

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38
2023年11月2日 星期四 总第5548期
各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》

新华社北京11月1日电 为进一步优化营商环境，国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》)，取消和调整工业和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项，其中，取消16个罚款事项，调整17个罚款事项。取消罚款事项的，自《决定》印发之日起暂时停止适用相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定；调整罚款事项的，按照修改后的相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定执行。
《决定》取消的16个罚款事项，包括工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个；调整的17个罚款事项，包括工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。这些罚款事项主要集中在与企业群众生产生活关系密切的领域，取消和调整的目的是为了切实减轻企业和群众负担。

取消和调整的罚款事项共涉及7部行政法规和6部门规章。《决定》对取消和调整罚款事项后的立法工作提出了明确要求，国务院有关部门要自《决定》印发之日起60日内向国务院报送相关行政法规修改方案，并完成相关部门规章修改和废止工作，部门规章需要根据修改后的行政法规调整的，要自相关行政法规公布之日起60日内完成修改和废止工作。考虑到修改和废止部门规章有30日的征求意见期限，规定因特殊原因无法在上述期限内完成部门规章修改和废止工作的，可以适当延长，但延长期限最多不得超过30日。
《决定》强调，罚款事项取消后，有关部门要依法认真研究，严格落实监管责任，着力加强事中事后监管，完善监管方式，规范监管程序，提高监管的科学性、简约性和精准性，进一步提升监管效能，为推动高质量发展提供有力支撑。

坚定不移走中国特色金融发展之路

——中央金融工作会议为金融发展指明前进方向、激发信心动力

□ 新华社记者

10月30日至31日，中央金融工作会议在北京举行。习近平总书记在重要讲话中总结党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，部署当前和今后一个时期的金融工作。

全国各地各部门认真学习领会中央金融工作会议精神。大家表示，这次会议为新时代新征程推动金融高质量发展指明了前进方向、激发了信心动力。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平经济思想，奋发有为、笃行不怠，扎扎实实把会议各项部署落到实处。

举旗定向，为新时代推动金融高质量发展提供根本遵循

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，金融系统有力支撑经济社会发展大局，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献。

“党的十八大以来金融事业取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，在于党中央的坚强领导。”中国人民银行货币政策司司长邹澜说，会议用“来之不易”总结金融领域取得的实践成果、理论成果，令他感触颇深。近年来，金融系统深刻把握金融工作的政治性、人民性，确保金融工作沿着正确方向前进，为经济社会长期稳定健康发展提供了有力支撑。

“立足中国国情、紧扣时代脉搏”是不少人学习会议精神后的突出感受。中国民生银行首席经济学家温彬表示，党中央把马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化相结合，对金融本质规律的认识不断提升到新高度，持续推进金融事业实践创新、理论创新、制度创新，走出了一条中国特色金融发展之路。

会议围绕奋力开拓中国特色金融发展之路强调了“八个坚持”。

“八个坚持”明确了金融工作怎么看、怎么干，既有世界观，又有方法论，为我们下一步工作提供了根本遵循和行动指南。”中国农业银行个人金融部



10月12日，2023中国(北京)数字金融论坛在北京丰台丽泽金融商务区举行。这是论坛上的数字人民币应用实践展示。

总经理孙宁表示，国有商业银行坚定践行“金融为民”理念，不断拓展普惠金融服务的广度和深度，努力打通基础金融服务“最后一公里”。

金融事业起于为人民服务，兴于为人民服务。

“通过学习领会这次会议精神，我们对未来金融服务水平提升有了更高期待。”陕西省西安市长安区子午街道东台新村党支部书记肖建军说，今年5月该村成为陕西秦农银行授予的信用村，不少村民在信贷资金支持下开办民宿、开发旅游项目、开展特色种植，收入大幅增长，金融服务的获得感不断提升。

谋篇布局，提出加快建设金融强国目标

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。

“在世界格局发展演变的十字路口，党中央谋篇布局，提出加快建设金融强国目标，推进金融高质量发展，顺应时代之需。”国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说，要不断提升金融工作的专业性，打造具有国际竞争力的金融业，推动我国从金融大国走向金融强国。

在国家开发银行首席业务官刘培勇看来，加快建设金融强国，就要加快建设中国特色现代金融体系，为经济社会发展提供高质量的金融服务。“会议

提出强化政策性金融机构职能定位，我们要聚焦主责主业，进一步支持国家重大战略、重点领域和薄弱环节发展，积极服务基础设施建设、高水平科技自立自强和先进制造业发展等领域，支持加快保障性住房等‘三大工程’建设。”

华科精准(北京)医疗科技有限公司成立8年来，已研发出多款填补国内空白的国家创新医疗器械。企业首席运营官王兰芬说：“会议提出把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，这给民营科技企业吃了‘定心丸’，让我们创新的底气更足，我们力争在生物医疗领域为高质量发展注入更多活力。”

会议提出“更好发挥资本市场枢纽功能”，并就推动股票发行注册制走深走实、促进债券市场高质量发展等任务进行部署。华泰证券首席经济学家李迅雷认为，资本市场的作用将更加凸显，有助于提升各方对资本市场稳健发展的信心。

“服务实体经济是资本市场本职，近年来我国资本市场服务实体经济的功能明显增强。”中国证监会市场监管一部主任张望军表示，证监会将不断深化对中国特色金融发展之路的规律性认识，加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，更好发挥资本市场枢纽功能，更好服务金融高质量发展和中国式现代化建设。

实干笃行，不断开创金融发展新局面

中央金融工作会议明确了金融发展路线图，重在落实落地。

“加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证。”国投集团国投创基金管理公司总经理刘伟表示，作为国家基金管理机构及中央企业基金公司，公司将加快发展落实“大力支持实施创新驱动发展战略”等会议部署，积极探索以基金投资助力科技创新的新模式，支持科技型中小企业发展壮大。

统筹发展和安全，是做好金融工作的关键所在。“会议部署为金融监管工作明确了重点和方向。”国家金融监督管理总局法律合规工作相关负责人葛相说，国家金融监督管理总局及省市两级派出机构已先后挂牌，各项工作稳步推进，取得阶段性成效。下一步，金融监管总局将深入贯彻落实中央金融工作会议精神，以机构改革为契机，加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，努力构建系统完备、科学规范、运行高效的金融监管体系，不断提升监管能力，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，为金融业发展保驾护航。

实现加快建设金融强国的目标，推动金融高质量发展，深化改革、扩大开放是必由之路。

“上海自贸试验区临港新片区设立4年来，地区生产总值年均增长21.2%，这离不开金融高水平开放的有力支持。”临港新片区管委会金融贸易处副处长殷军说，临港新片区将充分利用各项金融改革政策，更好激发各类金融机构的活力，不断开创金融发展新局面。

新时代新征程上，金融发展任务十分艰巨。中国光大银行战略管理与投资者关系部总经理陈光表示，作为金融队伍中的一员，要切实提高政治站位，胸怀“国之大者”，强化使命担当，坚定不移走中国特色金融发展之路，确保工作部署落到实处，为中国式现代化建设增添金融力量。

(新华社北京11月1日电 记者 赵晓辉、吴雨、高敬、姚均芳、李延霞、李亚楠、刘开雄、张千千、温竞华、刘慧、王希、桑彤)

新闻速览

西北五省(区)

实现税务行政处罚裁量基准统一

新华社兰州11月1日电(记者 李杰)记者1日从国家税务总局甘肃省税务局获悉，陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆五省(区)税务局日前联合发布《西北五省(区)税务行政处罚裁量基准》，进一步规范税务行政处罚裁量权行使，实现了西北五省(区)税务行政处罚裁量基准统一。

新的裁量基准涵盖税务登记、账簿凭证、纳税申报、税款征收、税务检查、发票及票证管理、纳税担保等7大类52个事项。

国家税务总局甘肃省税务局政策法规处副处长杨小科介绍，此次裁量基准的统一，是国家税务总局驻西安特派员办事处联合西北五省(区)税务局，在广泛征求意见基础上共同制定的，可以有效解决同一涉税违法行为为各省处罚不尽一致的问题，营造更加公平公正的法治环境。

新的裁量基准在严格执法的同时，按照宽严相济、惩戒结合的柔性执法理念，通过“首违不罚”与“不予处罚”相结合，对危害后果轻微的违法行为以签订承诺书方式教育、引导、督促纳税人自觉守法。同时，综合考量违法行为的方法手段、改正情节、违法次数、过错性质、危害后果等，合理划分阶次，确保裁量基准公平公正合理。采取“定额+幅度”模式，对部分处罚事项设置了定额处罚与幅度处罚相结合的裁量基准，便于基层操作；对经常发生、违法较轻、后果轻微的行为采取“定额”处罚，对执法差异大的行为采取“幅度”处罚。

据悉，新的裁量基准将于12月1日起施行。

陕西秋收秋播均过九成

本报讯(记者 赵婧)11月1日，记者从省农业农村厅获悉：当前全省各地抢抓农时，积极推进秋收秋播进度，全省秋收秋播均过九成。

据了解，截至10月30日，全省已累计收获秋粮2655.54万亩，占应收面积的91.76%。其中，收获玉米1684.58万亩，占应收面积的93.07%；收获水稻154.82万亩，占应收面积的96.99%；收获大豆210.25万亩，占应收面积的79.36%。全省已累计秋播小麦1378.85万亩，占应播面积的97.45%；秋播油菜278.58万亩，占应播面积的101.26%。

省粮食和物资储备局日前要求各地以更高标准、更实举措、更严要求，全面做好秋粮收购各项工作。各地和有关企业要深入分析研判，准确把握粮食市场形势，强化措施、压实责任、狠抓落实，确保秋粮收储入库、颗粒归仓。

陕西出台措施

提高制造业利用外资的规模和水平

本报讯(记者 赵婧)11月1日，记者从省商务厅获悉，为扩大对外开放，提高利用外资的质量和水平，日前，省政府办公厅印发了关于以制造业为重点扩大利用外资若干措施和培育引进外向型产业若干措施的通知。

《陕西省关于以制造业为重点扩大利用外资的若干措施》(以下简称《制造业若干措施》)从招商引资、投资奖励、优化服务三个方面出台了15项措施，旨在扩大全省制造业利用外资的规模和水平，推动全省利用外资高质量发展。

《制造业若干措施》明确，全面落实外资准入政策，支持外商投资高端装备、基础元器件、关键零部件等先进制造业和高新技术领域，设立研发中心开展科技研发创新活动，承担和参与国家、省级重大科技计划项目。鼓励外资企业扩大生产投资，支持外资投向科创企业，开展产业链招商，创新国际招商合作，优化外资利用布局。发挥各类开发区主力军作用，加大招商引资力度，加快推动外资企业集聚，打造开放型经济主阵地。

《制造业若干措施》还明确，当年实际使用外资3000万美元(含)以上的制造业外商投资企业，省级按其当年实际使用外资金额的3%予以奖励，最高奖励1亿元；设立总部或地区总部、功能性机构。新设外资总部、地区总部或功能性机构，按实际使用外资金额的2%给予奖励，最高奖励1亿元；对认定为省级以上的外资研发中心，省级一次性给予300万元开办支持。

《陕西省关于培育引进外向型产业的若干措施》(以下简称《外向型产业若干措施》)旨在进一步扩大对内对外开放，推动外向型产业发展，促进全省对外贸易均衡发展。

《外向型产业若干措施》从聚焦重点产业、发挥通道优势、深化区域合作、优化通关服务、加强要素保障、支持提质增效、提供生活服务、实施投资奖励、强化项目全生命周期服务9个方面出台系列措施，鼓励培育引进加工贸易、出口加工和进口加工企业。其中，按照市级财政先行出资、省级财政跟进支持的方式，设立引进外向型企业专项奖补资金，支持各县(市、区)、园区对新引进的省外外向型产业项目进行补贴。

“优”无止境

——省政协“提升干部作风能力 持续优化营商环境”民主监督协商座谈会侧记

□ 记者 张涵博

党的二十大报告强调，要努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

优化营商环境只有进行时，没有完成时。10月31日，省政协召开“提升干部作风能力 持续优化营商环境”民主监督协商座谈会，与会人员聚焦这项全省重点工作汇聚一堂、同题共答。

近年来，省委、省政府高度重视优化营商环境，特别是今年“三个年”活动开展以来，出台《陕西省大力服务民营经济高质量发展十条措施》，上线“陕企通”平台，开展2023年涉企违规收费整治行动和营商环境领域问题专项治理……一系列利好政策和务实举措助力营商环境再优化。

“我省优化提升营商环境工作取得了显著成效，但与市场主体的期望和经济发达省份的做法相比，还存在一些问题和不足。”省政协社会和法制委员会主任王永明在会上表示，当前，陕西在优化营商环境中还存在体制机制建设有待完善、信息共享不到位、政务服务效能不够、执法监管效率较低、政策宣传解读力度欠缺、干部作风能力不匹配等问题。

“营商环境是企业生存发展的‘土壤’，是经济高质量发展的‘底座’。”结合

省工商联“民营企业营商环境”问卷调查结果，省工商联秘书长王彩凤说，“企业参与政策制定和评估的情况”满意度较低，部分企业认为此项政策不适用或不清楚，反映出涉企政策制定机制有待完善。

王彩凤建议，坚持开门问策，充分吸纳企业、企业家意见建议；深入企业一线，掌握问题处理现状和进度；积极开展政策解读，为企业了解政策、读懂政策、使用政策提供最大程度的便利；畅通企业家沟通机制，让反馈、处理、评价等环节形成有效闭环，营造稳定、透明、可预期的政策环境。

省政协常委、省民进秘书长屈三成对此持有同感。他建议，拓展政策宣传渠道，积极利用社交媒体和在线广告传达政策信息，发挥企业协会传播作用；及时在政府官方网站更新政策信息，并提供在线申请服务；鼓励企业提供政策反馈，政府应根据需要进行政策调整。

“数字‘壁垒’‘孤岛’问题突出，‘一网通办’的信息化支持不足。”省政协常委、省民建秘书长宋杨建议，借鉴“一张网”建设思路和数字政府建设经验，狠抓数据“聚通用”，加快实现省、市、县三级政务平台互联互通，打破“数据壁垒”。

今年前三季度，全省179个法律服务团先后为6380余家民营企业进行了“法治

体检”，送法进企业1270余场次，解答法律咨询12.4万余人次，出具体检报告7350余份，企业依法经营能力不断增强。

省政协委员、商洛市政协副主席李继武认为，要织密司法保护“防护网”，严厉打击非法集资、恶意竞标、强揽工程、网络诈骗等违法犯罪行为，畅通涉企案件诉讼通道，落实破产基金制度，创新破产案件办理模式，持续推进民营企业“法治体检”，帮助企业提高防范风险能力。

一个地方干部作风怎么样，从营商环境这个“晴雨表”就可窥见一斑。

省政协委员、西安高新区第一楼宇党委书记杨鹏认为，干部应吃透上情、摸清下情，贴近企业、深入企业、帮助企业、服务企业，不折不扣推动各项政策落地生根。要自觉克服形式主义、官僚主义，变“等企业上门”为“主动走进企业”。要聚焦干部作风改进等工作，对涉企部门干部服务企业绩效逐项晾晒、逐一分析。

构建新型政商关系，“亲”“清”一个都不能少。西安市政协社会和民族宗教委员会主任李健彪建议，建立长效化的协商会商机制，全面落实“双随机、一公开”监管，全面真实掌握营商环境情况，精准了解企业政策需求和利益关切。制定政商交往“正面清单”

和“负面清单”，划清“安全区”，鼓励干部大胆服务企业，与企业家正常交往，俯下身服务好民营及小微企业。坚决纠正干部队伍中存在的“怕、慢、假、庸、散”等作风问题，共同努力打造良好的政商关系。

聚焦科技创新赋能营商环境优化，西安电子科技大学经济与管理学院经济与金融系教授曹栋建议，应引导投资机构投早、投小、鼓励科技金融产品创新，完善科技计划项目成果常态化信息发布和路演对接机制，促进科技成果与产业、金融等要素的精准对接。

话筒在传递，共识在凝聚。两个多小时的座谈会，大家聚“点”而议、据“实”建言，有关部门相关负责人认真倾听记录，积极“抢答”。

“问题说得准，建议有操作性。”省发展改革委营商办二级调研员赵西民表示，作为陕西优化营商环境工作牵头部门，省营商办将认真吸纳大家的建议，更好满足企业所需。

省商务厅副厅长、省自贸办副主任翟北秦表示，将加大对政策的宣传和解读力度，进一步加强数字化平台的协调性，根据企业市场主体的需求和社会发展的需要，梳理法律法规中的制约条款，落实落细“三项机制”，激发和保护干部干事创业的积极性。