

主席论坛
ZHU XI LUN TAN

突出“四项举措”提升“四种能力” 以高质量建言资政助推高质量发展

□ 曾炜

近年来,旬阳市政协认真落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照“内提影响、外树品牌,在安康走前列,在陕西创一流,在全国有影响”的目标,坚持在建言资政上出实招,通过健全机制,用高质量的意见建议助推高质量发展,不断提高政协工作质效。据统计,自2022年3月换届以来,市政协提交给市委、市政府的意见建议、调研报告、提案、大会发言材料、社情民意信息等履职成果,市委书记亲自点题破难、亲自批阅批示、亲自督办落实,让政协的意见建议件件有答复、事事有回音。

一、突出政治学习,提升政治把握能力。学习是人民政协的优良传统,更是政协委员提高素质、履行职责的重要保证。一是坚持“第一议题”制度。市政协换届后的第一次党组(扩大)会议上,市政协党组就明确要求:“政协是政治机关,要旗帜鲜明讲政治。要把勤学习、善思考变成一种能力,把履好职、尽好责变成一种自觉,把会共事、善团结变成一种境界,把守纪律、讲规矩作为一条红线,争做懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的优秀政协委员和政协干部。”两年来,市政协党组始终将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话、重要文章、重要指示批示精神等内容,列为政协常委会会议、党组会议、常委会议和其他重要会议的“第一议题”,第一时间组织传达学习,时刻把习近平总书记的要求内化于心、外化于行,不断提升政协工作质量和水平。二是集中“充电蓄能”。市政协高度重视“两支队伍”的学习,在每次全会召开前夕,精心准备培训内容,先后邀请省委党校专家、市政协领导,就党的二十大精神、中央政协会议精神、政协章程和政协履职基本知识等进行集中辅导。组织全体政协常委、联络组组长、委员工作室召集人和机关干部共80余人,赴北戴河参加全国政协地方政协委员(干部)培训班,拉开了市政协委员常态化集中学习培训的序幕。三是建设“书香政协”。开展“书香委员”争创活动,通过创办讲坛论坛、读书分享、委员读书群等平台,

积极向委员推荐书目,鼓励委员“多读书、读好书、善读书”;着力打造“书香机关”,持续深化双周学习交流,营造“爱读书、重学习、能作为”的机关氛围;助力建设“书香社会”,做实“书香政协·安康悦读”活动,全年向安康市政协报送读书视频21期,带动家庭、学校、社会共读书。

二、突出联系群众,提升调查研究能力。没有调查就没有发言权。政协履职靠的是协商建言,只有深入细致地调查研究,才能摸清情况、找准症结,做到说得对、可操作、能落地。一是精选协商课题。认真落实《中国共产党政治协商工作条例》,按照“党委政府点题、政协选题、委员荐题”的思路,在每年的协商议题确定上,紧盯市域经济社会高质量发展的难点和群众急难愁盼,由各分管副主席带队,深入到联系镇村、部门和界别委员中,倾听社会各界意见建议,形成初步协商意见,报市委常委会会议进行审定,并以市委办、市政府办、市政协办文件下发到相关单位。二是掌握调查研究方法。围绕年度协商课题,做足“内功”,学懂弄通调研课题相关的法律法规和党中央要求,确保调研目标明确、指向精准;做实“外功”,深入一线、深入群众,通过走访座谈、查阅资料和问卷调查等方式,掌握详实的第一手资料;做好“借力”,学习借鉴先进发达地区经验做法,紧密结合本地实际,提出务实、中肯、管用的意见建议。三是精准提出意见建议。做好“协商”,听取相关部门工作汇报,对调研中发现的问题进行充分协商,掌握实际工作进展情况。用好“绣花功夫”,根据前期调研掌握的情况,对标对表党中央安排和省委、市委决策部署,以及部门实施情况进行综合研判,提出意见建议。

三、突出知情明政,提升建言资政能力。政协委员是政协工作的主体,知情明政是委员建言资政的前提。一是建立委员列席常委会会议制度。建立界别委员列席市委、市政府政情通报会、市政协常委会议、座谈协商、重点提案协商等会议,听取市委、市政府及相关部门工作汇报。根据会议主题,邀请联络组组长、界

别委员参加,听取市政府工作通报,结合自身工作实际,发表意见建议。二是建立工作任务清单交办制度。市政协根据年度工作要点和协商计划,将全年学习研讨、调研视察、联谊联络、招商引资等工作任务细化量化,分解到委办、界别委员。市政协办公室根据工作进度完成情况,每季度进行通报,下发重点工作任务提醒函,让委员知道干什么、怎么干,查漏补缺。三是建立对口协商制度。各专委会不断加强对口协商部门联系,组织界别委员开展调研视察,进行民主监督,畅通委员知情明政渠道。

四、突出团结民主,提升合作共事能力。团结和民主是人民政协的两大主题,通过高质量的民主协商,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,最大限度地凝聚起共同奋斗的磅礴力量。一是紧盯高质量发展搞协商、建真言。抓住市委、市政府重大决策之前和决策实施之中的关键环节,开展协商议政,听取情况通报,提出合理化意见建议。利用政协联络组、委员工作室、民情恳谈室等协商平台,引导委员广泛宣传党的方针政策、安排部署、实施进展和预期成效,引领社会各界理解支持市委、市政府的决策和工作,形成齐心协力、共谋发展的共同思想基础。二是紧盯社会治理搞协商、聚共识。政协委员来自社会各界,是协商议政的组织者、参与者、建言者,紧紧围绕社会治理中群众关切的热点难点,通过搭建协商平台,既让各界畅所欲言、各抒己见,又秉持公心、站位公正,理性对待不同意见,通过真诚协商寻求最佳契合点,达到消解分歧、增进团结的目的,维护和谐稳定大局。三是紧盯落地见效搞协商、转成果。市委高度重视委员意见建议办理,将政协工作纳入对部门、镇(街道)考核内容,将政协委员意见、调研报告、提案、社情民意信息等意见建议,纳入市委(市政府)督查室督办内容,组织界别委员开展视察,进行协商式监督,定期通报办理进展情况,确保委员意见建议落地见效,为助推“一强五好”陕西强市建设贡献智慧和力量。

(作者系旬阳市政协党组书记、主席)

创新推行民生议事会 切实提升基层治理效能

——加强镇(街道)政协联络组建设的实践与思考

□ 闫争民

镇(街道)政协联络组是政协组织的神经末梢,是联系界别群众的重要桥梁和纽带。但由于工作机制不畅、阵地建设滞后等问题,致使镇(街道)政协工作开展难、协商作用发挥不理想,成为全区政协工作的短板弱项。换届以来,商州区政协党组把加强镇(街道)政协联络建设列入本届政协工作的重点,以创新推行民生议事会为抓手,强组织、建平台、扩力量、抓协商,推动基层政协工作提质增效,受到各方肯定和好评。

做法与成效

一是认真调研摸实情。今年上半年,我们组织调研组,对全区18个镇(街道)分五个片区和镇(街道)政协联络组、政协委员两个层面,进行全覆盖调研。从思想认识、工作力量、履职平台、工作方式、工作成效五个方面,全面摸清镇(街道)政协联络组工作现状,认真倾听意见建议,为改进镇(街道)政协工作奠定扎实基础。

二是问题导向开处方。在调研摸清情况的基础上,区政协党组对存在问题进行认真研究,剖析问题根源,学习借鉴外地先进经验,研究解决办法。针对思想不重视、履职无平台、工作无抓手、人少难组织、作用不明显等问题,作出了在全区镇(街道)建设政协委员工作室、推行民生议事会的决定,着力推动协商工作向基层延伸,实现委员履职有组织、有平台、有制度、有成效。

三是明确标准强推进。为确保民生议事会规范实施,区政协研究出台相关文件,规范民生议事会的工作目标、参加人员、协商议题、协商方式、协商程序、协商成果、工作保障、管理考核等。在推进过程中,实行区政协主席、副主席和专委会主任联系镇(街道)包抓指导,限期完成任务。同时,研究制定巩固提升方案和活动指导办法,先后拨付镇(街道)补助经费34万元。

四是壮大力量聚合力。针对镇属委员人数少、工作力量薄弱问题,区政协要求政协联络组在镇(街道)党(工)委的领导下,采取专兼职的形式,落实工作人员。在镇辖委员全员参与的同时,积极吸纳镇(街道)相关单位、村(社)负责人,历届政协委员和群众代表(退休党员、干部和农村乡贤等)为工作室成员,进一

步壮大工作力量,促进委员履职的团队化和专业化。

五是健全机制促履职。理顺领导机制,明确镇(街道)党工委书记为政协联络组负责人,负责研究确定政协联络组工作点和任务;党工委副书记为委员工作室召集人,具体负责委员工作室工作的组织实施,做到责任明确,工作有人抓有人管。建立长效机制,明确民生议事会采取党政点题、工作室选题、委员荐题等方式,选择党政关心、群众关注、切口小的议题,每年开展不少于两次民生实事协商活动。建立工作者考核机制,区政协每年对政协联络组工作和落实民生议事会制度情况进行绩效考核,对工作成效突出的,在区政协全体会议上予以表彰,对工作不力的予以全区通报。

六是常态协商促治理。积极落实习近平总书记对政协工作的要求,把常态化协商作为提升治理效能的根本途径和方式。各镇(街道)政协联络组坚持问题导向,围绕协商议题组织政协委员深入一线查实情、深入群众听民声、深入协商谋良策,广泛凝聚思想共识。在广泛深入协商的基础上,形成协商纪要或协商建议书,报送镇党委、政府和区政协,为党政决策提供参考,并持续跟踪落实,促进成果转化。

意见和建议

一是进一步在落实工作机制上再加力。好机制取得好效果,关键在落实。要加强党的领导,夯实联络组的工作责任。镇(街道)党委书记作为联络组组长,必须自觉将联络组工作纳入党委中心工作通盘谋划、统筹推进,经常性给联络组交任务、压担子,定期听取工作汇报,研究解决工作中存在的困难和问题。要坚持工作安排部署量化,深入开展协商议政活动,确保委员活动丰富多彩、务实高效。要加强与辖区委员的联络,与界别群众的联系,积极搭建委员知情明政平台,邀请委员列席镇(街道)党委会、班子会或其他重要会议,加大委员履职“政情”,为委员履职创造条件,加大委员履职宣传,提高群众知晓率,进一步增强委员履职的责任感和使命感,激发委员履职热情。

二是进一步在工作融合上再深化。积极寻找政协工作和党政工作的结合点、切入点、着力点,主动听取委员对党委政府工作的意见建议,不断改进工作,提升效能,真正发挥政协

联络组的组织、协调、联络、服务等作用。坚持以民生议事会为抓手,积极推行清单化履责,广泛组织委员紧紧围绕“五个一”要求,聚焦重点、热点、难点和民生问题,加强调查研究,更好服务于党政决策和工作落实。探索设立“委员接待日”制度,每月固定一天作为政协委员接待来访群众的日子,倾听群众意见和建议,及时梳理汇总报送镇党委、政府,为提高基层治理水平贡献政协力量。

三是进一步在规范管理上再加强。要进一步发挥委员工作室的平台作用,加强教育培训,推动委员理论学习常态化制度化,引导委员学深悟透笃行。组织委员开展项目观摩、产业调研,外出培训或考察学习,让委员充分了解“外情”,增长见识,拓宽视野,使议政建言更有针对性和操作性。要在不断发挥阵地作用上下功夫,通过民生议事会常态化抓好委员调研、视察等履职活动,提升资政建言的深度、广度、力度,使其成为委员工作室的特色协商品牌。加强制度建设,强化对联络组、委员的日常考核、管理,倒逼联络组工作规范化和专业化,委员履职常态化和实效化。

四是进一步在工作力量上再整合。加强队伍建设,补齐工作力量短板。持续完善镇(街道)政协联络组机构设置、人员选配,建议区委及时配齐空缺的镇(街道)人大政协办公室主任,镇(街道)配强专(兼)职工作人员。优化委员结构布局,以政协换届为契机,适度扩大基层委员规模,确保每个镇(街道)均有四名以上政协委员。对纳入镇(街道)委员工作室的成员,根据日常工作表现、履职能力进行动态化管理,实行优胜劣汰,进一步调动履职热情。

五是进一步在提升治理实效上再加强。增强民生议事会的生命力,关键在于提升工作实效。要重点围绕协商内容不聚焦、协商过程不扎实、参加人员不广泛、协商效果有待提高进行改进和加强,以促进地方经济社会发展为目标,坚持问题导向、过程导向、结果导向相统一,紧紧围绕辖区经济社会发展事关人民群众切身利益的问题及社会治理、民生热点难点,突出为民协商、精准协商、深度协商、有效协商,协助党委政府做好化解矛盾、防范风险、基层治理等工作,营造良好发展氛围。

(作者系商洛市商州区政协党组书记、主席)

提案工作是人民政协的一项全局性工作,在政协工作中占有特殊重要地位。近年来,合阳县政协把做好提案工作作为贯彻落实党的二十大精神 and 践行全过程人民民主的重要抓手,积极探索提案工作的新方法、新途径,引导政协委员和政协各参加单位运用提案建言献策、履行职责,提案工作形成了征集、办理、督办、办出成效的全流程闭环管理,为合阳“一区一地一县”建设作出了积极贡献。

一、齐抓共管,凝聚提案工作合力

党委政府重视。县委、县政府高度重视政协提案工作,制定出台《关于加强和改进政协提案办理工作的实施意见》,建立了县委、县政府主要领导领衔督办重点提案工作制度。每年组织召开提案交办会,开展提案办理督办,形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方落实的良好机制。政协主动作为。县委政协围绕提案工作质量提升,努力探索新途径、新方法、新机制,多次组织召开党组会议研究安排提案工作,制定完善制度机制。召开主席会议、常委会议,及时将委员提案关注的重点、热点、难点问题纳入调研和视察课题,实现了调研视察与提案工作的有效结合。对照年度协商计划,摘录委员建议、形成建议清单,实现专委会调研视察与提案工作无缝对接。多方联动配合。推行县委督查室、县政府督查室会同政协各专门委员会、重点提案提案人参与重点提案集中督办评议机制。各承办单位将提案办理纳入重要工作日程,克难攻坚,主动作为,为提案办理提供了坚强保障,形成多方联动配合,聚力推动提案办理工作新格局。

二、严把关口,着力提高提案质量

强化委员培训。通过专题培训会、政协工作组会议、界别委员工作室会议等形式,多次就提案知识开展培训,不断增强委员对提案的认识和理解,引导委员在“提得对”“提得好”上下功夫。抓好知情明政。利用政协常委会、调研视察座谈会,邀请县政府分管领导、部门主要负责人,围绕协商议政主题、调研视察内容专题通报工作情况,广泛组织委员集中或分界别开展调研、视察、协商等活动,走进基层、联系群众,收集社情民意,帮助委员吃透“上情”、摸清“下情”,增强提案与党政中心工作的契合度。引导科学选题。对标省市县工作部署要求,做到提案紧扣经济社会发展脉搏,建议聚焦人民群众关心关切,广泛征集提案线索,编写提案参考目录,引导委员把握重点、关注民生、精准选题。近年来,合阳县政协聚焦“一区一地一县”建设、加快推动高质量发展主题主线,脱贫攻坚、乡村振兴、重点项目建设、营商环境优化、创建全国文明城市、基层社会治理6项重点工作和义务教育优质均衡发展县创建、公共卫生服务体系建设、冬季供暖等民生实事,引导委员深入调研、提出建议,充分发挥参谋助手作用。

严格立案审查。抽调县委、县政府两办督察室骨干、各民主党派及政府相关部门委员,参与大会提案审查工作,为严把提案质量提供人员保障。明确审查标准,把牢提案工作“严肃性、科学性、可行性”原则,对达不到立案条件的提案,及时和委员对接协商,合理进行撤销、并案和社情民意转化,确保提案选题更准、建议更实。自换届以来,县政协提案立案率由原来的95%以上控制到89%左右,提案采纳率由80%左右提升到86%以上,取得了提质增效的良好效果。

三、多措并举,推动提案办理落地

抓重点督办。结合县委、县政府年度工作部署,县政协召开主席会议,聚焦党政关注、社会聚焦的热点难点,每年精心遴选10件重点提案,由县委、县政府主要领导和县政协领导班子成员领衔,组织政协各专委会、提案委员、群众代表开展监督性视察,通过实地查看、座谈交流、成效评估等,对重点提案办理进行督办。自2020年落实党政主要领导干部督办重点提案制度机制以来,县委书记、县长连续4年领衔督办政协重点提案,发挥了示范引领作用,有效推动了重大工作部署落实和民生问题解决。抓协商督办。针对县农业农村局、住建局、教育局、城管局等提案办理较多的单位,县政协组织提案人、群众代表召开提案办理“面对面”协商会议,推动提案集中办理、有效办理。抓党派督办。积极探索各民主党派、社会团体等参与提案跟踪督办新模式。组织民革合阳支部、民盟合阳总支、农工党合阳总支、工商联,对民生类提案开展督办活动。县政协十届一次会议以来,各民主党派、工商联紧盯老旧小区改造、物业管理、二次供水监管、城市垃圾处理等民生问题深入开展提案跟踪督办,切实推动相关提案建议落实,提升了人民群众的获得感、幸福感。抓界别督办。落实委员联系界别群众制度机制,搭建界别委员工作室平台,创建“三微”联动机制,鼓励引导委员工作室通过“上级点、上下议、委员提、建议筛”等方式,聚焦界别委员提案开展“微协商、微监督、微调研”活动,凝聚界别群众共识,推进提案办理落实。2022年8月以来,先后围绕高层消防、夜市管理、红绿灯设置、非遗传承、电商服务、文化市场综合执法等,组织委员工作室开展互动协商、走访调研50余次,主动为破解民生难题出谋划策。

四、务实创新,不断提升办理成效

规范办理流程。出台《合阳县政协提案工作规则》《提案审查规则》《提案办理工作流程》《提高提案质量的实施意见》等,明确提案办理责任、办理程序、办理期限和办理质量。印发《征询意见表》,征询提案答复意见,增强办理实效。强化沟通交流。发挥提案委员会桥梁纽带作用,加强与提案人的沟通,促进“提”“办”双向协商,推进协商办案,不断提高办理满意度。健全表彰办法。抓好正向激励,出台《优秀提案与先进承办单位评选表彰办法》,评选优秀提案和先进承办单位,充分发挥先进示范引领作用,激励承办单位做好提案办理工作,引导提案者不断提高提案质量。坚持每年评选10件优秀提案,16-18个先进承办单位,以县政协名义在每次全会上给予表彰。加大宣传力度。充分利用多种媒介宣传提案办理成果,彰显提案在发挥专门协商机构作用方面的职能特色,先后在《各界导报》、渭南市政协网站等媒介刊发提案工作动态40余篇,扩大了人民政协的影响力。

聚合合力 提质增效 全力推动提案工作高质量发展

□ 合阳县政协