统一、宣传不到位等问题。

一是资源整合不充分。受跨行业、跨地域、跨系统等因素制约,部分数据更新不及时、共享不充分、关联不紧密,客观上影响了工作成效。如:“公民婚育”一件事,公安部门在办理“婚姻状态”事项时需要结婚证照片,无法使用电子证照,但民政部门提供至数据共享交换平台的数据为库表方式,需要人工签章,导致电子证照生成的时效性无法保障,业务办理受阻。

二是线上业务宣传力度不足,办理普及率不高。部分企业和群众不知晓办理事项范围,不熟悉办事流程,不清楚如何操作。如:企业经营许可证已可网上办理,

证照办好后可直接邮寄给办理人,但因政策宣传不充分、技术指导不到位,大部分企业仍选择线下窗口办理。

三是办理人员业务培训不够。“一件事一次办”改革工作启动以来,各部门工作精力主要投入到完善信息系统等硬件建设方面,对窗口工作人员培训不足,部分人员业务不精,对上级政策文件学习不够,对业务流程操作不熟,影响企业和群众办事效果。为此建议:

一、加强数据整合共享。省级行政审批服务单位应加强统筹协调,推动中省纵向贯通、市县横向联动,促进跨区域、跨部门协同联动,实现数据整合共享;推进身份证、社保卡、驾驶证、营业执照等高频电子证照在政务服务平台的汇聚,推动电子签章、档案集成应用,提高政务服务“含金量”。

二、加大宣传推广力度。通过报纸、电视、广播、微信公众号、政府门户网站等政务新媒体平台,对“一件事一次办”集成改革工作服务项目、办理流程等进行解读演示,开展政务服务进园区、进企业、进社区活动,提高公众认知度和社会应用水平。

三、提升业务水平。适时举办专题培训班,对办理标准、操作规范及综合窗口注意事项等进行系统解读和培训,提高业务人员的服务意识、操作能力和综合协调能力。