

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38
2022年12月14日 星期三 总第5331期
各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



欢迎订阅2023年《各界导报》《各界》杂志

《各界导报》是陕西省政协主管、主办，全国公开发行的省级综合类报纸，周五刊，邮发代号：51-38，全年定价268元。

《各界》杂志是陕西省政协主管、主办，全国公开发行的综合性文史类期刊，月刊，邮发代号：52-148，全年定价180元。

出版发行部电话：029-63903671 63903673



大河上下满目新

——贯彻落实党的二十大精神加强黄河流域生态保护观察

□ 新华社记者

万里黄河，奔流不息。大河上下，焕然一新。

“共同抓好大保护，协同推进大治理，让黄河成为造福人民的幸福河。”连日来，记者在黄河上中下游采访发现，沿黄各省份区按照习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展擘画的宏伟蓝图，全面加强生态环境保护、推动高质量发展，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。生态优先、绿色发展的“黄河大合唱”越唱越嘹亮。

两岸换绿装 大河满目新

位于黄河源头的扎陵湖和鄂陵湖，宛如镶嵌在大地上的“宝石”。从远处望去，湛蓝的湖水与冰川、草地交融，越来越多的野生动物在此栖息。

上游有水下游丰。被誉为“三江之源”“中华水塔”的青海，既是源头区，也是干流区，为黄河下游提供了近一半的优质源头活水。

“以前从草原上消失的藏野驴、藏原羚又慢慢回到这里，狼、熊、狐狸也时常出没。”作为生态管护员，索素每个月有20多天在巡护的路上。“草场上的草长得好了，湖泊的面积也大了，越来越多的人愿意为绿水青山出一份力。”

党的二十大报告提出，“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”“统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理”。黄河是连接青藏高原、黄土高原、华北平原和渤海的天然生态廊道，是事关中华民族生存发展的重要生态安全屏障，筑牢这个国家生态安全屏障尤为关键。

在黄河上游，青海、四川、甘肃以三江源、若尔盖湿地、祁连山为重点，推进实施一批重大生态保护修复工程。“过去五年来，三江源地区向下游输送水量年均增加近100亿立方米，‘中华水塔’水量丰沛。”三江源国家公园研究院院长赵新全说。

在黄河中游，万里长河劈山越岭，穿行晋陕峡谷。放眼望去，昔日荒坡披上植被，漫漫荒沙被锁住。不少地方都成了远近闻名的郊游好去处。

陕西省榆林市米脂县高西沟村，曾是千沟万壑、植被稀少、黄土裸露的陕北贫困小山村。如今，站在村中的龙头山上，蓝天白云下，山岭植被繁茂，梯田点缀其间，村民姜良彪倍感自豪：“现在黄河的水里再也没有高西沟的泥沙。”

近五年来，山西省相继实施退耕还林、三北防护林、天然林保护、经济林提质增效等工程。山西省吕梁市市民张红感慨道：“环境变化太大了，根本看不出这里是一个煤焦生产大市，到处青山绿水，我们市民幸

福感满满的。”

来到下游山东东营的黄河入海口，连片的盐地碱蓬火红如迎宾“红毯”，优雅的东方白鹳点缀其中。现在，黄河三角洲国家级自然保护区修复湿地20.6万亩，形成了“一次修复、自然演替、长期稳定”的良好湿地修复效果，生物多样性逐年提高，鸟类由建区时的187种增加到371种。黄河三角洲生态监测中心负责人刘静细数变化，“每年有数百万只鸟儿经由此处迁徙，其中一部分甚至在此越冬和繁殖”。

党的二十大报告提出，要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。记者了解到，坚持“推进生态



黄土沟壑中的陕西省榆林市米脂县银州街道高西沟村满眼绿色(2021年9月10日摄，无人机照片)。

优先、节约集约、绿色低碳发展”，顺应自然、尊重规律，沿黄各省份区已闻令而动，全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，用生态的办法治理生态。

共抓大保护 唱好“大合唱”

治理黄河，重在保护，要在治理。黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别，生态建设重点各有不同。统筹谋划上下游、左右岸、干支流、堤内外系统治理，一系列有针对性的措施推动黄河流域生态环境明显向好，黄河“健康指数”不断提升。

黄河上游，生态退化趋势加快遏制，水源涵养能力持续增强。在四川阿坝州，流域四县治理“两化三害”草原354.6万亩，流沙沙化面积从2016年的5.15万亩降到0.25万亩；宁夏开展“一河三山”生态保护修复，森林覆盖率提高到16.9%。

黄河中游，全面保护天然林，加大水土流失综合治理力度。控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”，山西实施汾河中游生态保护修复工程，使汾河源头水质达到国家二类生活用水标准；陕西平均每

年输入黄河的泥沙量，已从多年前的8.3亿吨减少到如今的2.68亿吨。

黄河下游，加大生态系统保护修复力度。山东黄河三角洲国家级自然保护区自2017年以来增长了188平方公里。河南推进流域内矿山综合整治，让8.6万亩历史遗留矿山披上了绿衣。

通过强化污染治理联防联控，陕西省渭南市与沿黄6个城市携手，建立跨界流域上下游突发水污染事件联防联控机制，实行黄河流域综合整治共商治理措施，合力推进水环境整治。

在鲁豫大地，上下游协同治理助力黄河生态趋好。去年，山东、河南两省在全

面绿色发展。

宁夏调节好从黄河取水的“水龙头”，全区高效节水灌溉农田累计达到487万亩，占灌溉总面积近一半；内蒙古大力推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，不断提升各领域水资源利用效率；河南把1952万亩高标准农田升级为高效节水灌溉田，每年可节水1亿多立方米……沿黄各省份区以水为基，加快建设现代化经济体系，推动黄河流域高质量发展。

在宁夏彭阳县玉洼村，大山里生活了一辈子的村民马丙凤最近吃上了“生态饭”。“我们村在金鸡坪梯田景区附近，以前我们只能种‘跑土、跑水、跑肥’的‘三跑田’过活，一年到头收不上粮食，这些年村里一直平田造林，还发展起了民宿，我打工一个月挣2400元。”乘着黄河治理的东风，彭阳将生态建设与全域旅游结合，规划观景节点，发展林下经济，如今，这里已经成为旅游热门“打卡地”。

“治理黄河流域水土流失的一大目标是要增加农民收入，实现山绿民富。”宁夏水利厅水土保持处处长李克文说，“统筹水土保持与特色产业、文化旅游，建设生态经济型小流域，夯实农业增效、农民增收生态基础，宁夏南部水源涵养区农村居民人均可支配收入较2015年增长70.7%。”

如今，黄河流域生态环境质量越来越好，沿黄各省份区高质量发展之路越走越宽。山东锚定“走在前”，动能接续转换加速推进，新经济投资加速布局。今年前三季度，“四新”经济投资同比增长13.4%，增速高于全部投资6.9个百分点；山西坚定不移推动资源型经济转型，2021年规模以上工业中，高技术制造业增长34.2%，工业战略性新兴产业增长19.5%，产业转型发展态势良好；

陕西前三季度经济运行主要指标增速加快，稳居全国第一方阵，以比亚迪、吉利、陕汽等为代表的新能源汽车产业全国领先；河南大力实施创新驱动发展战略，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业，在高铁轴承、智能传感等关键核心技术取得新突破，一批重大创新成果引领全省制造业高质量发展……

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。面向未来，沿黄各省份区将在党的二十大精神指引下保持历史耐心和战略定力，践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度奋力实现高质量发展，为构建黄河流域生态安全格局同心奋斗。（记者黄勇、张志龙、高天、王金金、张磊、张玉洁、恩浩、姜辰蓉、张晨晨、邹欣媛、柴婷、牛少杰）

(新华社北京12月13日电)

让基层教师“下得去、教得好、留得住”

□ 实习记者 闫智 记者 李荣

“我们这节课上语文，其他小朋友自己画画。”11月12日，在商洛市山阳县王阎镇大坪村教学点，学校唯一的老师程永杰正在授课。

这处坐落在秦岭深处的教学点，距离王阎镇23公里，离山阳县城3个小时车程，由于地理位置偏僻、教师短缺导致学生流失。目前这个教学点只有4名学生，稍大点的学生在读二年级，小的上小学前班，为此程永杰不得不采取复式教学。

“凡是家里条件好的，都把娃转到镇上或县城上学了，这个教学点说不定哪天就没有了。”程永杰告诉记者，上一任教师在這裡待了6年，今年秋季开学调到镇上一所学校去了，根据王阎镇教师流动管理机制，自己被组织安排到了这里。

程永杰已在偏远山村三尺讲台坚守了23年。他说，虽然教育部门3年都在招教师，但基层学校一直留不住人，希望国家能提升教师待遇，从根源上解决教师的后顾之忧，让教师愿意来、留得住。

午后，看着操场上嬉戏的四名学生，程永杰不知道过完年后，孩子们还在不在这里上学，还会不会有新的老师来这里……

教师是乡村教育的灵魂，是办好乡村教育的关键。大坪村教学点学生逐年减

少、留不住老师，也是我省农村学校的一个缩影。

近年来，随着城镇化进程加快，我省农村学校呈现“两少一多”现象，即生源少、老师少、空闲教室多。如何留住乡村教师，引起了省政协教育科技委员会的关注。

2021年6月，省政协教育科技委员会联合省民盟组成调研组，深入西安、汉中中等基层学校，深入了解我省基层教师队伍建设情况。同年10月，围绕“加强基层教师队伍”建设，省政协召开对口协商会，邀请部分省政协委员、专家、社会组织代表，与省委、省政府相关部门沟通交流，提出了许多有针对性的意见建议。

记者了解到，目前我国义务教育发展仍存在“城强乡弱”现象。其中，在教师队伍队伍建设方面，名优骨干教师大多集中在城区以上学校，导致乡村学校教师整体水平普遍偏低，很难适应实现县域内义务教育优质均衡发展目标的要求。

“我省基层教师队伍在‘十三五’期间虽然取得了很大成绩，但与新时代发展需要和人民群众期盼相比，基层老师紧缺问题亟待解决，特别是在教师师德师风建设、教师管理综合改革、教师专业素质能力等方面还存在很多问题。”在省政协十二届五次会议上，省政协教育科技委员会在向大会提交的《关于加强基层教师队伍建

设》的提案中，建议我省健全长效机制，全面加强师德师风建设，持续推进教师考核评价制度改革，健全教师管理体制，探索实行区域内教师编制总额动态管理机制，推动教师资源合理配置，积极落实“特岗教师”计划，切实解决农村教师不足和队伍整体素质提升问题，积极创优教师乐教环境，不断提高教师的社会地位，营造全社会尊师重教的良好氛围。

近年来，我省高度重视教育工作，先后出台《全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》《陕西省教师教育振兴行动计划实施意见(2020—2022)》等政策文件，大力提升乡村教师待遇，对特困地区乡村教师实行生活补助政策，鼓励有条件的地方在现有基础上逐步提高补助标准。加快乡村教师周转宿舍建设，按规定将符合条件的教师纳入当地住房保障范围。

记者从省教育厅了解到，近年来，我省加大了对农村和艰苦边远地区中小学教师职称评审工作支持力度，对长期在农村和艰苦边远地区工作的中小学教师放宽学历要求，侧重考察其工作业绩，提高实际工作年限的考核权重。

为解决好基层教师队伍老龄化、梯队断层和结构性短缺等问题，省教育厅会同有关部门积极落实“特岗教师”招聘计划，从2006年起，在我省积极实施中央农村地

区义务教育教师招聘特岗计划，连续17年共为农村地区义务教育学校招聘“特岗”教师4.79万名。此外，为促进义务教育均衡发展，自2014年起，省教育厅加快建立交流轮岗制度，创新交流轮岗机制，2021—2022学年全省交流轮岗教师15946人，从城镇学校到农村学校交流教师9859人，其中名师、高级教师和一级教师5428人次，占交流轮岗教师总数的34%。

今年4月，省教育厅、省委组织部等六部门联合发出的《关于加强新时代乡村教师队伍建设的通知》中提出，我省将从切实增强乡村教师队伍使命感、不断推进乡村教师专业发展、确保乡村教师待遇地位提升、为乡村教师队伍提供保障四方面入手，用3—5年时间，造就一支热爱乡村、数量充足、素质优良、充满活力的乡村教师队伍，促进城乡教育一体化。

省教育厅相关负责人表示，下一步将积极协调有关部门，推进“柔性”用编审批编制，通过公开招聘、绿色通道人才引进、校园招聘等多种方式，及时补充教师，在事业单位招考和特岗计划教师招聘中重点补充思政课、体音美、科学、信息、心理健康教育教师，不断提升师资队伍整体素质。

关注重点提案

陕西农业农村发展取得历史性成就

本报讯(记者 赵婧)12月13日，在省委宣传部、省政府新闻办举行的“贯彻党的二十大精神、推动陕西高质量发展”系列主题第八场新闻发布会上，省农业农村厅副厅长王韬介绍，10年来，全省上下兴产业、促脱贫、战疫情、保供给，抓建设、美乡村，推改革、促增收，第一产业增加值由2012年的1370.2亿元增长到2021年的2409.4亿元，增长75.8%；农民收入由2012年的6285元增长到2021年的14745元，增长134.6%，农业农村发展取得历史性成就。

在粮食生产方面，我省坚持实施粮食规模化生产经营三年行动，加快良田良种良机良法“四配套”，建成2011万亩高标准农田，推广小麦宽幅沟播、玉米增密度两大集成技术，今年粮食总产达到1297.9万吨，较上年增长2.2%，实现“十九连丰”。

在特色产业方面，我省按照全要素集聚、全环节提升、全链条增值、全产业链融合的思路，加快培育苹果、生猪、羊乳等九大产业链，统筹推进一大批国家级产业集群、园区、强镇等融合项目，开展国家、省、市、县现代农业产业园“四级联创”，打造一批全产业链典型县，设施农业产值突破千亿元，羊乳制品占国内市场份额达到85%，苹果、猕猴桃产量居全国第一，生猪产能保持在合理区间。

在绿色发展方面，我省实施节水农业五年行动，聚焦4大区域，推广8种模式，建成111万亩旱作节水农业。以“两减四提”为抓手，化肥农药用量连续四年下降，畜禽粪污、农作物秸秆综合利用率分别达到90.6%、94%。创建58个农产品质量安全县，主要农产品抽检合格率保持在98%以上。严格落实长江“十年禁渔”和黄河禁渔期制度，长江、黄河流域农业生态环境持续好转。

在农村面貌方面，我省农村人居环境整治三年行动全面完成，五年行动接续开展，全省新建农村户厕484.4万座，普及率78.1%；93%的自然村实现垃圾收运处理，34%的行政村生活污水得到有效治理，水电路气讯等基础设施明显提升。以“积分制”“清单制”为抓手，开展“三治”融合乡村治理体系建设试点示范，农村社会和谐稳定。

在农村改革方面，我省扎实推进西安市阎良区等3个区二轮土地延包整镇试点、柞水等4个县(区)农村宅基地制度改革、陇县等12个县(区)闲置宅基地和住宅盘活利用等试点，全面完成农村集体产权制度改革整省试点任务，村集体经济“空壳村”实现清零。

王韬表示，下一步，我省将以全面推进乡村振兴为总抓手，不折不扣加强耕地保护守牢粮食安全底线，确保全省粮食播种面积稳定在4500万亩以上，总产稳定在1200万吨以上，打造千万亩“吨粮田”和高产田；因地制宜发展特色产业促进农民增收，力争用三年时间，再创建5个国家产业集群、80个省级现代农业产业园、20个国家级产业强镇和一批全国一村一品示范村镇，稳步推进宅基地制度改革试点9项任务，统筹推进农村乱占耕地建房专项整治试点，求真务实建设和美丽乡村缔造幸福家园，加快推进全省农业农村现代化。

省政协召开党组(扩大)会议 传达学习省委十四届三次全会精神

本报讯(记者 唐冰)12月13日，省政协召开党组(扩大)会议，传达学习省委十四届三次全会精神，研究贯彻落实意见。省政协党组书记、副主席张广智主持会议，党组成员魏增军、王卫华和薛占海出席，副主席刘宽忍、王二虎列席。

会议指出，学习贯彻省委全会精神，要与学习宣传贯彻党的二十大精神紧密结合起来，同贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和省第十四次党代会精神全面贯通起来，深刻领会全会的丰富内涵和部署要求，更加自觉坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，奋力谱写陕西高质量发展新篇章。

会议强调，全省政协系统要深入学习省委十四届三次全会精神，自觉担当政治责任、加强组织领导、作出表率示范。要准确把握省委中心工作，以更好发挥专门协商机构作用为方向，健全各种制度化协商平台，系统谋划政协履职工作，推动全省政协工作创新发展。要以学习贯彻省委全会精神为动力，统筹协调抓好疫情防控与当前各项重点工作，精心筹备召开省政协十三届一次会议，确保全年工作和省十二届政协工作圆满收官。