

聚焦无障碍环境建设法草案二审稿三大看点

□ 新华社“新华视点”记者 高蕾 白阳 任沁沁

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分参与社会生活的一项重要工作,是国家和社会文明的标志。无障碍环境建设法草案24日提请全国人大常委会会议二次审议。去年10月草案一审稿提请审议后,征求各方面意见。此次提请十四届全国人大常委会第二次会议审议的草案二审稿,吸纳各方面意见建议,突出无障碍环境建设基本定位,增加“保障措施”专章,进一步完善城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题有关规定,在“重点”“难点”问题上精准“出招”。

看点一:明确重点保障残疾人、老年人

草案一审稿在立法目的中,将无障碍环境建设的保障对象扩大为全体社会成员。多方面建议,无障碍环境建设要突出基本定位,重点保障残疾人、老年人,同时惠及其他人。

草案二审稿对一审稿进行修改,在总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人等平等、充分、便捷地参与和融入社会生活,弘扬社会主义核心价值观,促进社会全体人员共享经济社会发展成果”。

同时,草案二审稿在附则中强调“残疾人、老年人之外的其他人有障碍需求的,可以享受无障碍环境提供的便利”。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊认为,草案二审稿在设定无障碍环境建设受益对象时特别强调残疾人、老年人,并不是说无障碍环境建设只与残疾人和老年人有关,而是突出了无障碍

环境建设的基本定位,强调了保障的优先级别。

例如,草案二审稿规定,无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用,其他行动不便的老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

邵磊还表示,草案二审稿在立法目的中将残疾人和老年人并列提出,充分说明残疾人和老年人的无障碍需求既有相同又有不同,需要在实际操作中给予充分重视。

事实上,草案二审稿的一些具体规定也体现了这一点。

例如,草案二审稿强调,国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节,邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织,参加意见征询和体验试用等活动。

“在无障碍环境建设中,我们要努力满足不同群体的多样化无障碍需求,让无障碍环境建设真正成为促进社会生活共融共享的有效渠道。”邵磊说。

看点二:以专章形式对保障措施作出规定

无障碍环境建设法草案二审稿以专章形式对无障碍环境建设保障措施作出规定。

“虽然我国无障碍环境建设的相关法律法规和标准规范正在逐步健全,但仍面临执行情况不佳和实施力度较弱的问题,主要原因之一是保障措施不完善。”中国助残志愿者协会会长吕明表示,草案二审稿新增“保障措施”专章,使得法律草案体例更加科学、结构更加合理,条款设置更加具有可操作性和针对性,有助于推动法律颁布后真正落地见效。

草案二审稿明确,国家推广通用设计理念,建立健全国家标准、行业标准、地方标准,鼓励发展具有引领性的团体标准、企业标准,加强标准之间的衔接配合,构建无障碍环境建设标准体系。

吕明认为,规划无障碍环境要注意科学前置,防止新建设施和信息数字系统架构不规划、不标准、不好用,导致再拆再改再建。此外,还可通过将无障碍环境建设情况纳入国家信用评价体系、持续开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动等措施,进一步完善机制保障。

草案二审稿还对建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制作出规定,“国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程”“建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容,相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识”。

吕明表示,目前全国已有很多科研院所、高校成立了无障碍研究机构,培养了一批相关领域的专业人才,一些高校也在相关课程教学中增加无障碍有关内容和知识。草案二审稿的规定,体现了国家对培养无障碍环境建设人才队伍的重视和鼓励。

吕明还建议,可通过设立无障碍环境宣传促进日等形式,加大宣传力度,深入开展无障碍环境理念和知识的普及工作,推动无障碍环境建设意识深入人心、家喻户晓。

看点三:促进城镇老旧小区适老化改造工作

在城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯,是近年来社会普遍关切。

中国中建设计研究院有限公司总建筑师薛峰调研发现,很多老旧小区内老年人数量几乎占总居民数的一半。由于住宅缺少电梯,一些行动困难的老年人常常“困”于家中,难以便捷出行参加社会活动。

草案二审稿综合相关方面的意见建议,将一审稿第二十二条款相关内容单独作为一条,修改为“国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施,为残疾人、老年人等提供便利”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件,推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德,积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”。

“草案二审稿抓住无障碍环境建设中亟需解决的重点问题,用专门条款进行详细规定,为推动解决人民群众急难愁盼问题提供了重要的法律支撑,这充分体现了立法为民的理念。”薛峰说。

值得注意的是,对于这一问题,草案二审稿从国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人三个层面进行了具体规定。

薛峰表示,城镇老旧小区加装电梯是一项系统工程,需要多方力量共同参与。草案二审稿相关规定对国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人相关责任和义务进一步厘清,围绕目前老旧小区加装电梯问题中的“难点”和“堵点”精准发力。

“草案二审稿对推动解决老旧小区加装电梯问题提供了清晰的立法导向。”薛峰说,建议有关方面持续开展技术攻关,以低成本、更安全、少扰民和标准化为目标,不断创新解决方案,把这项惠民工程真正落到实处。

(新华社北京4月24日电)

三秦动态/SAN QIN DONG TAI 第十八届“中国青年女科学家奖”揭晓

陕西1个团队获奖1人入选

本报讯(记者 满淑涵 通讯员 成皎洁)记者4月24日从省科协获悉,由全国妇联、中国科协、中国联合国教科文组织全国委员会和欧莱雅中国共同主办的第十八届“中国青年女科学家奖”颁奖典礼日前在京举行。

经第十八届“中国青年女科学家奖”评审委员会评审,20名女科学家获得第十八届中国青年女科学家奖;5个团队获得第十八届中国青年女科学家团队奖;10人入选2021年度“未来女科学家计划”。其中,我省推荐的中国航天科技集团有限公司五院西安分院星载高精度时频技术团队荣获中国青年女科学家团队奖,西北工业大学计算机学院副教授刘思聪入选2021年度“未来女科学家计划”。

星载高精度时频技术团队成功研制了我国内第一台星载铷原子钟,实现了从无到有的历史性突破,在持续攻关中先后完成高精度星载铷钟、甚高精度星载铷钟的研发并在轨批量应用。同时,在导航信号生成、卫星时频管理、星间时频同步等技术领域取得了一系列突破性成果,形成了技术先进、自主可控的星载时频系统,有力支撑了北斗二号和北斗三号导航系统的建成。刘思聪主要研究领域是移动嵌入式智能、人机物融合群智计算,主持国家自然科学基金、中国博士后基金,科学解决了泛在终端资源受限异构与应用高性能需求矛盾。

陕西高院“法院+媒体”宣传基层行活动启动

本报讯(实习记者 陈鹏 通讯员 张振业 记者 唐冰)4月23日,由陕西高院组织的“法院+媒体”宣传基层行活动在安康启动。

近年来,安康两级法院在深化府院联动、强化破产审判、助企纾困解难、护航“特色产业”发展等方面,不断提升精细化司法服务水平,着力打造“营商环境最安康”名片,为安康高质量发展提供了坚实的司法保障。

据了解,此次“法院+媒体”宣传基层行活动为期三天,10余家省市主流媒体将聚焦安康两级法院落实省委、省政府“三个年”活动要求,持续优化提升法治化营商环境的有关典型经验、亮点做法等方面进行深入报道。通过全方位、立体化、多角度的采访报道,生动反映安康两级法院充分发挥司法职能,依法严厉打击各类破坏市场经济秩序的违法犯罪,加强民营企业 and 企业家合法权益的保护,畅通涉企案件办理绿色通道,妥善化解各类涉企纠纷,树立善意文明执行理念,健全完善司法助企惠企各项措施,着力营造安商惠企的法治化营商环境的司法担当和为民情怀。

我省开展公共机构节水型单位创建工作

本报讯(实习记者 闫智 首席记者 李荣)4月21日,省水利厅联合召开全省公共机构节水型单位创建工作推进会。

会上,宣读了《关于开展我省公共机构节水型单位创建工作的通知》,西安市政府、省政府机关新城管理中心等单位围绕公共机构节水型单位创建工作分别作了交流发言。会后,省水利厅还邀请有关方面专家作专题培训。

会议强调,要全面落实省委、省政府关于节水工作的整体部署,进一步提高政治站位,充分认识公共机构节水型单位创建工作的重要性、紧迫性。机关事业单位作为开展国家节水行动的重要主体,要以身作则、率先垂范,加强自身管理,提高在节水领域的行政执行力和公信力。要进一步强化工作措施,高质量推进公共机构节水型单位创建工作。要把创建工作提上议事日程,成立机构、落实人员、保障经费,强化日常管理,高水平推进创建工作。要进一步发挥示范作用,引导社会节水建功,树立良好习惯节水、依靠新兴科技节水、应用高端设备节水、推广实用模式节水、建立长效机制节水、加强监督检查节水。

西安—商洛城际列车29日开通

本报讯(实习记者 寇静 记者 王斌)4月24日,西安—商洛城际列车开通信息发布会暨“玩转商洛”新能源共享汽车投用发车仪式在西安火车站南广场举行。会上,发布了西安—商洛城际列车开行有关信息,推介了商洛旅游资源及3条旅游精品线路、新能源共享汽车及西安巡游活动等。

为精心筹备“迎五一”旅游高峰和西南城际列车开通,持续巩固提升“22℃商洛·中国康养之都”城市品牌,推动旅游“三高”增效,商洛市计划于4月27日在西安大唐不夜城开元广场举办“把商洛唱给你听”西安站演唱会,4月29日在西安火车站1号站台举行西安—商洛城际列车开通首发仪式,4月29日在商洛北客站广场举行西安—商洛城际列车首列开通迎仪式等三场系列活动。

据了解,自4月29日西南城际列车开通之日起至5月31日,商洛所有收费景区对持有5月份西安至商洛任意站点火车票的游客,实行门票半价优惠政策,且每张火车票可在商洛境内每个景区使用一次。新能源共享汽车将在当天和次日分两条线路在西安市重点路段巡游,针对性地在西安客源目的地开展“22℃商洛·中国康养之都”“天然氧吧·深呼吸之城”康养品牌宣传。

各界微评

□ 杨洋 整理

【新闻回放】国家统计局近日公布了今年一季度经济数据。一季度,我国餐饮收入达12136亿元,同比增长13.9%,显示“烟火气”正在加快回归。餐饮业营业收入占我国社会消费品零售总额10%以上,吸纳就业超过2000万人。餐饮业复苏势头持续向好,对当下提振消费、促进经济具有重要意义。

网友观点:在当前经济回升基础仍需巩固,需求不足的制约依然明显的背景下,聚拢人间“烟火气”,按下消费回暖“加速键”,更显珍贵。作为中小微企业最集中的行业之一和吸纳劳动力就业的重要渠道,餐饮业加速复苏无疑为国内消费市场提振、全国经济发展注入了一股“暖流”。

网友观点:餐饮消费加速升温,是加快发展、提振经济的必然。“烟火气”渐浓,尤其要聚力聚效让群众敢于消费、放心消费。在促消费、稳市场的同时,守好食品安全底线,维护好消费者权益,方能以持续涌动的强劲“食”力加速消费回暖,拉动中国经济踏浪而上,不断迈上新台阶、开辟新境界。

网友观点:餐饮业的“烟火气”还在徐徐升腾,燃旺炉火还需相关部门、行业组织、餐饮企业等各方携手并进、共同发力。我们期待更好服务市场、更好帮助店家和来客为出发点的监督管理与多部门的协同合作,也期待这样的经验推动“烟火气”在更大范围燃得更旺。

春风十里“植”此青绿



为进一步巩固提升“国家森林城市”建设成果,4月18日,农工党榆林市委、榆阳区委会积极响应该号召,组织党员到小纪汗林场开展义务植树活动。植树现场一片热火朝天的繁忙景象,大家精神昂扬,两人成组、三人成团,挥铲挖土、扶苗填坑、浇水护树……经过一个上午的辛勤劳动,原本光秃秃的荒地上,百余棵挺拔的树苗在春风中摇曳,为建设生态绿色榆阳增添了一缕春天的气息。 记者 许鹏 通讯员 叶潇 摄影报道

美丽乡村展新颜 描绘乡村振兴新画卷

——西安市临潼区宜居宜业和美乡村建设走笔

□ 实习记者 闫智 李济朴 首席记者 李荣

2022年,陕西乡村卫生厕所普及率达78.1%,93.5%的自然村实现垃圾收运处理,34%的行政村生活污水得到有效治理,水电路气信等基础设施明显提升……

今年3月,省委、省政府印发的《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》中提到,要加快推进宜居宜业和美乡村建设,实施传统村落集中连片保护示范,深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。

为进一步探究我省宜居宜业和美乡村建设情况,4月17日,记者来到西安市临潼区穆柯寨村、仁宗村采访。

“我们现在有310亩流转土地栽植了铁炉红石榴,目前长势良好。附近有储水池三座,灌溉管道全覆盖,流转费每亩只要650元。”见到穆柯寨村党支部书记姚转良时,他正在与街道办联系,商量社会企业来村里考察项目事宜。

从2018年成立村合作社,到2022年底消费扶贫收入达到196万元;从全村人均收入从不足千元增长到1.5万元;从偏僻村落到“网红打卡村”,穆柯寨村的变化可谓翻天覆地。

“几年前,村委会还是砖墙、木门,办公设施仅有几套桌椅,村里基础设施差、人居环境差、产业发展单一……随着党的精准扶贫政策的实施,我有幸参与并见证了村子的巨大变化。”说起穆柯寨村的变化,姚转良感慨万分。

在与姚转良的交谈中记者发现,在村委会办公室的后面,有一处庭院改造项目正在如火如荼建设中。

“这座幸福院原是村上的项目,后因其他原因而荒废,现如今为了给村里的老人提供休闲娱乐公益性服务,提升老年人生活品质,在驻村工作队帮助下,幸福院主体建设已接近尾声。”穆柯寨村驻村第一书记赵西兵说,脱贫摘帽后,虽然村民的物质生活得到了巨大改善,但许多老年人缺少陪伴和照料,精神生活贫瘠,这也成了宜居宜业和美乡村建设中需要重点关注的问题。

不仅突出人文关怀,穆柯寨村还依托当地优渥的自然资源和丰富的历史文化遗存,正着力于农业、文化、旅游的融合发展。

2020年,西安市推出“美丽乡村片区建设项目”,穆柯寨村便以降龙木、丹霞地貌、穆柯寨书画院等自然人文景观为载体,积极规划建设“关中宋城”旅游休闲区。

“自从驻村工作队来了以后,逐户跟踪搬迁村民,修缮房屋,帮助村民解

决各种问题。”仁宗村党支部书记王忠臣说,通过一系列措施,现在的仁宗村早已没有了危房。在解决好住房问题后,仁宗村又开始在美丽乡村建设和乡村旅游上下功夫。“群众思想不改变,贫困情况难蜕变。”在美丽乡村建设期间,王忠臣经常到田间地头与村民沟通,常常谈话到深夜,积极动员群众自建房,参与村文化活动场所建设,发展村集体经济。

王忠臣说,如今的仁宗村道路平坦,路两侧绿树成行,新建成的村文化大舞台成了村民们休闲的好去处,美丽乡村、美好生活的愿景正在逐渐变为现实。

“建设宜居宜业和美乡村是一项长期任务、系统工程,需要稳扎稳打、久久为功。”临潼区政协委员、穆寨街道党工委副书记吕国峰说,临潼区许多乡村具有丰富的历史文化资源,相关部门应发挥基层党组织战斗堡垒作用,持续深入实施农村人居环境整治提升五年行动,抓好农村厕所革命、污水垃圾治理、村容村貌提升工作,大力倡导绿色生产生活方式,充分发挥政策、文明乡风、传统美德的引导和宣教作用,激发农民和村集体经济组织全程参与人居环境整治的积极性和主动性,让乡村环境更优、风光更美。