

陕视 登场

以实干践行承诺 以履职助力发展

——住陕全国政协委员网络远程采访记

□ 记者 唐冰

3月7日19时许,出席全国政协十四届一次会议的住陕全国政协委员杜海峰、郭绍敏、张华俊、陈玉玲、管林森如约“亮相”省政协“陕视登场”网络远程采访屏端,接受家乡媒体记者“云采访”,分享参会感言,积极建言献策。

委员们表示,政府工作报告催人奋进,要以实干践行承诺,以履职助力发展,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献力量。

杜海峰:加强对“一肩挑”负责人的监督

乡村振兴是住陕全国政协委员、西安交通大学公共政策与发展研究院院长杜海峰一直思考的问题。

“乡村振兴,最关键的还是‘人’。”杜海峰说,“从治理主体来说,乡村干部要努力成长为发展的领路人、产业的带头人和政策的明白人;从治理对象来说,如何把个体需求整合成乡村发展的共同需求、共同基础,这些都是解决乡村振兴中‘人’的问题需要思考的。”

杜海峰说,近年来,虽然农村基层组织建设和取得了一定的成绩,但仍然在一定程度上存在思想认识“让位”、自身建设“缺位”现象,直接影响了基层组织功能发挥和乡村振兴战略的推进效果。

杜海峰建议,应加强对“一肩挑”负责人的监督,加强村“两委”班子建设,压实基层政权组织的主体责任。为切实防止“一肩挑”可能出现的“一言堂”“家长制”等问题,避免由于工作繁多导致的顾此失彼现象,应进一步健全和落实村民代表会议制度、党员议事会制度、村干部岗位承诺述职制度、民主评议村干部制

贾正兰:将榆林列为黄河流域矿区采煤区生态修复试点市

□ 首席记者 李荣

“政府工作报告强调,要推动黄河流域生态保护和高质量发展,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。这对黄河流域采煤区生态修复是很大的利好。”住陕全国政协委员、省政协副主席贾正兰说。

榆林市矿产资源富集,其中,煤炭探明储量1490亿吨,涉煤面积约23532平方公里,占全市土地面积的54%。但矿山开采也给生态环境带来了一定创伤。

近年来,榆林市高度重视生态文明建设,针对采空区生态修复已形成系统治理思路,计划利用沉陷区土地、矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金和矿井疏干水优势,推进一批百万亩饲草地建设、大型风电光伏基地建设等“生态+”“产业+”治理工程。

“这些项目的实施,不仅能解决采煤沉陷区环境问题,弥补土地资源不足,还能增加农民收益,推动能源绿色低碳转型。”贾正兰说,但目前采煤沉陷区综合治理主要存在土地和林地政策与沉陷区治理需要不匹配、土地复垦基金不能跨矿跨区域统筹使用两大制约,导致大量基金闲置、提而不用,直接影响治理效率和成效。

在今年全国两会上,贾正兰等15名委员以榆林为样本,联名提出开展黄河流域矿区采煤区生态修复试点,发展接续产业的建议,希望为国家战略更好地提供参考。

贾正兰建议将榆林列为黄河流域矿区采煤区生态修复试点市,支持榆林市突破林地和土地政策制约,制定利用采煤沉陷区实施“产业+”工程的支持政策,对各类地块进行规模化、成片化治理,重点实施“新能源+”“农业+”“生态+”等规模化治理工程。在国家层面制定出台《采煤沉陷区综合治理条例》,突破企业自提自用局限,由地方政府统筹使用修复基金,引导矿区生态修复工作思路从“矿权”治理向“流域”治理转变,实现“政府主导,统一规划,集中实施”。

此外,贾正兰建议将《矿山地质环境保护与土地复垦方案》审批权限下放到县级,由县级政府结合流域、矿区和沉陷区的地理环境、地形地貌、水文条件、矿产资源赋存条件等,因地制宜提出分区域治理模式与治理措施,实现经济效益、生态效益和社会效益的最大化。

度等,落实权力运行清单、履职报告清单和履职负面清单。应大力实施乡镇干部、村干部“上挂下派”交流学习机制,不断加强后备干部实践锤炼、跟踪培养和动态补充;在提高村“两委”班子成员经济待遇的同时,进一步畅通晋升通道。

郭绍敏:要打好促消费“组合拳”

今年春节以来,我国消费市场持续回暖,实现了“开门红”。

“消费是连接生产流通分配的关键环节,是拉动经济增长的‘三驾马车’之一,也是经济增长的重要引擎。自有消费旺了,经济才会有‘一池活水’。”住陕全国政协委员、省商务厅副厅长郭绍敏说,今年政府工作报告提出着力扩大国内需求,把恢复和扩大消费摆在优先位置,充分说明了消费的重要性。

如何落实好中央决策部署,满足人民对美好生活的期待?郭绍敏认为,要打好促消费“组合拳”,让人们能消费、想消费、愿消费。

“去年国家出台了汽车购置税减半政策,各地也相应配套出台了一些汽车家电消费的补贴,以及各类消费券发放活动,效果非常好。”郭绍敏介绍,以陕西省为例,各级政府去年共发放消费券4.43亿元,直接带动消费150.95亿元。她建议国家今年能够继续延续汽车购置税减免的政策,研究出台一些消费领域减税降费的政策,让更多消费者享受到政策红利。

郭绍敏还建议,要千方百计稳就业,深化收入分配制度改革,多渠道增加城乡居民的收入,加大对困难群众兜底保障力度,让消费者有能力、有底气消费。

张华俊:开展惠企政策落实情况督查

3月6日下午,习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业 and 民营企业家当作自己人。

如何助企惠企,进一步推动民营经济高质量发展?住陕全国政协委员、致公党陕西省委会主委张华俊认为,各级党委、政府要全面贯彻党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策,及时研究解决民营经济发展中的重大问题。统战、发改、财政、工信等部门要在促进民营经济发展中充分发挥职能作用,落实惠企政策,优化发展环境,切实推动民营企业改革创新、健康发展。工商联和商(协)会要充分发挥好桥梁纽带作用,积极为民营企业发展搭建平台、创造良好环境。

张华俊建议,可不定期开展惠企政策落实情况监督检查,及时纠正存在的问题。落实企业家参与涉企政策制定的制度规定,充分听取企业意见建议。保持涉企政策的连续性、稳定性,基于公共利益需要调整的,要合理设置过渡期,不搞“一刀切”。做好年度营商环境评估工作,并纳入党政领导班子实绩考核。

陈玉玲:尽快出台辅警管理条例

辅警职业保障是住陕全国政协委员、台盟陕西省委会主委陈玉玲今年关注的重点之一。

“多年实践证明,让警务辅助人员从事部分非执法性、服务类的辅助工作,可以有效缓解警力不足的压力。”陈玉玲说,

由于没有相关立法的保障,导致辅警法律地位不明确、职责权限无依据,难以将辅警管理纳入法治化轨道。

2016年11月,国务院办公厅印发《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的意见》,各地也相继出台了《公安机关警务辅助人员管理办法》《公安机关警务辅助人员待遇保障暂行规定》等,但在实际运用中,一些需要政府部门配合落实的管理、激励、保障措施,由于无法可依难以“兑现”。陈玉玲建议,应尽快起草制定《警务辅助人员管理条例》,理顺管理体制,对辅警法律地位、招录程序、职责权限、权利义务等予以规范,确保辅警管理制度化、规范化、法治化。

管林森:编制“土特产”资源名录

“土特产”是乡村富民产业的重要组成部分。住陕全国政协委员、省林业局副局长管林森介绍,虽然我国“土特产”的类型繁杂多样,但却存在着对“土特产”的内涵界定不清晰、数量不清楚、认定不规范等问题。

如何推动“土特产”发展,促进农民增收,是当前乡村振兴的一项重要任务。

管林森建议,构建“土特产”理论体系,为科学评判界定“土特产”,持续健康推动“土特产”产业发展提供理论依据。制定“土特产”产品清单,对全国不同区域的“土特产”资源状况进行摸底调查,编制“土特产”资源名录,为今后“土特产”有序开展奠定基础。

“要完善‘土特产’生产标准体系,在确保‘土特产’特色基础上,规范其生产过程和行业标准。”管林森说。

针对“土特产”“有特色、没品牌”的现象,管林森建议,强化品牌意识,营造品牌建设文化,加大农业科技投入力度,提高农业品牌科技含量,创新品牌建设机制,构建品牌共享模式。

李忠民:设立红碱淖陕蒙国家级自然保护区

□ 记者 唐冰

陕西红碱淖国家级自然保护区位于我省榆林市和内蒙古自治区鄂尔多斯市交界处,有32种国家二级重点保护野生动物,遗鸥等13种国家一级保护珍稀在此繁衍生息。2014年,红碱淖省级自然保护区成立,2018年晋升为国家级自然保护区。

近年来,针对红碱淖湖面面积大幅缩小带来的严峻生态问题,陕蒙两省区以及国家相关部门高度重视,采取了河道整治、水质治理、生态补水等系列生态恢复措施,生态系统保护修复成效明显。

“但与红碱淖湿地生态系统的生态价值重要性相比,与生态保护修复的紧迫要求相比,当前保护工作在统筹、协调、推进、落实等方面还存在一些困难,与黄河流域生态保护和高质量发展的战略要求有一定差距。”住陕全国政协委员、省政协副主席、民建陕西省委会主委李忠民举例说,比如2018年国务院批准设立的红碱淖国家级自然保护区,也只是将陕西境内纳入保护区范围。

李忠民建议,由中央推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组统筹,协调国家部委和陕西省、内蒙古自治区共同设立红碱淖湿地生态自然保护区管理委员会,将红碱淖流域在内蒙古自治区境内的面积全部列入保护区范围,设立红碱淖陕蒙国家级自然保护区,保护好稀有的沙漠淡水湖资源。

在水质治理方面,李忠民建议,可协调内蒙古自治区水利部门加强流域煤疏干水的监管,不得将未处理或处理不达标的疏干水排入蟒盖兔河、札萨克河、木独石梨河等河

巩富文:以法治力量推进“碳治理”落地见效

□ 记者 赵婧

绿水青山就是金山银山。在第75届联合国大会上,我国政府向大会宣布,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,力争二氧化碳排放于2030年前达到峰值,2060年前实现碳中和。

“碳达峰碳中和是我国应对气候变化问题对国际社会作出的庄重承诺,也是推动我国高质量发展的内在要求。”作为一名司法工作者,住陕全国政协委员、省高级人民法院副院长巩富文认为,实现“双碳”目标离不开法治的引领护航。

“《巴黎协定》生效后,我国气候立法明显提速,但‘双碳’规范依据仍然停留在国家政策层面,缺失减污降碳协同增效的基础性规则和应对气候变化的国家专门立法,存在一些规则空白和法律漏洞,亟待进一步完善法治保障。”巩富文表示,实现碳达峰的时间紧迫,急需通过政策引领向法治保障转变,需要从“碳法规”“碳法律”“碳法治”三个层面协同发力,以法治力量推进“碳治理”落地见效。

为此,巩富文建议国务院和地方权力机关尽快完善碳排放的行政法

规和地方性法规,其中,包括建立碳排放强度控制、总量控制、碳排放规划、碳排放标准化、碳排放准入制度法规体系;碳排放信息管理、市场管理、专项资金管理、财税调节管理、气候投融资管理、绿色低碳生产管理等法规体系;碳排放目标责任评价考核、表彰奖励、低碳产品政府采购、超标排放责任追究等法规体系。通过完善前置性、过渡性、结果性管理法规,实现环境标准体系化、过程监督透明化、排放责任化。

同时,巩富文建议全国人大及其常委会通过修改《中华人民共和国大气污染防治法》,统一“空气质量标准”和“大气环境质量标准”,完善“大气污染物排放标准”,将大气污染物和二氧化碳减排进行联合管控,实现协同增效;制定“气候变化应对法”,对“双碳”目标的基本原则、战略规划、机构设置、减缓与适应制度措施、监督管理、法律责任等内容予以明确,将碳排放标准、碳排放评价、碳排放监测、碳排放权交易等关键制度纳入其中,以法律的稳定性、持续性和强制性保障“双碳”目标实现;修订污染防治、资源保护、能源利用等领域的相关法律,通过强调自然资源的保护和利用,以

提高生态环境的碳汇能力,增加碳汇总量,形成“减污—降碳—增汇”的协同效果。

此外,还要推进减污降碳的系统治理、综合治理和源头治理的法治化。“巩富文建议制定完善促进节约能源、降低消耗、保护生态、清洁生产法律,促进绿色低碳技术的研发、推广、转化、运用,实现社会生产生活消费领域低碳化;以市场化法治化的方式,支持低碳投融资及新型产业发展,创新碳税、碳财政、碳交易等制度体系,激励开发信贷、证券、保险等绿色金融,实现市场交易绿色化;通过“碳法规”“碳法律”的完善和实践,将污染防治、能源利用、生态环境保护、气候变化、环境治理、生态文明建设等法律规范体系进行科学整合,编纂“生态环境法典”,使政府、企业、社会和个人一体遵循,实现绿色低碳发展法治化。

“先易后难、循序渐进、稳中推进。”巩富文表示,将继续以法治力量促使政策、市场、技术、资本、社会同向发力,早日实现“双碳”目标,促进低碳社会绿色发展,推进中国式环境治理体系和治理能力现代化,为国际社会贡献中国“碳治理”的“碳方案”“碳智慧”。

□ 记者 唐冰

近年来,我国邮政业体制改革健全完善,业务规模不断扩大,业务总量持续增长、行业发展迸发活力,包裹快递量超过美、日、欧等发达经济体总和,对全球增长贡献率超过50%。

住陕全国政协委员、省政协副主席、民盟陕西省委会主委范九伦介绍,2015年至2016年,为促进四所邮电高校发挥专业优势、加快邮政业高层次人才培养,国家邮政局分别与教育部、江苏省政府、重庆市政府和陕西省政府签署协议,共建北京邮电大学现代邮政学院、南京邮电大学现代邮政学院、重庆邮电大学现代邮政学院和西安邮电大学现代邮政学院,构建起邮政业高层次人才培养的良好环境。2016年至2017年,四所现代邮政学院相继向教育部申请并获批邮政管理和邮政工程两个特设本科专业的招生资格。

“在人才培养过程中,邮政类高水平教学资源不足且建设环境不佳、邮政类高层次人才培养的一级学科和师资队伍匮乏等问题较为突出。”范九伦说,邮政管理和邮政工程专业是2016年教育部新增的两个本科特设专业。虽然教材市场已有一些邮政类书籍,但较为陈旧且不成体系;相关实践教学资源则主要集中在大物流领域,邮政快递特色实践教学资源极为匮乏,难以满足邮政业高层次人才培养新要求。此外,在我国研究生学位授予体系中,邮政管理和邮政工程本科专业分别划归管理科学与工程一级学科和控制科学与工程一级学科。然而,作为面向邮政业行业人才培养的邮政管理和邮政工程特设专业,具有典型的交叉学科特征,其知识体系还涉及工商管理、交通运输工程一级学科。

针对邮政业人才培养中存在的问题,范九伦建议,应在教育部和国家邮政局统筹部署指导下,建立邮政类教材专编委员会,梳理教材体系的不足,取长补短,共同构建邮政类系列教材编写框架,共用教材,扩大教材市场使用面,形成与出版社的共赢局面;整合校企资源,建立邮政类特色实践教学资源开发委员会和跨校共享辐射机制,以资源共享、虚实融合的方式构筑跨区域校际实践教学平台;充分利用邮政业领军企业资源,促使其吸纳邮政管理和邮政工程专业青年教师到企业挂职锻炼,推行邮政快递企业高管或技术总监与青年教师的结对子机制,加强青年教师对邮政行业的了解,提升其实践教学能力。

范九伦同时建议,在研究生学位授予目录的交叉学科门类下增设邮政工程与管理一级学科,进一步优化邮政类高层次人才学科培养环境,为邮政工程和邮政管理专业本科生继续在邮政学科领域深入学习提供机会。

□ 记者 满淑涵

企业在市场中摸爬滚打,最懂客户需求;高校深耕科技前沿,最了解技术迭代动态。

如何更好地让企业和高校在科技创新中优势互补、各展所长,让更多的科技成果从实验室走向市场、创造价值?

在科教战线工作多年,住陕全国政协委员、西安交通大学党委书记卢建军对此有更多新的思考和见解。

“‘双一流’大学具有基础研究深厚、学科交叉融合的优势,是基础研究的主力军和重大科技突破的生力军;企业是创新主体,也是经济发展的动力之源。”卢建军认为,加快推进企业主导的产学研深度融合,需要解决好“企业主导什么、校企融合什么、在哪融合、怎么深度融合”等问题,更为有效地攻克“难点”、打通“堵点”、破解“痛点”。

当下,产学研深度融合的“难点”“堵点”“痛点”体现在哪里?卢建军分析指出,首先,高校与企业考核评价导向不同,企业是市场导向,高校是成果导向,诉求差异导致融合动力不足;其次,传统的“甲乙双方、一纸合同、一个项目、一笔经费”校企合作模式下,高校科研成果产业化应用还存在距离,导致“两张皮”现象;此外,企业是有组织的研发,高校是传统的教授带学生式科研,科研的进度、质量和与企业需求存在差距。“另外值得关注的是,高校的科研平台、仪器设备等创新资源很难进企业,企业进高校的管理运行机制还不健全,校企‘在哪融合’常常让双方陷入两难。”

结合多年的探索实践,卢建军建议,建立“一中心、一孵化、两围绕、一共享”的产学研深度融合新模式,由企业作为需求、投入、管理、转化四方面主体,联合高校科研团队和平台,建立企业主导共同管理运行的研发中心或研究院,引入金融资本、种子基金、天使基金,建立大企业承载的技术成果转化孵化器,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,加快创建世界一流企业,增强企业原创技术策源能力。同时,充分发挥高校基础研究主力军和重大科技突破生力军作用,落实校企“双导师”制,培养“专尖特精”人才,通过“学校招、企业供、政府助、多方赢”共享机制,解决高端创新人才紧缺问题。

范九伦:优化邮政业高层次人才培养环境

卢建军:探索建立产学研深度融合新模式