

# 大气污染防治要接续打好攻坚战

## ——省政协“加强关中大气污染防治”协商座谈会发言摘登

省政协常委、宝鸡市政协副主席明涛代表市政协：  
**加强关中地区大气污染防治的几点建议**

一、加强关中地区大气污染防治联防联控。加大关中各市协同推进散煤治理、工业聚集区提升、车辆优化、扬尘治理和环保产业培育等工作力度。推动联合开展工业企业深度治理、重污染天气应对、夏季臭氧应对和面源综合治理等行动，完善烟花爆竹协同管控机制，形成联防联控合力。健全联动执法联席会议制度，学习借鉴外省市治理典型经验，总结推广关中各市在治污减排工作中的好经验好做法。

二、加快推动产业能源交通结构优化调整。加大产业结构调整力度，严控重点行业新增产能，加快推动水泥、冶炼等行业绿色转型。推动传统制造业绿色化改造，提升工业能效水平，积极构建绿色制造体系。严格控制煤炭消费增长，强化清洁能源供应保障，下大力气促进清洁能源应用推广。加快推进重点行业超低排放改造、绩效升级、挥发性有机物源头替代和柴油货车、非道路移动机械淘汰

等措施落实。  
三、加大现代科技支撑和资金保障。充分发挥省级专家团队、技术单位等高层次技术力量作用，强化对市县的技术指导。加强对各市大气污染防治指挥平台、监管平台和扬尘、餐饮油烟等监测系统建设等技术装备的支持力度，运用科技化手段助力大气污染防治。在省市区三级设立大气污染防治专项资金，重点加强对涉气重点项目、重点工程的支持力度。加强指

导企业绿色高质量发展。  
四、强化专业监管执法队伍建设。最大限度加大机构编制等方面支持，加大对专业人才的招录力度，提高执法监管能力。积极推进镇街设立生态环境保护专门机构，落实编制、经费及工作人员。建立健全监管网格，推动监管力量向下延伸。加强与生态环境保护第三方专业机构合作，规范监测服务行为，全面提升行业监管专业化水平。



省政协委员、渭南市政协副主席毛平宇代表市政协：  
**抓好大气污染防治 助力经济社会高质量发展**



(一)优化调整产业结构。传统产业淘汰和升级并重。严格落实高质量发展和重点领域节能降碳工作要求，推动重点工业领域节能降碳和绿色转型，加快高耗能、高污染的落后产能淘汰，引导具备改造条件的传统重化工业加强技术改造。  
(二)有序调整能源结构。督导各县(市、区)指导涉煤企业排出可行的年度技改、检修、压产措施，夯实企业用煤主体责任。持续开

展非电煤消费监测，定期进行通报。淘汰建厂时间久、工艺老化、能效利用水平低于国家基准值项目。  
(三)加强大气污染防治全过程监管。强化源头控制，筛选VOCs重点监管名录并对排放量较大企业进行深入治理。定期开展油品储运销环节油气回收专项执法检查。健全扬尘标准化管控机制，突出项目扬尘治理措施费的足额拨付和日常使用监管。全力推进渣土车更新替

代，实现拉运全程实时、在线、统一管理。健全完善联防联控机制，开展餐饮油烟第三方检测，尽快会同西安、咸阳建立出台《三市烟花爆竹安全管理协同管控机制》。  
(四)提升环保治理水平。推动构建中心城区一级公路环线建设，通过环线分流过境交通，实现路网街接转换。推动结构运输清洁化，加快货运车辆淘汰更新，力争2025年底前完成国三及以下柴油货车淘汰。加大财政资金投入，

加快中心城区公共领域车辆淘汰更新，大力推进充电桩建设，制定出台新能源汽车补贴政策，不断提高新能源车占比。  
(五)加强农村能源基础建设。持续加大资金投入，建立农村清洁取暖长效补贴制度，推进农村房屋改造优化。加大散煤治理力度，保障天然气、电力等能源保供，利用关键技术改进现有设备，确保居民可承受、效果可持续。强化宣传教育，推动清洁能源在农村广泛推广应用。

省民盟生态委员会副主任、中国煤炭地质总局航测遥感局高级工程师牛宝茹代表省民盟：  
**建设五基协同观测网 助力关中地区大气污染防治**

目前关中地区大气污染问题依然突出，防控治理面临着大气污染监测网络不完善、监测能力不足以及溯源能力缺乏的制约，难以实现精准定位、高效治理。遥感技术具备大范围、高频次大气环境探测的能力，结合天基、塔基、低空、地面等多平台遥感探测可构建大气污染立体监测体系，提升大气污染全方位监测与污染溯源能力，助力关中地区打赢空气污染防治

战。因此，针对关中地区大气污染监测现状问题，结合遥感技术优势提出以下三点建议：  
一、加快推进塔基大气遥感监测网建设。塔基“卫星”具备360°全天候大气环境巡查与静止长期“蹲点式”的全天候连续观测能力，可达到分钟级、米级的全污染要素和垂直大气监测，能有效弥补现阶段大气污染监测手段的不足，支撑形成“高精度、全方位、短周期”大气污染监测能力。

二、加快推进“五基”协同监测能力建设。围绕大气污染全方位监测需求，利用天基卫星锁定污染重点区域、重点时段，通过塔基“卫星”与地面观测确定问题线索，进而依据低空无人机和走航巡护精准确定污染源，构建“空间多尺度、时间多频次、指标多要素、数据多源融合”的大气污染立体监测体系，形成“精准溯源、偷排漏排、突发事件、应急监测、执法监管”的大气污

染监管能力。  
三、加快推进“五基”遥感产学研衔接。依托秦创原创新创业平台，围绕“五基”遥感产业上下游结构特征，设立政府产业引导项目与基金，用好陕西省人才智力优势与揭榜挂帅机制，充分调动陕西省科研院所的积极性，鼓励建成“五基”遥感产学研一体化应用示范，为我省空间信息产业创新发展树立新的增长点。



省政协委员、省气象局局长丁传群：  
**关于加强关中地区大气污染防治的建议**



一、气象条件与短期内颗粒物和臭氧浓度变化密切相关  
静稳天气是关中地区冬季颗粒物污染形成的重要因素。当近地面形成逆温层结，同时湿度增大、风速减小时，大气就处于静稳状态，其水平和垂直的扩散能力会差，有利于大气污染物堆积，形成大范围高浓度的污染天气。冬季的能见度是关中地区颗粒物污染的外在表征，其与静稳天气指数(SWI)的相关度高达0.7以上。  
二、外部污染物输入是关中地区颗粒物污

染的重要来源  
根据潜在源贡献因子分析、权重浓度轨迹分析和降水后不同风向对应的PM2.5浓度变率统计分析，结合WRF-CAMx、FLEXPART-WRF等污染扩散模拟表明，外来大气污染物的输入对关中地区PM2.5、PM10污染贡献率可达24%-55%，尤以华北、黄淮等偏东输送占比最大。  
三、2023年冬至2024年春季关中大气污染扩散条件预测  
综合国内外气候预测和省气候中心分析，

预计2023年冬季至2024年春季，关中地区易出现大气静稳状态，大气污染扩散条件为一般到较差，容易产生大气污染。  
四、对策建议  
建议建设大气本底观测站、国家气候观测台等，完善卫星、新型气象雷达、走航监测平台等监测站网建设，增强对大气边界层、大气静稳条件等气象条件监测。建立“孪生大气”、“陆-水-气”多圈层耦合污染预报模式等技术系统，开展大气污染气象条件的监测预警。

建议进一步开展大气污染成因，气温、湿度、辐射等气象要素与大气污染相互作用机理，天气系统、城市大气边界层及城市热岛效应等对大气污染的影响机理研究。  
积极研究探索人工影响天气消减雾霾的新技术和新方法，提高治污降霾的能力。  
做好城市空间规划和工业园区布局气候可行性论证，可以避免在不利大气扩散区及上风区等布设高排放企业等，为大气环境保护提供长效助力。

省政协委员、渭南市卫生健康委主任李文革：  
**加强秸秆禁烧和综合利用 推进关中地区大气环境好转**

一、提高禁烧工作认识。秸秆不采取措施放任群众一烧了之，不仅对空气质量造成严重影响，最直接的危害是产生PM2.5、一氧化碳、氮氧化物等空气污染物，不仅降低能见度，威胁交通安全，还危害公众健康。因此，各级各部门要正确认识秸秆禁烧的重要意义，将此项工作放在大气污染防治的关键环节来抓。  
二、切实落实工作责任。各市县委要完善

秸秆综合利用方案和督查工作方案，明确禁烧责任，秸秆禁烧工作镇乡是主体，环保等部门是禁烧的监管主体，农业部门是秸秆综合利用的主体，各部门要相互配合，形成一级抓一级的工作机制。要将禁烧工作纳入部门和镇乡的目标考核任务，将禁烧工作经费列入财政预算；建立大气污染防治工作联动机制，对由于失职造成严重后果的要实行责任追究。  
三、继续加强宣传引导。要通过组织召开

党政办公会、村组干部会、群众大会等不同层次会议，提高思想认识，在村庄、路口、田边等重要地段悬挂标语，出动宣传车、印发宣传单、禁烧公告、致村民“公开信”、“小手拉大手”，在各村进行巡回广播宣传散发，告知焚烧秸秆的危害性，做到家喻户晓，人人皆知，不断提高农民群众的环保意识，增强禁烧秸秆的自觉性和主动性。  
四、不断提高利用效率。各级政府和农业

部门应研究出台相关扶持政策，加大秸秆综合利用的资金投入和开发研制，大力推行秸秆气化、高温腐熟技术、秸秆还田等适合农村特点的新技术推广应用，找出一条经济实惠、简单易行让农民接受的秸秆综合利用好办法，因地制宜做好秸秆肥料化、饲料化、燃料化、原料化等领域的示范推广；让农民对秸秆综合利用有更进一步的思想认识，不断提高秸秆综合利用的科技水平。



西安市政协委员、陕西恒美九盛节能科技集团有限公司董事长盛春雨：  
**完善城市治霾管理模式 解决“最后一公里”监管难题**



一、构建网格化协同治霾体系。强化网格化中枢系统建设。确定各级大气污染防治专项行动领导小组办公室中枢机构地位，制定防治责任分解表与责任清单，推动部门联合执法。拓宽基层网格治霾的参与渠道。利用网格化信息平台，收集群众监督举报的污染问题，落实监督举报的奖励办法；筛选具有影响力的环保志愿者成为网格协管员，在社区、企业公示信息。建立政府社会多元互补机制。积极与高校科研

所合作，开发提升网格员便携式检测仪，提升手持终端的各项功能。  
二、强化专职网格员队伍专业性建设。加强网格员专业培训，建立和完善等级化、梯度化的人才培养储备机制，在基层干部招考、聘任网格员等方面予以政策性倾斜。统筹制定专职网格员中长期培养规划，制定培养、管理、评价、使用、激励等政策，明确薪酬社保、职称评定、职业规范等制度，提高其社会地

位、职业威望和职业发展空间。将专业网格员职能整合为巡查、监管、上报三大类别，建立责任清单，对管理中额外加分项指标给予一定补贴奖励。  
三、提升信息支撑现代化水平。全面掌握城市大气污染的成分差异、季节性、扩散规律，并进行多维度数据解析，进一步细化污染源分类，提出差异化、精细化防治策略。加快各行业信息平台建设，实现网格化监测信息平台与

行业监管信息平台的数据对接，拓展功能实现信息集成共享。  
四、提高执行操作流程严密性与规范性。明确网格员日常工作执行操作标准，细化污染级别分类，明确问题处置标准，有效提高问题处置的时效性。整合简化当前案件执行操作流程，赋予专职网格员更大的上报权限。设计更加严密的工作流程图，实现治霾案件操作流程的整合和优化。

省政协参政议政人才库特聘专家、西安交大动力工程多相流国家重点实验室副主任吕友军：  
**推进能源清洁低碳发展 持续改善关中地区大气质量**

一、调整能源结构，大力发展清洁能源，加快完成低碳能源转型。积极推广新能源技术，出台补贴政策，大力发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，提高新能源消费比重。控制煤炭消费总量，淘汰老旧低效锅炉，努力提升燃煤锅炉节能环保水平，持续推进“煤改气”、“煤改电”工程。大力发展煤制氢技术创新以减少生产灰氢时的污染物排放，努力推进可再生能源制氢规模化应用，推动全省能源绿

色低碳转型。  
二、加速新能源汽车普及，推动交通运输绿色低碳发展。西安市机动车保有量大，而新能源车占比仅为1.72%，西安新能源消费购买指数0.48，新能源购买偏好度垫底全国市场。新能源汽车的推广面临充电便利性这一关键问题，应加快充电基础设施建设。建议关中地区推进小区、公共场所充电桩“愿装尽装、应装尽装”，为电动汽车的推广提供充足

的支撑。继续实施新能源汽车停车便利、充电桩补贴等优惠政策，加大新能源汽车宣传促销力度，不断扩大私人购买新能源汽车的数量。  
三、积极推进分布式能源发展，助力乡村振兴与农业绿色发展。关中地区太阳能、风能资源丰富，可大力发展农村分布式能源建设，实现可再生能源就近利用。随着原材料价格的上涨以及电价的降低，户用光伏发电的利润仅为每

度0.1元左右，投资回收期长。接入配电网的分布式光伏及分散式风电的随机波动性特点，将影响配网电能质量，电网企业主动消纳电能的意愿不足。政府应加大补贴力度，鼓励电网企业积极配合分布式能源发展。分布式能源发展的根本是技术创新，需加强光伏技术研究，进一步提高光电转化效率，同时研发更高效安全的风机系统。

